

ности. К негативным последствиям добычи полезных ископаемых на рассматриваемой территории необходимо отнести также интенсивное загрязнение подземных вод, воздушной среды, почв, угнетение растительности, заболачивание и подтопление территории в результате просядок и т. д. Например, глубина проникновения рассолов составляет до 100–120 м, т. е. на всю мощность зоны активного водообмена.

Экологические проблемы Солигорских калийных производств создают предпосылки для потенциальной экологической угрозы местным ландшафтам, речным и пойменным экосистемам таких рек, как Случь, Припять и Днепр.

Остается нерешенным вопрос, что делать с такими объемами отходов? Оставить миллиарды тонн экологически опасных отходов будущим поколениям белорусского народа будет не совсем правильно.

Один из вариантов их уменьшения (его уже начали применять по всему миру, в том числе и в Беларуси) – возврат части отходов обратно в недра. Процедура очень дорогая, а потому непопулярная, лишь около 10 % отработанной руды возвращается в землю. В небольших количествах этими отходами обрабатываются дороги зимой, причем не только в нашей стране. Около 1 млн т отходов в прошлом году было поставлено в Российскую Федерацию и другие страны. Отходы добычи калийных солей могут выступать в качестве сырья для содового и хлорного производств, однако перечисленные способы утилизации отходов не решают обозначенной экологической проблемы.

Представляется, что одним из реальных путей решения обозначенных экологических проблем является разработка и реализация технологий переработки отходов калийной промышленности и извлечения ценных веществ, имеющих в них. Проблемы утилизации отходов калийных производств могли бы найти решение в рамках Союзного государства, так как они важны не только для нашей страны, но и для Российской Федерации. По нашему мнению, давно назрела необходимость разработки и реализации союзной программы в данной сфере. Тем более, что в Российской Федерации ученые Пермского Горного института Уральского отделения Российской академии наук уже длительное время занимаются обозначенной проблемой и разрабатывают уникальную технологию извлечения золота, платины и палладия из отходов добычи калийных удобрений.

Проведенный анализ комплекса экологических проблем, связанных с освоением месторождений калийных солей, показывает, что уже в настоящее время существует реальная возможность реализации необходимого комплекса природоохранных мероприятий, направленных на снижение неизбежной техногенной нагрузки и учитывающих возможность последующего эффективного использования территорий.

*А.П. Стефаненко*

### **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В Республике Беларусь существует система органов государственной власти и управления, осуществляющих государственное регулирование всех сфер деятельности общества. Государственные органы и должностные лица действуют в пределах Конституции Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. «О борьбе с коррупцией» коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Коррупционные правонарушения и преступления, а также правонарушения, создающие условия для коррупции, совершаемые как должностными лицами органов государственной власти и управления, так и иными лицами, участвующими в экономической деятельности, несут непосредственную угрозу экономической безопасности государства.

К наиболее подверженным коррупции сферам деятельности в Республике Беларусь относятся:

- осуществление государственных закупок;
- незаконная добыча природных ресурсов;
- выдача разрешений (лицензий) на осуществление различных видов деятельности;
- наложение запретов на осуществление хозяйственной и иной деятельности;

незаконная охота, в том числе на представителей редких видов или на охраняемой территории;

незаконное предоставление участков земель для строительства частных домов и осуществления предпринимательской деятельности;

инспектирование производственных, промышленных и иных работ, а также контроль за выполнением таких работ.

Система противодействия коррупции предполагает разработку комплекса правовых и организационных средств, обеспечивающих антикоррупционную защищенность органов государственной власти и управления. Несмотря на то что законодателем предусмотрена административная, уголовная, дисциплинарная, гражданско-правовая ответственность за совершение коррупционных правонарушений, практика ее применения остается несовершенной. Действующая нормативно-правовая регламентация исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов и отдельных должностных лиц позволяет избегать юридической ответственности за противоправные деяния при выполнении организационных, контрольно-надзорных, разрешительных и иных функций. Немаловажными средствами противодействия коррупции в целях обеспечения экономической безопасности являются ужесточение ответственности, а также неотвратимость наказания за совершение коррупционных преступлений и правонарушений, антикоррупционная пропаганда среди населения, информирование граждан о легитимности получения государственных услуг, действительных полномочиях должностных лиц, интеграция в механизм осуществления административных процедур заявительного и уведомительного принципов в качестве альтернативы существующего разрешительного порядка, как это реализовано на примере государственной регистрации субъектов хозяйствования.

Применение принципа презумпции виновности, заключающегося в обязанности должностного лица доказать свою невиновность, определяющую наличие ответственности за совершенные коррупционные деяния, также является элементом обеспечения экономической безопасности.

В целях недопущения, пресечения и устранения последствий коррупционных проявлений следует повышать уровень экономической подготовки руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, наделенных правом принимать юридически значимые решения. Кроме того, необходимо совершенствовать уровень и качество профессиональной подготовки лиц, осуществляющих контрольную и надзорную функции, а также лиц, ведущих борьбу с экономической преступностью и коррупцией.

Кроме того, не менее эффективным средством борьбы с коррупцией является оперативно-розыскное сопровождение расследования уголов-

ных дел коррупционной направленности. Данная категория преступлений и лиц, их совершающих, отличаются рядом специфических черт. Как правило, это представители органов государственной власти и управления, имеющие широкий круг влиятельных связей, в том числе в правоохранительных органах. Из этого следует, что комплекс принимаемых контрмер, препятствующих противодействию уголовному преследованию, а равно оперативному сопровождению, должен планироваться и реализовываться адекватно прогнозируемой ситуации.

Как показывает практика, недостатки организационной и тактического характера при оперативно-розыском сопровождении уголовных дел наиболее ярко проявляются в ходе предварительного следствия и судебного разбирательства, когда активность оперативных работников по делам уже значительно снижена или отсутствует вообще.

С целью успешного преодоления возможных препятствий при осуществлении оперативно-розыскного сопровождения необходимо совершенствовать и на качественном уровне повышать работу с лицами, оказывающими содействие на конфиденциальной основе. Кроме того, оперативным подразделениям следует эффективно взаимодействовать с Департаментом по обеспечению оперативно-розыскной деятельности МВД Республики Беларусь, Следственным комитетом Республики Беларусь, органами прокуратуры, а также смежными структурами, собирать и систематизировать оперативные материалы, подлежащие в последующем передаче в органы предварительного расследования в качестве доказательств. Также необходимо совершенствовать технические возможности проведения отдельных видов оперативно-розыскных мероприятий.

Пресечение и предупреждение коррупции в экономической сфере позволит очистить органы государственной власти и управления от чиновников, которые под влиянием корыстных мотивов утрачивают способность критично воспринимать поступающую из разных источников значимую информацию, а также своевременно и эффективно реагировать на такую информацию, что влечет за собой такие негативные последствия, как причинение ущерба государству в крупном и особо крупном размерах, а также существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам, подрыв авторитета органов власти и управления.

Представляется, научное исследование проблем противодействия коррупции при обеспечении экономической безопасности обусловлено необходимостью повышения эффективности организации работы в этом направлении, достаточном теоретическом, практическом и техническом обеспечении, применимости и актуализации законодательства.

Большую роль в обеспечении противодействия коррупции играет международное сотрудничество правоохранительных органов, так как нарушения законодательства в данной сфере носят международный

характер. Эффективность борьбы с коррупцией возможна только при совместной деятельности правоохранительных органов всех стран мирового сообщества. В связи с этим должна создаваться и постоянно совершенствоваться правовая база для международного сотрудничества, улучшаться формы и методы такого сотрудничества.

Также следует отметить тот факт, что в настоящее время необходимо наладить взаимодействие правоохранительных органов с наукой. Далеко не все сотрудники владеют соответствующими знаниями, умениями и навыками, а понимание такого сложного явления, как коррупция, невозможно без опоры на науку.

В заключение следует отметить, что проблема коррупции – это проблема в первую очередь самого государства и общества, а не только правоохранительных органов. Коррупционные проявления – это верный признак слабости государства, поэтому только государство с сильной властью способно наиболее эффективно организовать и объединить все свои силы в борьбе с этим негативным антисоциальным явлением.

УДК 343.35:341.4

*П.А. Стефаненко, А.П. Стефаненко*

### **ВЛИЯНИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Организованная преступность представляет собой одну из главных проблем для экономической безопасности и социальной стабильности мирового сообщества, создает предпосылки для таких негативных явлений, как коррупция, наркомания, вымогательство, проституция, насилие, а также расслоение общества.

Вопросы противодействия организованной преступности в настоящее время являются одними из наиболее актуальных. Вместе с тем, несмотря на наличие научных исследований и концептуальных подходов в данном направлении, основное внимание обращается, как правило, на устранение отрицательных последствий этой деятельности, а не на ликвидацию причин и условий ее осуществления.

Организованная преступность в нашей стране достигла повсеместного распространения в 1994 г., территория государства оказалась поделена между организованными преступными группами. Согласно сведениям МВД к концу 1994 г. в Беларуси действовали 150 организованных преступных групп, лидерами которых являлись 112 крими-

нальных авторитетов. В малых городах численность таких групп составляла около 35 активных ее участников, а в больших – до 100 человек. Структурные элементы, входившие в состав крупных преступных сообществ, отчисляли от своих криминальных доходов проценты в воровской «общак».

Сложившаяся ситуация повлияла на процветание организованной преступности. Вместе с тем с 1997 г., после утверждения Декрета Президента Республики Беларусь «О неотложных мерах по борьбе с терроризмом и другими особо опасными насильственными преступлениями», данная категория преступности подверглась противодействию со стороны действующей власти. Указанный декрет действовал до 18 апреля 2001 г. и фактически дублировал Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, а также в определенной мере повторял Закон от 26 июня 1997 г. «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией». Декрет ужесточал ответственность за ряд тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных лицами, в отношении которых имеются достоверные данные о том, что они причастны к терроризму или иным особо опасным насильственным преступлениям либо руководят преступной организацией, организованной преступной группой или принадлежат к ним. В 2007 г. в Республике Беларусь вступил в силу Закон «О борьбе с организованной преступностью», заложивший современные положения в борьбе с указанным явлением.

Применение вышеуказанных правовых и институциональных мер в государстве позволило не допустить дальнейший рост организованной преступности, противостоять ей, а также создать все условия для ее искоренения.

В настоящее время в мире продолжается рост преступности при отсутствии должных мер социально-правового контроля криминализации общественных отношений.

Уникальность современной организованной преступности заключается в ее способности адаптироваться к изменяющимся условиям, а также в оказании существенного влияния на политическую и экономическую ситуации в стране.

Понятие «организованная преступность» закреплено в ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с организованной преступностью». Под данной дефиницией понимается общественно опасное социальное явление, выражающееся в создании организованных групп, включая банды, преступных организаций, осуществляющих преступную деятельность, характеризующихся признаками, определенными Уголовным кодексом Республики Беларусь.

Кроме того, организованную преступность можно охарактеризовать как деятельность преступных объединений или группировок, созданных на финансовой основе. Выгода извлекается посредством предостав-