

ст. 11.77 КоАП. Такие деяния чаще всего обусловлены невнимательностью работников организаций, не влекут существенного вреда, поэтому эту группу так называемых процедурных нарушений можно выделить в отдельную ч. 1 и предусмотреть за их совершение менее строгую ответственность (предупреждение либо штраф в размере до 10 базовых величин).

В ч. 2 ст. 11.77 КоАП следует предусмотреть ответственность за более серьезные нарушения, а именно за принятие решения о закупке организацией товаров (работ, услуг) за счет собственных средств без проведения процедуры закупки, когда в соответствии с законодательством такая процедура должна осуществляться; принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе о закупке товаров (работ, услуг) из одного источника, с нарушением требований законодательства, в других случаях незаконного ограничения доступа (незаконного допуска) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в конкурентной процедуре закупки. Эта категория правонарушений связана с явным ограничением конкуренции и поэтому должна наказываться строже (например, штрафом в размере от 5 до 40 базовых величин).

В ч. 3 ст. 11.77 КоАП следует предусмотреть ответственность за иные нарушения установленных законодательством требований к порядку закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств организациями, кроме нарушений, предусмотренных ч. 1 и 2 данной статьи. Под эту часть будет подпадать широкий спектр нарушений, поэтому нужно оставить правоприменителям возможность выбора размера взыскания с учетом обстоятельств дела (например, штраф в размере от 1 до 30 базовых величин).

В ч. 4 ст. 11.77 КоАП следует предусмотреть ответственность за деяния, указанные в ч. 2 и 3 данной статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения и (или) повлекшие дополнительное расходование средств организации либо уменьшение количества закупаемых товаров (объема выполняемых работ, оказываемых услуг), изменение в сторону уменьшения комплектации закупаемых товаров, снижение параметров и технических характеристик товаров, увеличение затрат на их эксплуатацию (использование) или иное ухудшение качественных характеристик товаров. За такие деяния следует предусмотреть наиболее строгую ответственность (например, штраф в размере от 30 до 60 базовых величин). Целесообразность такой нормы подтверждается положительными результатами применения ч. 5 ст. 11.16 КоАП, предусматривающей взыскания за нарушения аналогичного характера в сфере государственных закупок.

УДК 343.21

А.В. Быков

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Дальнейшее закрепление и необходимое развитие политических, правовых, социально-экономических и демографических основ сложившейся российской государственности во многом зависит от эффективности деятельности правоохранительных органов. В соответствии с законодательством они осуществляют функции государства посредством властной оперативной работы компетентных органов по защите предоставленных гражданам субъективных прав и обеспечивают выполнение возложенных на них юридических обязанностей.

Одним из основополагающих направлений данной деятельности является защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод граждан, государственного суверенитета, а также сохранение гражданского мира, политической, экономической и социальной стабильности в обществе.

В широком понимании правозащитная направленность деятельности правоохранительных органов заключается прежде всего в недопущении насилия над личностью, а в случае совершения преступления – обеспечении неотвратимости предусмотренной законом ответственности. Актуализация изложенного вытекает из положений ст. 2 Конституции Российской Федерации. Впервые в нашей стране права и свободы человека признаны высшей ценностью, а их защита – обязанностью государства. Такой конституционный посыл составляет смысл деятельности компетентных российских правоохранительных органов.

Вместе с тем до настоящего времени недооценивается содержание ст. 8 Основного Закона России, закрепившей признание и обязанность защиты частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. На конституционном уровне закреплена недопустимость любых проявлений неуважительного отношения к праву частной собственности граждан. В условиях построения правового государства это имеет принципиальное значение. Данный конституционный императив гарантирует экономический рост, реализацию экономически выгодных проектов, способствующих увеличению количества рабочих мест, росту муниципальных доходов, стабильному пополнению семейных бюджетов, а в конечном итоге – социальную стабильность в российском обществе.

Вместе с тем на данном направлении правоохранительной деятельности имеются серьезные недоработки. Тяжкие и особо тяжкие преступления в общем числе выявленных преступлений экономической направленности составили в 2019 г. 60,3 %. Общий ущерб от преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 627,7 млрд р., что на 11,5 % больше аналогичного показателя прошлого года. Вызывает озабоченность неудовлетворительная организация защиты прав граждан на личную и коллективную собственность. В этой связи уместно напомнить, что половину всех зарегистрированных преступлений (53,5 %) составляют хищения чужого имущества, совершенные путем кражи – 774,2 тыс. (+2,3 %), мошенничества – 257,2 тыс. (+19,6 %), грабежа – 45,8 тыс. (–8,6 %), разбоя – 6,7 тыс. (–9,8 %). Каждая пятая кража (21,8 %), каждый двадцать пятый грабеж (3,9 %) и каждое девятое разбойное нападение (11,4 %) были сопряжены с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище. Собственно кражи составляют 38,2 %. В этой связи правоохранительным органам необходимо принять дополнительные меры, направленные на усиление правозащитной деятельности на этом важном направлении своей деятельности.

По сравнению с 2018 г. на 4,1 % сократилось число преступлений экономической направленности, инициативно выявленных правоохранительными органами. Общее их количество составило всего 104,9 тыс., а удельный вес в общем числе зарегистрированных – 5,2 %. Данный факт следует рассматривать как существенная недоработка. Требуется наращивание правозащитных усилий, направленных на обеспечение конституционных прав граждан на владение собственностью.

Особо заслуживает быть выделенной правозащитная деятельность в сфере международной экономической деятельности. Успехи на данном направлении посредством эффективной реализации внешнеэкономической деятельности будут способствовать укреплению авторитета страны на международной арене.

Существенное влияние на состояние правопорядка оказывает несовершенство соответствующих сегментов российского законодательства. В частности, назрела объективная необходимость критической оценки эффективности его норм с учетом внесенных многочисленных изменений, конституционных требований, судебной правоприменительной практики.

Одним из наглядных подтверждений обоснованности такой критической оценки может служить статистика внесенных в КоАП России изменений. Так, с 2002 г. принято свыше 600 федеральных законов, которыми в КоАП внесено свыше 4,8 тыс. изменений. При этом вносимые изменения часто носят бессистемный характер. Это приводит к нарушению единства правового регулирования сходных по своему содержанию общественных отношений, что в конечном счете негативным образом влияет на обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Складывающаяся оперативная обстановка диктует настоятельную необходимость актуализации вопросов борьбы с преступностью и противодействия административным правонарушениям. Отмечающиеся тенденции в структуре преступности и динамике роста отдельных ее проявлений предопределили постановку Главой российского государства новых задач по усилению защиты прав граждан, обеспечению правопорядка в общественных местах, дорожно-транспортной безопасности.

Результаты анализа состояния преступности вызывают беспокойство. Так, в 2019 г. в Российской Федерации зарегистрировано 2 млн 024,3 тыс. преступлений, что на 1,6 % больше, чем в 2018 г. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 53 субъектах Российской Федерации. В частности, в Республике Северная Осетия – Алания допущено увеличение противоправных деяний на 31,9 %, Республике Адыгея – на 14,7 %, Республике Татарстан – на 14,3 %.

Не подорваны корни организованной преступности и коррупции. Не сокращено количество регистрируемых убийств, в том числе заказных, и других тяжких преступлений против личности. В результате преступных посягательств погибло 23,9 тыс. человек (–8,1 %), здоровью 38,3 тыс. человек причинен тяжкий вред (–6,6 %). Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в числе зарегистрированных вырос до 24,4 %, в 2018 г. этот показатель составлял 22,5 %.

Существенная недоработка правоохранительных органов в обеспечении защиты прав граждан наблюдается в сфере высоких технологий. В 2019 г. зарегистрировано 294,4 тыс. преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных систем, что на 68,5 % больше, чем за аналогичный период 2018 г. В общем числе зарегистрированных преступлений их удельный вес увеличился с 8,8 % в 2018 г. до 14,5 %. На необходимость повышения уровня правозащитной деятельности на данном направлении обращал внимание руководителей правоохранительных органов Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Положительные результаты достигнуты в обеспечении защиты граждан в общественных местах, где в прошлом году отмечено снижение криминальной статистики. Всего зарегистрировано 690 тыс. преступлений, что на 1,8 % меньше показателей 2018 г. На улицах, площадях, в парках и скверах зарегистрировано 404,6 тыс. (–5,7 %) преступлений, в том числе грабежей 19,4 тыс. (–12,3 %), краж 152,9 тыс. (–5,5 %), разбойных нападений 2,3 тыс. (–12,8 %).

На дорогах и трассах вне населенных пунктов совершено 61 разбойное нападение (–16,4 %), 145 грабежей (–1,4 %), выявлено 95 фактов незаконного приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения оружия, его основных частей, боеприпасов (–13,6 %).

В ближайшей перспективе на правоохранительные органы Российской Федерации будут возложены дополнительные обязанности. В частности, в настоящее время Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации рассматривает инициативы Президента Российской Федерации В.В. Путиным предложения, направленные на укрепление конституционного строя страны. Законодательной ветви власти предстоит усилить роль государства в качестве гаранта безопасности граждан, совершенствование нормативно-правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере. Необходимые изменения и дополнения планируется внести в Конституцию страны, а также в 34 иных федеральных закона. Данные правовые новации направлены на перераспределение властных полномочий соответствующих государственных органов, искоренение коррупции во властных структурах, противодействие экономической преступности, поддержание муниципальных органов власти.

В этой связи компетентным правоохранительным органам предстоит разработка и реализация дополнительных мер, направленных на защиту соответствующих правовых отношений.

УДК 342.9:35.072.6

А.В. Гавриленко

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Одним из важнейших направлений деятельности органов прокуратуры на современном этапе выступает обеспечение законности в сфере государственного управления. Указанное направление прокурорского надзора отличается сложностью, обусловленной в том числе многообразием поднадзорных объектов, ряд из которых обладает специальным правовым статусом.