

милиции были открыты политшколы, школы комсомольского актива, работали кружки и семинары. Учебные планы политшкол, в которых занимались работники органов внутренних дел, включали такие предметы, как история ВКП(б), Великая Отечественная война, общая история СССР, а также специальные дисциплины: права и обязанности граждан СССР, советская избирательная система, социалистическая законность и др.

В феврале 1947 г. в ГУ милиции МВД БССР был образован отдел кадров, а в областных управлениях милиции – отделения кадров с функциями самостоятельных аппаратов. Создание самостоятельных кадровых аппаратов положительно повлияло на подбор, расстановку и воспитание личного состава в органах милиции. Для совершенствования процесса специальной подготовки приказом МВД БССР от 30 ноября 1948 г. был создан постоянный учебно-методический совет, в задачи которого входило обсуждение учебных планов и программ специальной подготовки и разработка методических указаний по отдельным темам изучаемого материала. Такие советы с аналогичными функциями были созданы при всех областных управлениях МВД. В повышении профессионального уровня сотрудников милиции важную роль играли сборы, на которых сотрудники милиции знакомились с решениями правительства по вопросам укрепления правопорядка, новейшими юридическими документами, изучали законодательство, делились накопленным опытом борьбы с преступностью. Только в 1949 г. переподготовку на 20 сборах прошли все офицеры и не менее 50 % рядового и сержантского состава. В практику органов внутренних дел республики вводилась командирская учеба, которая организовывалась еженедельно по 6 часов. Программа командирской учебы была рассчитана на 144 часа и охватывала многие актуальные вопросы деятельности милиции.

Как отмечает М.А. Кожевина, постановлением Совета Министров СССР «О реорганизации учебных заведений Министерства государственной безопасности СССР» от 15 июня 1952 г. (с 1949 по 1953 г. милиция была переподчинена МГБ) было положено начало формированию высшего и среднего специального образования в системе подготовки кадров милиции на базе законченного среднего образования. С реорганизацией школ милиции в средние и высшие юридические учебные учреждения система милицейского образования становилась полноценной частью государственной системы профессионального образования. В середине 1950-х гг. и в БССР начинают открываться милицейские учебные учреждения, которые готовят сотрудников со средним специальным юридическим образованием (на базе законченного среднего образования). В апреле 1955 г. на базе Могилевской школы подготовки оперативного состава органов транспортной милиции ГУ Охраны МГБ СССР на транспорте создана Могилевская специальная средняя школа транспортной милиции МВД СССР, а в феврале 1957 г. – Минская специальная средняя школа милиции МВД СССР (позже получившая название в честь М.В. Фрунзе).

Новым этапом в истории милицейского образования стало открытие в 1958 г. в Минске отделения факультета заочного обучения Московской высшей школы МВД СССР (сейчас – Академия МВД Республики Беларусь), что послужило началом создания специального учреждения высшего образования для органов внутренних дел в Беларуси.

УДК 342.7

С.Г. Луговский

О ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В механизме гарантирования прав и свобод человека и гражданина органы внутренних дел Республики Беларусь занимают особое место, что определяется направлением их деятельности и регулируется законодательно (Конституция Республики Беларусь, Закон «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и др.). Очень значимыми в деятельности органов внутренних дел из основных задач являются: защита жизни, здоровья, чести достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан; обеспечение их личной и имущественной безопасности; защита прав и законных интересов организаций.

Учитывая правоохранительную специфику правового статуса органов внутренних дел, необходимо отметить, что для реализации их профилактической функции в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина используется метод убеждения, а для реализации охранительной функции – метод принуждения. Метод убеждения имеет некоторые особенности, а применяемые в его рамках средства, приемы и способы носят предупредительный (профилактический) характер. В правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь метод убеждения – это основной метод государственного воздействия на общественные связи и отношения. Ученые-юристы считают, что убеждение в правовом демократическом государстве – основное средство правового и морального воздействия на сознание и поведение людей, включает позитивное регулирование организации и деятельности органов в различных сферах жизнедеятельности общества. На наш взгляд, первоочередной задачей при использовании данного метода не должно быть повышение общей правовой культуры людей, объединение усилий в поддержании правопорядка.

Когда метод убеждения не достиг своей цели, реализуется метод принуждения, и его применение всегда связано с неправомерным поведением субъектов правоотношений. Органы внутренних дел по обеспечению прав, свобод человека и гражданина применяют оба метода. С помощью метода принуждения (самые различные формы и механизмы) осуществляется воздействие на поведение людей для защиты их прав и свобод. Метод принуждения реализуется посредством воздействия на поведение людей в целях защиты их прав и свобод. В связи с этим перед органами внутренних дел стоят задачи по обеспечению реализации прав граждан и их охране (защите). Практика свидетельствует о том, что важным направлением работы деятельности правоохранительных органов в данном случае является их административная деятельность, в большей степени направленная на защиту прав, свобод, человека и гражданина объектом которой выступает охрана общественного порядка, обеспечение личной и общественной безопасности. Следовательно, речь прежде всего идет о профилактике их нарушений. В своей служебной деятельности органы внутренних дел вправе производить в установленном порядке фото-

графирование, звукозапись, кино- и видеосъемку лиц, использовать различные технические средства для собирания доказательств, при документировании административных правонарушений, для фиксации действий самих представителей правопорядка, выполняющих возложенные на них обязанности. Например, видеотекстовая фиксация административных правонарушений при помощи прибора «Визир» эффективно применяется в служебной деятельности сотрудников государственной автомобильной инспекции. В данном случае механизм защиты направлен не только на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, но и выступает средством доказательства вины лица, совершившего правонарушение.

Новацией в механизме защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина стало применение правоохранителями персональных видеорегистраторов. Правовой основой их применения является приказ МВД от 13 апреля 2016 г. № 93, которым утверждена Инструкция о порядке использования автомобильных и персональных видеорегистраторов сотрудниками органов внутренних дел и военнослужащими внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь при исполнении обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. При этом необходимо отметить, что сотрудники органов внутренних дел несут службу с персональным видеорегистратором, что позволяет им фиксировать все происходящие события во время несения службы. Значимой является фиксация следующих событий: обеспечение охраны места происшествия; оказание первой помощи пострадавшим от правонарушений; составление процессуальных или иных документов в отношении лиц, совершивших правонарушения, и др. Важной особенностью применения персонального видеорегистратора является то, что во время несения службы сотрудники органов внутренних дел при возникновении конфликтных, спорных ситуаций в целях защиты прав и свобод человека и гражданина обязаны уведомить гражданина о применении видеорегистратора.

В целях гаранта прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел полученная во время несения службы видеотекстовая информация хранится в течение одного месяца на мультимедийном терминале персонального видеорегистратора и картах памяти. В свою очередь, в территориальных подразделениях органов внутренних дел закреплены ответственные лица, которым предоставлено право осуществлять контроль за несением службы подчиненными сотрудниками органов внутренних дел путем просмотра видеотекстовой информации, хранящейся на мультимедийном терминале персонального видеорегистратора и картах памяти. При поступлении жалоб граждан на незаконные действия сотрудников органов внутренних дел предусмотрен механизм защиты прав и свобод человека и гражданина. После обращения гражданина ответственным руководителем или уполномоченным лицом просматривается видеотекстовая запись событий и проводится проверка. После этого ответственным руководителем или уполномоченным лицом изучается информация, подробно анализируются действия сотрудников, и дается правовая оценка их действиям, гражданину предоставляется ответ на его обращение.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в целях совершенствования механизма защиты прав и законных интересов человека и гражданина во время несения службы использование сотрудниками органов внутренних дел технических средств аудио- и видеотекстовой фиксации, на наш взгляд, будет способствовать более эффективной защите прав и свобод человека и гражданина, а также снижению количества конфликтных ситуаций, возникающих между сотрудниками органов внутренних дел и гражданами, повысит качество работы правоохранительных органов и уровень правовой культуры обеих сторон.

УДК 341.721

Д.Н. Лычковский

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ПРИНЦИПА НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Конституция Республики Беларусь с учетом некоторых элементов советского конституционного законодательства правовые гарантии неприкосновенности личности выстроила более системно и широко, закрепив их в качестве определенных принципов: приоритета прав человека (ст. 2), демократизма (ст. 3), разделения властей (ст. 6), верховенства права (ст. 7), равенства всех перед законом (ст. 11) и др. Именно эти принципы закладывают основу реализации и защиты рассматриваемого правового явления, так как без них не видится возможным его отражение в отраслевом законодательстве.

Закрепление в Конституции оснований и условий ограничения реализации прав и свобод в целом и неприкосновенности личности в частности позволяет обеспечивать равные условия между правами индивида, других лиц и всего общества, а также является конституционно-правовой гарантией. Так, ст. 23 Конституции допускает ограничение прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Осуществление предусмотренных настоящей Конституцией прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных конституцией и законом, что указано в ст. 63 Основного Закона.

Сегодня в научной литературе пристальное внимание уделяется рассмотрению гарантий прав личности, так как они связывают воедино правовое и фактическое положение человека в гражданском обществе, служат выражением социальной свободы, ответственности и активности граждан. При этом имеется в виду не только защита прав и законных интересов граждан от любых нарушений и наказание лиц, посягнувших на эти права, но и создание условий для беспрепятственной реализации прав и интересов граждан в ходе исполнительно-распорядительной деятельности всего государственного аппарата.

К таким конституционно-правовым гарантиям неприкосновенности личности относятся институциональные гарантии. Данными гарантиями является наличие организационных структур, обеспечивающих реализацию и охрану неприкосновенности личности, т. е. демократически сформированных органов законодательной, исполнительной и судебной власти; дей-