

ративной ответственности, определения его вины и наличием нормативных оснований, освобождающих от административной ответственности.

Проблема административной ответственности юридических лиц не утратила своей важности и требует более глубокого научного осмысления и концептуального решения в части установления пределов и видов налагаемых взысканий, а также более точного разграничения ответственности субъектов хозяйствования и физических лиц.

Пути совершенствования административной ответственности юридических лиц можно считать: приведение в соответствие норм уголовного и административно-деликтного законодательства, устанавливающих основания юридической ответственности субъектов хозяйствования и санкций за совершение правонарушений, а также уточнение оснований, освобождающих юридическое лицо от административной ответственности.

УДК 342.72/.73

*И.Г. Скороход*

### **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Конституция служит обществу и каждому ее члену при оптимальном сочетании в ней баланса потребностей государства и граждан, а также при закреплении в Основном Законе ответственности всех правообязанных субъектов за состояние дел в стране. При этом оценка фактической Конституции позволяет делать выводы о ценностных ориентирах общества и приоритетах его развития.

Конституция Республики Беларусь определила совершенно новый курс развития белорусского государства, основная идея которого отражена в ст. 2 Основного Закона – человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. В связи с этим право граждан Республики Беларусь на экономическую безопасность является не чем иным как результатом, к которому в своей деятельности необходимо стремиться всем субъектам конституционно-правовых отношений. Важнейшей проблемой является конституционализация национального правопорядка в соответствии с «духом» и буквой Конституции. При этом экономическая безопасность граждан должна быть на первом плане по сравнению, например, с вопросами повышения валового внутреннего продукта, деревообра-

ботки или увеличения посевных площадей кукурузы и льна. Конечно, эти и другие вопросы в сфере экономики также необходимо решать, поскольку голодного человека в первую очередь интересуют не права, а, образно говоря, хлеб и колбаса. Таким образом, необходимо расставить приоритеты и исходить из идеологии Основного Закона: если мы, народ Беларуси, установили, что наши права и свободы – высшая ценность и цель, то надо делать все, чтобы это так и было на самом деле, иначе ставится под сомнение воля и ценность решения народа о приоритете прав человека.

В этой связи полагаем, что экономическая безопасность выступает как конституционно-правовая категория и является конституционным правом граждан, несмотря на то, что в Конституции Беларуси нет его прямого закрепления. Такое право граждан презюмируется и вытекает из анализа норм Основного Закона (ст. 2, 8, 21, 25, 30, 41, 44, 56, 59, 79, 97 и др.), поскольку возникают общественные отношения не только в сфере производства, обмена, потребления и распределения материальных благ, но и на уровне собственности и ее защиты, права на труд и свободы труда, права на жилище, социальное обеспечение, возможности и свободы хозяйственной и иной не запрещенной законом экономической деятельности, обязанности по финансированию государственных расходов, соблюдению Конституции и законов страны, интеграции суверенитета, области ответственности, контроля и др. Кроме того, экономическая безопасность граждан является одним из признаков правового демократического государства, поскольку при таком состоянии ограничивается, а то и вовсе устраняется возможный произвол государственной власти по отношению к своим гражданам.

В научной литературе внимание исследователей преимущественно сконцентрировано на вопросах экономической безопасности государства. Публикации об экономической безопасности граждан, тем более о таком конституционном праве, практически отсутствуют. Не упоминается об этом и в учебниках по правам человека в разделах, где проводится их классификация, что свидетельствует о необходимости научных исследований по проблемам экономической безопасности граждан.

Приоритет права граждан на экономическую безопасность очевиден. Состояние, при котором гарантированы условия для защиты жизненных интересов, а также обеспечивается социальное развитие и социальная защищенность индивида, является фундаментальной основой для экономической безопасности всего социума. Из экономической безопасности каждого отдельно взятого гражданина Республики Беларусь складывается гарантированное обеспечение защищенности национальных интересов всего государства от внутренних и внешних угроз.

Экономическая безопасность граждан выступает не только показателем их успеха и индикатором благосостояния, но и признаком стабильности в экономике государства, важнейшим критерием демократичности и цивилизованности современного общества.

Во втором разделе Конституции Республики Беларусь закреплен перечень объектов экономической безопасности: личность, общество, государство. Тем самым на самом высоком правовом уровне определена обязанность государства – создать условия для защиты жизненных интересов граждан, поэтому государство призвано осуществлять правовое регулирование всей совокупности отношений, опосредующих деятельность граждан по обеспечению их экономической безопасности в той степени, в какой это необходимо в первую очередь для интересов самих граждан. Именно в Основном Законе Республики Беларусь заложены исходные фундаментальные начала, требующие неукоснительного выполнения государством обязанности по созданию условий, обеспечивающих гражданам экономическую безопасность. В первую очередь государство обязано обеспечить гражданам условия для реализации их конституционного права не на работу, как об этом часто говорят и пишут, а на труд. Право на труд включает целый комплекс правовых, идеологических, культурологических, просветительских, организационных и иных мер, принимаемых государством для самоутверждения гражданина в обществе как личности, выбора им профессии, рода занятий, вида деятельности в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой, возрастом, семейным положением и т. д. Когда подобные условия будут созданы государством и оценены институтами гражданского общества посредством горизонтальных связей как надлежащие, тогда самими гражданами и будет обеспечена их экономическая безопасность. Вполне очевидна закономерность: чем благоприятнее условия для реализации гражданами конституционного права на труд, чем свободнее труд, тем больше и качественнее будет создаваемый общественный продукт, соответственно, тем более эффективным будет участие граждан в обеспечении собственной экономической безопасности, как составляющей экономической безопасности всего государства. Отсюда следует, что экономическая безопасность Республики Беларусь – это конституционный союз взаимоправообязанных субъектов: государства и гражданина. И чем прочнее будет такой союз, тем большим будет доверие его участников друг к другу, из чего будет следовать и социальная справедливость. В итоге гражданам не надо будет покупать «индальгенции» у государства, например, в виде сбора на социальное иждивенчество, как это было предусмотрено в 2015 г. Декретом Президента № 3 «О предупреждении социального иждивенчества», лишь только потому, что они граждане своей страны.

Немаловажным является и тот факт, что конституционный союз государства и гражданина, опосредованный их стремлением к экономической безопасности, – одно из главных условий солидаризации белорусского общества. При отсутствии единения граждан и государства в области экономической безопасности ставится под сомнение достижение одной из конституционных целей – построение в Республике Беларусь правового, демократического, социального государства.

Таким образом, если посмотреть сегодня на модель отношений государства и граждан применительно к цели построения в Беларуси правового, демократического, социального государства, то ее можно определить так: «вращение колес является целью поездки». Во-первых, практически вся ответственность по решению экономических проблем лежит на государстве. Во-вторых, в Республике Беларусь исключительно государство занимается перераспределением общественного продукта, граждане в этом процессе не участвуют. В-третьих, не в полной мере реализуется принцип субсидиарности, который предусматривает делегирование полномочий по решению экономических вопросов на более низкий местный уровень. В-четвертых, отсутствие личной ответственности граждан за свою экономическую безопасность ввиду преобладающей роли государства в решении экономических проблем. Основной причиной здесь является низкий уровень личных доходов граждан. При этом их рост государство практически не стимулирует, так как концентрирует усилия и финансы в иных областях, например, деревообработке, сельском хозяйстве, цементной отрасли и др. В итоге гражданам предписано производить материальные блага, а государство само решает, что нужно для их экономической безопасности.

В связи с фактической неопределенностью строительства в Республике Беларусь модели государства (сильная процветающая Беларусь, социальное рыночное государство, государство для народа, государство всеобщего благоденствия и т. д.) и участия в нем граждан возникает еще одна проблема: если мы не знаем, что и как строим, то непонятно, кто согласен с таким строительством, а кто нет. В свою очередь, это приводит к тому, что граждане отдают чувства, знания, деньги и т. д. другому государству. Например, по данным Евростата, только в 2015 г. разрешение на жительство в странах Евросоюза получили 82 тыс. белорусов. А по словам представителя Международной организации по миграции (МОМ) в Беларуси Натальи Жак, по состоянию на начало 2013 г. за рубежом находилось от 800 тыс. до 1,2 млн граждан Беларуси трудоспособного возраста.

Таким образом, экономическую безопасность граждан необходимо строить на принципе личного самоутверждения, при котором нахождение в безопасности – это не отсутствие угроз, а наличие таких воз-

можностей, при которых гражданин настолько силен, что различные угрозы не представляют для него опасности. При таком решении задачи экономическая безопасность граждан будет являться определяющим компонентом в безопасности народа, государства, суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя.

УДК 351.74:65

*В.И. Стельмах*

### **ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ДОБЫЧИ КАЛИЙНЫХ СОЛЕЙ И НЕКОТОРЫЕ ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ**

В недрах Республики Беларусь находятся огромные запасы калийных солей, которые, в соответствии с кодексом Республики Беларусь о недрах, относятся к стратегическим полезным ископаемым, так как имеют особое значение для социально-экономического развития страны и обеспечения национальной безопасности.

Подтвержденные промышленные запасы калийных солей составляют более 7,5 млрд т, т. е. при сегодняшнем объеме добычи мы можем добывать около 200 лет. Разведаны месторождения калийных руд, которые будут подтверждаться дополнительными геологическими исследованиями, содержащие более 20 млрд т, которых хватит для добычи на протяжении еще около 500 лет.

Крупнейшими мировыми производителями калийных удобрений, кроме нашей страны, являются Канада, Россия, контролирующие две трети мирового рынка.

По данным Международной ассоциации производителей удобрений, по итогам прошлого года в 2018 г. наша страна произвела более 12 млн т калийных удобрений и заняла второе место в мире по объему их производства. Впереди нас только канадцы. Белорусская калийная компания является мировым лидером по экспорту калийных удобрений. География продаж достигает до 140 стран-покупателей. Урожай без белорусских калийных удобрений не собирают ни в Бразилии, ни в Китае, ни в Индии.

Например, Белорусская калийная компания по контракту с Индией в 2018–2019 гг. поставила 1,2 млн т калийных удобрений по цене 290 долл. США за тонну.

Доходы, полученные от реализации калийных удобрений на внешних рынках, весьма существенно пополняют бюджет нашей страны.

Сегодня основной поставщик калийной руды – Старобинское месторождение, которое является одним из крупнейших и глубоких в мире. С 1961 г. здесь не прекращается промышленная добыча, строятся рудники. Сейчас их пять, в этом году началось строительство шестого – Дарасинского.

Весьма перспективным является Петриковское месторождение калийных солей, по оценкам геологов, его запасы составляют около 2 млрд т. В Петриковском районе в настоящее время активно ведется строительство горно-обогатительного комбината.

Через несколько лет в Любанском районе появится новый индустриальный гигант – Нежинский горно-обогатительный комбинат, который возводит российский инвестор «Славкалий».

За 50 лет в Республике Беларусь был добыт 1 млрд т калийных солей, а следующие 0,5 млрд – за 10. Если проанализировать эти цифры, становится очевидным, насколько стремительна динамика их добычи. Практически ежемесячно добывается по 5 млрд т калийной руды – это очень большие объемы.

После ввода в эксплуатацию предприятий по добыче и переработке калийных солей в Любанском и Петриковском районах объемы их добычи и реализации калийных удобрений существенно возрастут и Республика Беларусь выйдет на первое место по добыче калийных удобрений в мире.

Обратной стороной добычи калийных руд является трансформация природной среды, исключительной как по масштабам, так и по интенсивности своего освоения. Как известно, калийные производства сопровождаются перемещением больших объемов горных пород и поступлением в окружающие экосистемы чуждых им веществ с воздушными выбросами, твердыми и жидкими отходами. Например, за время разработки и эксплуатации Старобинского месторождения на земной поверхности в солеотвалах накопилось около 1 млрд т отходов высотой до 100–160 м на большой площади. В скором будущем такие «горные пейзажи» появятся в Любанском и Петриковском районах.

В результате функционирования калийных производств произошла перестройка ландшафтной структуры Солигорского района. Выведены из использования тысячи гектаров земель сельскохозяйственного назначения. По степени техногенной трансформации земной поверхности район солигорских калийных производств относится к числу наиболее преобразованных в Беларуси. Масштабность и острота таких преобразований дают основание утверждать, что в экологическом отношении этот район является одной из самых горячих точек на территории страны.

Таким образом, воздействие калийных производств на природную среду не ограничивается изъятием земель и преобразованием поверх-