

окружающей среды. Управление индивидуальной, групповой эффективностью и эффективностью организации позволяет развивать социально-экономический потенциал организации, успешно достигать ее целей, что, в свою очередь, способствует достижению социальной стабильности, социальной сплоченности как ключевых индикаторов единства и целостности социальной системы.

УДК 342.9

Р.В. Кашевский

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ

Развитие и совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности строевых подразделений милиции на территории Республики Беларусь происходило поэтапно.

До XVIII в. не было специальных полицейских учреждений. Полицейские функции осуществляли наряду с другими функциями управления (судебными, финансовыми, военными) центральные и местные органы власти (приказы, воеводы).

Значительным этапом в развитии служб, призванных поддерживать общественный порядок, считается период царствования императора Александра I (1801–1825). 16 января 1811 г. его указом охранные формирования были переданы в военное ведомство. Правовой основой их деятельности стало Положение о внутренней страже, утвержденное 3 июля 1811 г. В целях определения социального статуса служащих наружных служб полиции и обеспечения надлежащего управления подразделениями 1 февраля 1817 г. утверждено Положение об учреждении жандармов внутренней стражи.

На данном этапе формирование и становление постовой службы происходило по территориальному принципу. Основное исполнительное звено полиции – участок во главе с приставом. В его подчинении находились один офицер и письмоводитель. Участок делился на околотки во главе с околоточными надзирателями, городскими постовой службы и полицейскими служителями. Такая организация постовой службы сохранялась до марта 1917 г.

6–8 декабря 1918 г. на съезде заведующих городскими и губернскими управлениями милиции, проходившем в Москве, была рассмотрена Инструкция милиционерам советской рабоче-крестьянской милиции, закрепившая общие положения постовой службы, обязанности постового милиционера, сигналы свистком, запреты при несении постовой службы, требования к экипировке постового милиционера.

Зарождение отечественной патрульно-постовой службы происходило практически в период организационного начала деятельности белорусской милиции вслед за освобождением от польских захватчиков территории республики. Патрульно-постовая служба милиции – одно из первых строевых подразделений милиции, возникших на территории Беларуси. Первым отечественным нормативным правовым документом, регламентировавшим деятельность патрульно-постовой службы милиции, стал приказ Главного управления рабоче-крестьянской милиции БССР от 29 сентября 1920 г. № 64, которым был сформирован летучий отряд, заступивший на службу 30 сентября 1920 г., для выполнения задач по обеспечению правопорядка и безопасности граждан, предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка на улицах и в других общественных местах Минска.

Следующим этапом в развитии правового регулирования деятельности патрульно-постовой службы милиции стало издание НКВД РСФСР 2 сентября 1923 г. приказа № 4, которым была утверждена Инструкция постовому милиционеру, предусматривавшая общие положения о постовой службе и основополагающие обязанности постового милиционера (действовала до 1948 г.).

4 октября 1948 г. приказом министра внутренних дел СССР был объявлен и введен в действие первый Устав постовой службы милиции. Указанный документ предусматривал ряд новых принципиальных положений, согласно которым патрульная служба милиции стала обязательной частью наружной службы, исключался ее эпизодический характер. Патрульная служба вводилась в общую систему наружной службы милиции и должна была осуществляться на постоянной основе.

Дальнейшее совершенствование правового положения патрульно-постовой службы прослеживается в Уставе патрульно-постовой службы советской милиции, утвержденном приказом министра внутренних дел СССР от 20 июля 1974 г. № 200. Он уже четко определял задачи, силы патрульно-постовой службы, организацию и порядок ее несения. Кроме того, задачами патрульно-постовой службы стали наделяться и строевые подразделения вневедомственной охраны, дорожного надзора, экипажи медицинских вытрезвителей и приемников-распределителей, что свидетельствует о закреплении комплексного подхода к организации охраны общественного порядка с использованием сил и средств строевых подразделений различных субъектов. Уставом 1974 г. руководствовались все работники милиции, а также лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и военнослужащие внутренних войск МВД СССР.

В связи с распадом СССР и объявлением Беларуси унитарным демократическим социальным правовым государством 20 июля 1994 г. приказом МВД Республики Беларусь № 165 был утвержден Устав патрульно-постовой службы милиции Республики Беларусь, в основу которого легли основные положения Устава 1974 г. и обобщенный двадцатилетний нарабатанный опыт патрульной службы.

Спустя 19 лет Устав патрульно-постовой службы милиции заменила Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности», утвержденная приказом МВД Республики Беларусь от 20 июля 2013 г. № 333, которая расширила правовое обеспечение деятельности строевых подразделений милиции.

Проведенный анализ правового обеспечения деятельности строевых подразделений милиции позволил осуществить периодизацию развития как правового обеспечения деятельности строевых подразделений милиции, так и их самих на территории Республики Беларусь с выделением этапов:

1) конец XVIII – начало XX в. Для периода нахождения территории Республики Беларусь в составе Российской империи было характерно наличие функции охраны общественного порядка, но отсутствие специальных подразделений для ее реализации;

2) 1917–1947 гг. На протяжении данного периода по-прежнему отсутствовали четкие правовые основы организации деятельности по охране общественного порядка, однако появились первые подразделения, выполнявшие функции охраны общественного порядка – летучий отряд;

3) 1948–1973 гг. Послевоенный период характеризуется закреплением правового статуса патрульно-постовой службы милиции, исключением ее эпизодического характера, определением порядка несения службы, установлением правил составления дислокации;

4) 1974–1993 гг. В этот период происходит формирование и реформирование системы строевых подразделений и комплексного подхода к организации охраны общественного порядка с использованием сил и средств строевых подразделений различных субъектов;

5) с 1994 г. по настоящее время. Данный период характеризуется динамичной разработкой и развитием правовых основ обеспечения деятельности строевых подразделений милиции, сохранением тенденции их реформирования, совершенствованием и рационализацией комплексного подхода к организации охраны общественного порядка с использованием сил и средств строевых подразделений различных субъектов.

УДК 342.9

А.М. Кедало

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ИЗУЧЕНИЯ, ПРОЕКТИРОВАНИЯ И ВНЕДРЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Проектирование, разработка и внедрение в управленческую и правоохранительную деятельность органов внутренних дел современных, соответствующих требованиям государственно-управленческой практики и потребностям общества организационных технологий выступают одним из востребованных ресурсов и инструментов повышения эффективности функционирования системы ОВД.

Организационные технологии как законченные инструментальные проекты в условиях динамично меняющейся внешней среды раскрывают новые возможности решения конкретных правоохранительных задач посредством формирования приоритетов и выявления ресурсов развития системы ОВД, постоянного поиска оптимальных организационных структур и управленческих механизмов, которые смогут привести эти ресурсы в движение, построения системы оценки конечного результата.

Вопросы организационного проектирования и внедрения в аспекте их теоретико-прикладной разработки на современном этапе исследуются в работах таких российских ученых, как Г.В. Атаманчук, Л.Я. Дятченко, В.Л. Зайченко, В.С. Дудченко, В.Н. Иванов, В.Б. Коробов, В.И. Курбатов, В.И. Патрушев, Ж.Т. Тощенко, В.И. Франчук и др.

Однако в целом общетеоретический уровень их рассмотрения при всей его важности как методологического основания организационных технологий обуславливает необходимость их рассмотрения в связи с предметными областями возможного приложения. Здесь можно увидеть некоторую аналогию с информационной связью управления, которая как самостоятельный социально-коммуникационный процесс, имеющий собственные сущностные свойства и выполняющий только свойственные ему управленческие задачи и функции, наполняется содержанием того предметного объекта, где управление осуществляется. Что-то подобное имеет место с технологиями организационного характера, которые, при их применении в разнообразных социально-экономических системах, адаптируются сообразно их специфике, целям, содержанию деятельности и т. д. Поэтому отождествление средств организационно-технологического подхода с организацией деятельности системы ОВД становится достаточно актуальной задачей.

Актуальность изучения организационных технологий в системе управления ОВД, таким образом, определяет объективная потребность в их внедрении, которую, в свою очередь, обуславливает необходимость:

1) многоаспектного изучения теоретических и методологических основ проектирования организационных технологий в системе ОВД. Разработка научно обоснованной теории и методологии такого рода технологий будет способствовать формированию высокоэффективной системы ОВД (конкретного подразделения). Непосредственно само возрастание интереса к организационным технологиям в управленческой деятельности, по мнению В.Б. Коробова, является «объективным следствием усиления системности управления правоохранительными органами, потребности в научном изучении, осмыслении и использовании типичных, выверенных опытом, дающих высокие результаты образцов (моделей, вариантов) организационной деятельности в правоохранительной системе» (Социальные технологии в современном государственном управлении // В.Б. Коробов : автореф. дис. ... д-ра социол. наук. М., 2002. С. 41). Процессы проектирования и внедрения этих технологий требуют интенсификации междисциплинарного синтеза, обусловленного использованием достижений теории организации, социального и государственного управления, делового менеджмента, научной организации труда в управлении ОВД, что ведет к высокой концентрации научно-теоретических и прикладных усилий различных отраслей знания в решении комплексных по своей природе проблем организации деятельности ОВД;