

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Российской Федерации государственное управление в сфере миграции осуществляют Президент РФ, Правительство РФ, министерства и ведомства.

Президент РФ утверждает по представлению Председателя Правительства РФ систему и структуру федеральных органов исполнительной власти и вносит в нее изменения.

В компетенции Правительства РФ сосредоточены основные механизмы формирования и реализации миграционной политики РФ.

МВД РФ является основным федеральным органом исполнительной власти, определяющим государственную политику в сфере миграции, координирует деятельность других федеральных органов исполнительной власти по ее реализации. Однако без взаимодействия МВД РФ с другими федеральными органами исполнительной власти при нормативно-правовом регулировании в сфере миграции, а также осуществлении правоприменительных функций по федеральному государственному контролю (надзору) в указанной сфере невозможны стабилизация миграционной обстановки в стране и обеспечение национальной безопасности РФ.

Министерство экономического развития РФ осуществляет функции по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития страны и др.

Министерство труда и социальной защиты РФ осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, социальной защиты населения. Кроме того, оно осуществляет координацию и контроль за деятельностью находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости.

Федеральная служба государственной статистики осуществляет функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических и других общественных процессах в стране.

Министерство здравоохранения РФ осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования и др. В его ведении находится Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, которая осуществляет функции контроля и надзора за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ограничений на допустимую долю иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами при осуществлении фармацевтической деятельности – розничной торговли фармацевтическими товарами.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет контроль и надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли в России, допустимой доли иностранных работников.

Министерство науки и высшего образования РФ наряду с МВД является уполномоченным органом в сфере интеграции мигрантов. Для трудового мигранта установлены следующие обязательные условия получения разрешения на пребывание: он должен уметь говорить и читать на русском языке, знать историю России, действующее законодательство страны пребывания.

Функция обеспечения безопасности РФ, защиты и охраны государственной границы возложена на Федеральную службу безопасности РФ в пределах ее полномочий.

Оформлением приглашений иностранным гражданам, желающим осуществлять трудовую деятельность в России, и российских трудовых виз занимается Министерство иностранных дел РФ.

Федеральная налоговая служба ведет учет и анализ сведений в отношении высококвалифицированных специалистов. Она представляет в МВД РФ информацию о начисленных и об удержанных работодателем или заказчиком работ суммах налога на доходы физических лиц за запрашиваемый налоговый период.

Вышеизложенное свидетельствует о сложности и масштабности миграционных процессов, происходящих в современном обществе, необходимости их урегулирования. Анализ функций органов государственного управления в данном контексте показывает, что только МВД РФ способно качественно обеспечить контроль и надзор за деятельностью в миграционной сфере.

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Широкий спектр задач и функций, реализуемых органами внутренних дел, обуславливает особенности осуществляемой ими административно-юрисдикционной деятельности, к которым относятся следующие.

1. Законодательно закрепленный порядок реализации компетенции по разрешению административно-правового спора. Правовая основа административно-юрисдикционной деятельности ОВД представляет собой формируемую с учетом международно-правовых стандартов и основанную на Конституции многоуровневую, иерархичную систему нормативных пра-