

## **ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В Российской Федерации государственное управление в сфере миграции осуществляют Президент РФ, Правительство РФ, министерства и ведомства.

Президент РФ утверждает по представлению Председателя Правительства РФ систему и структуру федеральных органов исполнительной власти и вносит в нее изменения.

В компетенции Правительства РФ сосредоточены основные механизмы формирования и реализации миграционной политики РФ.

МВД РФ является основным федеральным органом исполнительной власти, определяющим государственную политику в сфере миграции, координирует деятельность других федеральных органов исполнительной власти по ее реализации. Однако без взаимодействия МВД РФ с другими федеральными органами исполнительной власти при нормативно-правовом регулировании в сфере миграции, а также осуществлении правоприменительных функций по федеральному государственному контролю (надзору) в указанной сфере невозможны стабилизация миграционной обстановки в стране и обеспечение национальной безопасности РФ.

Министерство экономического развития РФ осуществляет функции по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития страны и др.

Министерство труда и социальной защиты РФ осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, социальной защиты населения. Кроме того, оно осуществляет координацию и контроль за деятельностью находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости.

Федеральная служба государственной статистики осуществляет функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических и других общественных процессах в стране.

Министерство здравоохранения РФ осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования и др. В его ведении находится Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, которая осуществляет функции контроля и надзора за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ограничений на допустимую долю иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами при осуществлении фармацевтической деятельности – розничной торговли фармацевтическими товарами.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет контроль и надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли в России, допустимой доли иностранных работников.

Министерство науки и высшего образования РФ наряду с МВД является уполномоченным органом в сфере интеграции мигрантов. Для трудового мигранта установлены следующие обязательные условия получения разрешения на пребывание: он должен уметь говорить и читать на русском языке, знать историю России, действующее законодательство страны пребывания.

Функция обеспечения безопасности РФ, защиты и охраны государственной границы возложена на Федеральную службу безопасности РФ в пределах ее полномочий.

Оформлением приглашений иностранным гражданам, желающим осуществлять трудовую деятельность в России, и российских трудовых виз занимается Министерство иностранных дел РФ.

Федеральная налоговая служба ведет учет и анализ сведений в отношении высококвалифицированных специалистов. Она представляет в МВД РФ информацию о начисленных и об удержанных работодателем или заказчиком работ суммах налога на доходы физических лиц за запрашиваемый налоговый период.

Вышеизложенное свидетельствует о сложности и масштабности миграционных процессов, происходящих в современном обществе, необходимости их урегулирования. Анализ функций органов государственного управления в данном контексте показывает, что только МВД РФ способно качественно обеспечить контроль и надзор за деятельностью в миграционной сфере.

## **ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Широкий спектр задач и функций, реализуемых органами внутренних дел, обуславливает особенности осуществляемой ими административно-юрисдикционной деятельности, к которым относятся следующие.

1. Законодательно закрепленный порядок реализации компетенции по разрешению административно-правового спора. Правовая основа административно-юрисдикционной деятельности ОВД представляет собой формируемую с учетом международно-правовых стандартов и основанную на Конституции многоуровневую, иерархичную систему нормативных пра-

вовых актов, включающую законы Республики Беларусь, нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, акты локального регулирования.

2. Комплексный характер охраняемых общественных отношений. Законодательство наделяет ОВД значительными административно-юрисдикционными полномочиями, предоставляя реальную возможность противодействовать административным правонарушениям, а с учетом взаимообусловленности различных форм противоправного поведения – в целом влиять на развитие криминогенной обстановки в государстве.

Основные юрисдикционные полномочия ОВД реализуют в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности. Такое положение обусловлено тем, что в соответствии с законодательством охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности – одна из важнейших задач, стоящих перед данными органами.

Широкий круг охраняемых общественных отношений обуславливает больший по сравнению с другими органами объем юрисдикционных полномочий. Например, если другие субъекты отраслевой и межотраслевой компетенции рассматривают, как правило, небольшую группу однородных административных правонарушений, то ОВД обладают полными юрисдикционными полномочиями, т. е. не только осуществляют подготовку дела к рассмотрению, но и принимают решения по 51 административному правонарушению, что составляет 10,2 % статей Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и 38,6 % подведомственных статей согласно ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

3. Внутривидовая функциональная специализация при подготовке дел об административных правонарушениях к рассмотрению и при рассмотрении дел об административных правонарушениях. В системе органов внутренних дел юрисдикционными полномочиями наделяется значительный круг должностных лиц. При этом их компетенции присуща определенная степень специализации. Если для начальников ОВД характерен универсализм юрисдикционных полномочий (ч. 2 ст. 3.6 ПИКоАП), то большинство других сотрудников вправе разрешать только строго определенные категории дел.

Распределение компетенции должностных лиц ОВД по рассмотрению дел об административных правонарушениях обусловлено конкретной специализацией определенных категорий сотрудников по предупреждению и пресечению административных правонарушений. Специализация способствует не только более быстрому и эффективному рассмотрению дел об административных правонарушениях, но и более квалифицированному выяснению всех обстоятельств дела и исполнению административных взысканий.

4. Правомочие на реализацию мер превентивного воздействия за рамками административного процесса. Речь идет о предоставленной ч. 3 ст. 9.1 ПИКоАП возможности должностному лицу ОВД, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению, при малозначительности совершенного физическим лицом административного правонарушения не начинать административный процесс и освободить такое лицо от административной ответственности, объявив ему устное замечание.

Устное замечание выступает в качестве меры воспитательного воздействия, а не вида административного взыскания. Реализация данной меры не противоречит вытекающему из принципа справедливости принципу неотвратимости административной ответственности, а также целям административного взыскания, поскольку несет в себе негативную правоприменительную оценку административного правонарушения и свидетельствует о неотвратимости государственного реагирования на противоправное поведение.

5. Правомочие на упрощенный порядок осуществления административно-юрисдикционной деятельности. Административную юрисдикцию органов внутренних дел отличает использование упрощенного порядка рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях, который характеризуется минимумом процессуальных действий и наибольшей оперативностью (ст. 10.3 ПИКоАП). При этом протокол об административном правонарушении не составляется, а соответствующее решение принимается компетентным должностным лицом на месте правонарушения. Такая процедура является исключением из общих правил и предназначается для наиболее очевидных дел, не причиняющих серьезного вреда охраняемым общественным отношениям. Чаще всего она применяется при совершении административных правонарушений против безопасности движения.

6. Универсализм в реализации мер обеспечения административного процесса. В целях пресечения административных правонарушений, установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления по делу об административном правонарушении предусмотрена возможность применения ОВД мер обеспечения административного процесса. Должностные лица ОВД являются наиболее универсальными субъектами, применяющими указанные меры, так как в рамках производства по делу об административном правонарушении ими реализуется полный перечень мер обеспечения, закрепленный в ст. 8.1 ПИКоАП.

7. Квасисудебный порядок применения мер административной ответственности и процессуальное обеспечение их реализации. К компетенции ОВД отнесено назначение шести административных взысканий: предупреждения, штрафа, административного ареста, лишения специального права, лишения права заниматься деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами, и депортации. При этом закрепленное в законе полномочие на наложение административного взыскания в виде административного ареста (за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.27 КоАП) подчеркивает особый характер юрисдикционной компетенции ОВД и процессуальный статус рассматриваемого субъекта.

Кроме того, ОВД обеспечивают исполнение таких административных взысканий, как предупреждение, штраф, исправительные работы, административный арест, лишение права заниматься определенной деятельностью, депортация, конфискация огнестрельного, газового оружия и боеприпасов, лишение права управления транспортными средствами, а также административный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений.