

Рассмотрев понятие и содержание дорожных карт, их место в системе стратегического планирования, можно сделать определенные выводы.

1. Дорожная карта выступает в качестве инструмента технологического прогнозирования, и одновременно маркетинга и предполагает наличие развитых средств визуализации, которые позволяют эффективно обсуждать пути развития в экспертных группах любого уровня и представлять результаты лицам, принимающим решения, легко выявлять взаимосвязи между разными элементами стратегии, проверяя их на полноту и непротиворечивость.

2. Анализ различных точек зрения на сущность и содержание дорожных карт позволяет выделить основные подходы к их пониманию: наглядное представление сценария развития объекта планирования; инструмент системной разработки стратегий, определение тенденций его развития; документ, содержащий описание и визуальное представление вызовов и связанных с ними целей и задач, различных мероприятий; требования, показатели, альтернативы и промежуточные отметки достижения целей, дающие видение развития объектов планирования в перспективе, а также ожидаемых результатов их реализации; результат группового знания и предвидения.

3. Потенциал дорожной карты может быть востребован в системе управления ОВД Республики Беларусь наряду с другими средствами стратегического планирования.

Для разработки методологических основ и систематизации подходов к применению дорожных карт в государственном управлении ОВД следует выработать базовые характеристики метода дорожной карты, изучить и обобщить основные свойства дорожных карт, определить виды дорожных карт и выделить критерии их классификации, разработать методологические положения формирования дорожных карт в зависимости от их вида.

УДК 343.9

Д.В. Зятев

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ МИЛИЦИИ

Служба участковых инспекторов милиции имеет богатую историю. На протяжении длительного периода институт участковых инспекторов милиции не только видоизменялся, но и совершенствовался. Он существовал в различных условиях и организационных формах, постоянно занимал одно из ведущих мест в системе органов внутренних дел. При этом участковые инспекторы милиции всегда осуществляли свою деятельность в тесной взаимосвязи с населением обслуживаемой территории.

В настоящее время должностной статус участковых инспекторов милиции во многом предопределяет универсальность деятельности, которая имеет разносторонний характер. При этом помимо выполнения основных обязанностей участковый инспектор милиции должен налаживать необходимый уровень взаимодействия с различными заинтересованными ведомствами и общественными объединениями, содействующими правоохранительным органам в охране правопорядка и профилактике правонарушений. Именно поэтому в организации деятельности участковых инспекторов милиции на обслуживаемом участке имеется ряд проблемных вопросов, связанных в первую очередь с довольно широким спектром задач и обязанностей, которые стоят перед ними. В связи с этим в число нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, которые исполняются участковыми инспекторами милиции, входят как законы Республики Беларусь, декреты Президента Республики Беларусь, так и ряд других подзаконных нормативных правовых актов.

Анализ порядка 40 подобных нормативных правовых актов показывает, что участковый инспектор милиции как представитель органов внутренних дел выполняет или непосредственно совместно с сотрудниками заинтересованных ведомств участвует в реализации огромного ряда мероприятий на обслуживаемом административном участке.

Данными нормативными правовыми актами регламентировано взаимодействие с прокуратурой, судом, органами государственной безопасности, пограничной службы, государственной охраны, учреждениями здравоохранения, образования, Комитетом государственного контроля, Вооруженными Силами, подразделениями по чрезвычайным ситуациям, местными исполнительными и распорядительными органами, органами по труду, занятости и социальной защите населения, Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, средствами массовой информации, советами общественных пунктов охраны правопорядка, добровольными дружинами, общественными объединениями и иными организациями.

Организация деятельности участковых инспекторов милиции находит свое отражение не только в Инструкции по организации деятельности участкового инспектора милиции, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 28 июня 2019 г. № 177, но и в ряде иных нормативных правовых актов МВД, согласно которым на них возложен ряд дополнительных обязанностей. Например, во взаимодействии с иными подразделениями ОВД участковые инспекторы милиции принимают меры, направленные на выявление преступлений на обслуживаемой территории; проводят мероприятия по предупреждению наркомании; осуществляют охрану общественного порядка во время проведения массовых, культурно-зрелищных, спортивных и иных мероприятий; контролируют пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства; проводят мероприятия среди населения по подбору домовладений под охрану; реализуют меры, направленные на предупреждение дорожно-транспортных происшествий; осуществляют профилактическую работу и контроль за образом жизни лиц, имеющих неснятую и непогашенную судимость; взаимодействуют со средствами массовой информации; проводят предупредительную работу с подростками и их родителями; осуществляют подбор кандидатов и специальные проверки в отношении граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел.

При этом первоочередной задачей участковых инспекторов милиции является профилактика преступлений и административных правонарушений на обслуживаемом административном участке, а уже во вторую очередь их раскрытие и привлечение к ответственности виновных лиц, когда вред общественным интересам уже причинен, так как профилактические меры позволяют избежать посягательств на права граждан.

Множество должностных обязанностей участковых инспекторов милиции в свое время явилось одним из поводов для утверждения Президента Республики Беларусь о том, что «значительная часть рабочего времени участкового инспектора милиции уходит на несвойственные, как это принято называть, функции для милиции».

Деятельность участкового инспектора милиции должна быть связана в первую очередь с профилактикой правонарушений, а не выполнением дополнительных обязанностей.

Представляется целесообразной реализация следующих предложений, направленных на совершенствование организации профилактической деятельности участковых инспекторов милиции на обслуживаемом административном участке.

1. Необходимо сформулировать, кто такой участковый инспектор милиции. Это представитель органов внутренних дел, работающий на закрепленном административном участке, выполняющий функции практически всех подразделений милиции, осуществляющий свою деятельность в тесном взаимодействии с различными заинтересованными ведомствами, общественными объединениями, гражданами, содействующими правоохранительным органам в охране правопорядка и профилактике правонарушений, являющийся ключевым связующим звеном органов правопорядка и населения на конкретной территории.

2. С учетом основных обязанностей участкового инспектора милиции по профилактике правонарушений следует пересмотреть имеющиеся в законах, декретах, указах Президента Республики Беларусь и ряде других нормативных правовых актов положения, касающиеся функций органов внутренних дел, фактически реализуемых только участковыми инспекторами милиции.

3. Необходимо упорядочить имеющиеся в приказах, распоряжениях и постановлениях МВД Республики Беларусь предписания, согласно которым на участковых инспекторов милиции возложен ряд обязанностей, не связанных с осуществлением профилактической деятельности на обслуживаемом административном участке.

УДК 343.9

О.Г. Каразей

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ РЕАДАПТАЦИИ ГРАЖДАН

Алкоголизация населения по-прежнему несет серьезную угрозу состоянию правопорядка. Каждое четвертое преступление в стране совершается в состоянии алкогольного опьянения, а доля убийств, умышленного причинения тяжких телесных повреждений достигает 80 %. При этом с учетом дальнейшего расширения доступности алкогольных напитков, для населения, в том числе его повсеместной реализации в ночное время, в 2019 г. впервые за 10 лет отмечена тенденция увеличения общего числа таких преступлений (по состоянию на 1 декабря 2019 г. рост в сравнении с аналогичным периодом прошлого года составил 10,7 %: с 14 006 до 15 503 уголовно наказуемых деяний).

В целях предупреждения и преодоления пьянства и алкоголизма МВД совместно с заинтересованными проводится работа, направленная на оказание превентивного дифференцированного влияния в отношении лиц, злоупотребляющих алкогольными напитками. В данной деятельности поступательно применяется широкий спектр возможностей всех субъектов профилактики правонарушений, предусматривающий как применение ограничительных мер, так и оказание необходимой помощи страдающим алкоголизмом. Проводится широкомасштабная просветительная и разъяснительная работа.

Важным элементом в указанном направлении остается изоляция граждан в лечебно-трудовые профилактории (ЛТП), в связи с чем принимаются меры по совершенствованию их деятельности в целях обеспечения комплексного воздействия на находящихся в них лиц для корректировки асоциальной направленности поведения.

Необходимо отметить, что прошло 10 лет со дня вступления в силу Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» (далее – Закон). В целом между территориальными органами внутренних дел и судами налажено тесное взаимодействие в реализации соответствующих предписаний.

В 2014 г. в Закон внесены изменения и дополнения, которые существенно повлияли на порядок направления граждан в ЛТП, условия пребывания и сокращения срока нахождения в них, предоставили судам право принимать решения об отказе в удовлетворении заявлений ОВД о направлении граждан в указанные учреждения. Данный подход позволяет изоляцию в ЛТП применять только к гражданам, уклоняющимся от интеграции в общество, выполнения индивидуальных программ социальной реабилитации, выдаваемых врачами-психиатрами-наркологами.

По информации ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов, в 2018–2019 гг. судами принято свыше 350 решений об отказе в направлении в ЛТП, из которых две трети – по причине представления гражданами документов, подтверждающих факт прохождения ими лечения или трудоустройства, что свидетельствует об активной реализации судами предоставленного им права.

Вместе с тем в ряде случаев граждане, несмотря на предоставленную им возможность социальной реабилитации и адаптации без направления в ЛТП, должных выводов для себя не делают, продолжают злоупотреблять алкогольными напитками и совершать административные правонарушения в состоянии опьянения, в связи с чем возникает основание для повторного рассмотрения вопроса об их принудительной изоляции для медико-социальной реадaptации.