

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Институт президентства получил широкое распространение в мире: он учрежден более чем в 150 государствах, в том числе и во всех странах Содружества Независимых Государств.

Глава государства – это конституционный орган и одновременно высшее должностное лицо государства, осуществляющее верховное представительство государства в международных отношениях и внутривнутриполитической жизни страны. Это символ государственности, единства нации.

Для белорусского государства институт президентства является достаточно новым институтом, чье введение в республике, на наш взгляд, было вызвано как внутренними, так и внешними причинами. К таковым можно отнести: распад СССР и провозглашение суверенитета и независимости всеми бывшими советскими республиками (в том числе и БССР); учреждение поста Президента в СССР (1990); учреждение института президентства в постсоветских республиках; мировой опыт организации государственной власти. К внутренним политическим причинам относятся: демократизация общественных отношений; исключение монополии на власть одной политической партии и утверждение принципа политического плюрализма; необходимость совершенствования законодательства в целом и механизма реализации нормативных правовых актов; необходимость укрепления государственной и исполнительной дисциплины, законности и правопорядка; необходимость укрепления исполнительной власти в условиях переходного периода к государственной самостоятельности, повышения ее мобильности и оперативности в принятии управленческих решений и др. В экономической сфере наметился переход к учету принципов рыночной экономики и необходимость осуществления экономических преобразований ускоренными темпами. По-иному стали восприниматься права и свободы человека и гражданина, роль государства в их обеспечении и др.

Рассматривая становление института президентства в различные исторические периоды развития белорусского государства, отечественные правоведы выделяют несколько этапов эволюции института президентства в Республике Беларусь:

1-й этап – подготовительный или этап до учреждения института президентства (июль 1990 г. – март 1994 г.). В это время началась работа над подготовкой новой Конституции Республики Беларусь. Решение об образовании Конституционной комиссии было принято Верховным Советом Республики Беларусь 22 июня 1990 г. Работа над Конституцией продолжалась более трех лет. В этот период можно выделить несколько знаковых моментов.

При первом обсуждении проекта Конституции (11 ноября 1991 г.) самые острые разногласия возникли по вопросу о том, какой должна быть республика – президентской или парламентской. На десятой сессии Верховного Совета двенадцатого созыва (23 октября 1992 г.) рассматривался проект Конституции, который предусматривал парламентскую республику (президент – глава государства, он не осуществляет руководство исполнительной властью).

5 февраля 1993 г. было принято постановление Верховного Совета Республики Беларусь, которое предусматривало одно из концептуальных положений новой Конституции: «Беларусь – президентская республика».

19 мая 1993 г. на сессии Верховного Совета рассматривался проект Конституции, закреплявший статус президентской республики.

Большое значение для развития института президентства имела двенадцатая сессия, на которой обсуждение проекта Конституции вызвало острые разногласия по форме правления. В результате 17 июня 1993 г. депутаты Верховного Совета приняли решение, что Беларусь – президентская республика, где президент – глава государства и исполнительной власти.

Таким образом, по нашему мнению, подготовительный этап учреждения института президентства характеризуется обсуждением различных подходов, поиском оптимальной модели и разработкой основ правового института президентства, а также закреплением соответствующей главы в Конституции Республики Беларусь.

2-й этап – этап учреждения и формирования института президентства (март 1994 г. – ноябрь 1996 г.). В Республике Беларусь пост Президента был учрежден в связи с принятием 15 марта 1994 г. Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой (23 июня 1994 г. – 1-й тур, 10 июля 1994 г. – 2-й тур голосования) был избран Президент Республики Беларусь, 20 июля первый Президент принес Присягу и вступил в должность.

Впервые в истории Беларуси Конституция предусмотрела в системе высших органов государственной власти должность Президента Республики Беларусь. Согласно ст. 95 Конституции 1994 г. Президент являлся Главой государства и исполнительной власти. В этот период в ускоренном порядке разрабатывается и принимается Закон «О выборах Президента Республики Беларусь» (29 марта 1994 г.), а 30 марта 1994 г. Верховный Совет определил и дату выборов первого Президента Республики Беларусь – 23 июня 1994 г.

Вместе с тем анализ положений Конституции 1994 г., а впоследствии и практическое взаимодействие Президента, Парламента и Правительства показали, что нормы Конституции не в полной мере обеспечивали достаточный баланс интересов различных ветвей власти для политической и экономической стабильности в государстве. В этой связи возникла необходимость перераспределения полномочий между ветвями власти и пересмотра роли Главы государства в обеспечении их взаимодействия, а также функционирования самого Президента.

Обозначенную проблему разрешил республиканский референдум 24 ноября 1996 г.

Разработка законодательства о выборах Президента, новых подходов к конституционной модели президентства и упорядочение взаимоотношений Главы государства с другими ветвями власти характеризует второй этап развития института президентской власти в Республике Беларусь.

Учреждение института президентства стало важнейшим событием государственной и общественной жизни. Был создан не просто новый государственный орган, а самостоятельный конституционно-правовой институт Главы государства в Республике Беларусь.

3-й этап (ноябрь 1996 г. – по настоящее время) характеризуется становлением института президентства. На республиканском референдуме в Конституции была закреплена иная модель организации государственной власти, в которой институту президентства отводится ведущая роль. Перераспределены полномочия между ветвями государственной власти. Согласно Конституции Президент занимает особое положение в системе государственной власти и не входит ни в одну из ее ветвей. Он выступает, с одной стороны, в качестве арбитра, с другой – сам может активно руководить Правительством и подчиненными органами. Над Президентом есть лишь народ, который является источником государственной власти и носителем суверенитета.

Дальнейшее развитие и конкретизация правового статуса Президента, его полномочия получили в Законе Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь», принятом на основе и во исполнение конституционных положений. В результате референдума 17 октября 2004 г. было отменено ограничение на количество сроков пребывания на посту Президента одного лица.

Принимая во внимание изложенное, необходимо отметить, что институт президентства, несмотря на свою небольшую историю существования и развития в нашем государстве, прошел путь становления и в настоящее время является неотъемлемым элементом системы органов государственной власти, выступает важнейшим его звеном, символом власти и единства народа Беларуси.

УДК 343

Л.И. Родевич

СУБЪЕКТИВНОЕ И ОБЪЕКТИВНОЕ В ПРАВЕ

Что есть право в юриспруденции? В объективном смысле право рассматривается как совокупность правовых норм, существующих независимо от воли человека и его желаний. В субъективном смысле как права конкретного человека в определенных отношениях, выражающихся в возможности действовать по своему усмотрению, либо отказаться от совершения какого-либо действия или требовать соответствующего поведения со стороны третьих лиц. Между двумя названными значениями существует тесная взаимосвязь. Субъективные права возникают на основе норм объективного права. Объективное право не имеет смысла при отсутствии у гражданина субъективных прав, гарантий их реализации.

Понимание права в указанных смыслах позволяет глубже понять его как единую систему, возможности и перспективы совершенствования правового регулирования.

В юриспруденции существует множество подходов, которые по-разному раскрывают природу права. Чтобы разобраться в указанных вопросах и познать сущность права, необходимо знать несколько концепций, обосновывающих формирование права.

Что касается объективного права, то, по мнению В.В. Лазарева, правовые нормы можно выделить в следующие группы: обычаи и традиции, религиозные нормы, корпоративные нормы, мораль (нравственность). Следует сказать и то, что правовые нормы обусловлены общепризнанными правилами, образцами поведения (социальными нормами) и представляют определенный стандарт поведения, определяют границы должного и возможного поведения, служат ориентиром в выборе одобряемого поведения, являются средством контроля за поведением людей, формируются в процессе жизнедеятельности граждан, имеют общую цель – обеспечение организованности в общественных отношениях. Сами по себе социальные нормы обеспечивают деятельность определенных групп, раскрывают их правила поведения, определяют поведение человека исходя из выполняемых функций. Другими словами, социальные нормы – это обязанности одного человека по отношению к другому.

Надо сказать, что на их основе и формируется объективное право, как система общеобязательных правовых норм, прав, свобод, обязанностей и ответственности, устанавливаемых государством и направленных на регулирование общественных отношений. Оно объективно в том смысле, что непосредственно не зависит от воли и сознания отдельного лица и не принадлежит ему.

С учетом вышеизложенного можно выделить особенности права в объективном смысле рядом признаков. К ним относятся: система правил поведения, норм, установленных государством; выражение государственной воли; система норм обязательного характера; их официально выраженная письменная форма; реализация благодаря влиянию государства на соблюдение норм; изменчивость и динамизм.

Значение объективного в праве для практической деятельности заключается в том, что оно: а) выступает общими правилами деятельности общества, граждан, организаций, закрепленными государством, находящиеся под его защитой; б) оказывает влияние на поведение участников общественных отношений; в) юридические нормы в объективном праве создают определенную систему поведения, направленную на урегулирование конкретных общественных отношений; г) права субъектов закрепляются в конкретных источниках права (объективизацию); д) позволяет сформировать отрасль права, подотрасль права, институт права, субинститут права и норму права.

Следует сказать, что объективное в праве носит условный характер и употребляется в юриспруденции, подчеркивая процесс закрепления в нормативных правовых актах общих юридических установлений.

Если объективное право – это юридические нормы, выраженные в тех или иных формах, то субъективное право – это те конкретные юридические возможности, которые возникают на основе и в пределах объективного права.

Субъективное право – это мера юридически возможного поведения, призванная удовлетворять собственные интересы лица. Субъективными правами выступают конкретные права и свободы личности: право на жизнь, свободу, труд, образование и т. п. Они субъективны в том смысле, что связаны с субъектом, принадлежат ему и зависят от его воли и сознания.