

Проведенный анализ правового обеспечения деятельности строевых подразделений милиции позволил осуществить периодизацию развития как правового обеспечения деятельности строевых подразделений милиции, так и их самих на территории Республики Беларусь с выделением этапов:

1) конец XVIII – начало XX в. Для периода нахождения территории Республики Беларусь в составе Российской империи было характерно наличие функции охраны общественного порядка, но отсутствие специальных подразделений для ее реализации;

2) 1917–1947 гг. На протяжении данного периода по-прежнему отсутствовали четкие правовые основы организации деятельности по охране общественного порядка, однако появились первые подразделения, выполнявшие функции охраны общественного порядка – летучий отряд;

3) 1948–1973 гг. Послевоенный период характеризуется закреплением правового статуса патрульно-постовой службы милиции, исключением ее эпизодического характера, определением порядка несения службы, установлением правил составления дислокации;

4) 1974–1993 гг. В этот период происходит формирование и реформирование системы строевых подразделений и комплексного подхода к организации охраны общественного порядка с использованием сил и средств строевых подразделений различных субъектов;

5) с 1994 г. по настоящее время. Данный период характеризуется динамичной разработкой и развитием правовых основ обеспечения деятельности строевых подразделений милиции, сохранением тенденции их реформирования, совершенствованием и рационализацией комплексного подхода к организации охраны общественного порядка с использованием сил и средств строевых подразделений различных субъектов.

УДК 342.9

А.М. Кедало

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ИЗУЧЕНИЯ, ПРОЕКТИРОВАНИЯ И ВНЕДРЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Проектирование, разработка и внедрение в управленческую и правоохранительную деятельность органов внутренних дел современных, соответствующих требованиям государственно-управленческой практики и потребностям общества организационных технологий выступают одним из востребованных ресурсов и инструментов повышения эффективности функционирования системы ОВД.

Организационные технологии как законченные инструментальные проекты в условиях динамично меняющейся внешней среды раскрывают новые возможности решения конкретных правоохранительных задач посредством формирования приоритетов и выявления ресурсов развития системы ОВД, постоянного поиска оптимальных организационных структур и управленческих механизмов, которые смогут привести эти ресурсы в движение, построения системы оценки конечного результата.

Вопросы организационного проектирования и внедрения в аспекте их теоретико-прикладной разработки на современном этапе исследуются в работах таких российских ученых, как Г.В. Атаманчук, Л.Я. Дятченко, В.Л. Зайченко, В.С. Дудченко, В.Н. Иванов, В.Б. Коробов, В.И. Курбатов, В.И. Патрушев, Ж.Т. Тощенко, В.И. Франчук и др.

Однако в целом общетеоретический уровень их рассмотрения при всей его важности как методологического основания организационных технологий обуславливает необходимость их рассмотрения в связи с предметными областями возможного приложения. Здесь можно увидеть некоторую аналогию с информационной связью управления, которая как самостоятельный социально-коммуникационный процесс, имеющий собственные сущностные свойства и выполняющий только свойственные ему управленческие задачи и функции, наполняется содержанием того предметного объекта, где управление осуществляется. Что-то подобное имеет место с технологиями организационного характера, которые, при их применении в разнообразных социально-экономических системах, адаптируются сообразно их специфике, целям, содержанию деятельности и т. д. Поэтому отождествление средств организационно-технологического подхода с организацией деятельности системы ОВД становится достаточно актуальной задачей.

Актуальность изучения организационных технологий в системе управления ОВД, таким образом, определяет объективная потребность в их внедрении, которую, в свою очередь, обуславливает необходимость:

1) многоаспектного изучения теоретических и методологических основ проектирования организационных технологий в системе ОВД. Разработка научно обоснованной теории и методологии такого рода технологий будет способствовать формированию высокоэффективной системы ОВД (конкретного подразделения). Непосредственно само возрастание интереса к организационным технологиям в управленческой деятельности, по мнению В.Б. Коробова, является «объективным следствием усиления системности управления правоохранительными органами, потребности в научном изучении, осмыслении и использовании типичных, выверенных опытом, дающих высокие результаты образцов (моделей, вариантов) организационной деятельности в правоохранительной системе» (Социальные технологии в современном государственном управлении // В.Б. Коробов : автореф. дис. ... д-ра социол. наук. М., 2002. С. 41). Процессы проектирования и внедрения этих технологий требуют интенсификации междисциплинарного синтеза, обусловленного использованием достижений теории организации, социального и государственного управления, делового менеджмента, научной организации труда в управлении ОВД, что ведет к высокой концентрации научно-теоретических и прикладных усилий различных отраслей знания в решении комплексных по своей природе проблем организации деятельности ОВД;

2) изучения места и роли организационных технологий в механизме управления ОВД, которые представляют собой составной элемент механизма управления ОВД, метод управления организационно-управленческими и правоохранительными процессами, обеспечивающий повышение их эффективности по параметрам качества, объема, целостности и продуктивности. Генеральной целью разработки и применения организационных технологий в управлении ОВД является оптимизация правоохранительных процессов по двум информационным контурам управления:

во внешней сфере (правопорядок, законность, правосознание и правовая культура, правовое воспитание и просвещение, вовлечение общественности в процессы обеспечения общественного порядка);

внутриорганизационное функционирование системы ОВД (эффективность и результативность деятельности ОВД, высокий профессионализм человеческих ресурсов, их социально-правовая защита, научная обоснованность и выверенность принимаемых решений, ресурсное обеспечение и др.). Проектирование и внедрение организационных технологий сталкивается с комплексом определенных проблем, порождаемых подвижностью социальной среды, потенциально высоким уровнем неопределенности процессов, происходящих в правоохранительной сфере. Вместе с тем в практическом аспекте рассматриваемые социальные технологии могут изменить организационную обстановку, систему информационного взаимодействия, взаимоотношений ОВД со средствами массовой информации, общественностью, между личным составом и службами, кадровую политику, действующую систему стимулирования в оперативно-служебной деятельности;

3) мониторинга сфер внедрения организационных технологий в системе органов внутренних дел. Проектирование и внедрение социальных технологий организационного характера в практику управления ОВД должны носить планомерный характер, координироваться как на пространстве всей республики, так и на уровне функционирования ОВД различного управленческого уровня. В этой связи важной представляется задача выбора приоритетов в проектировании технологий с формулированием ответа на вопросы о том, что именно нужно проектировать, какое направление деятельности остро нуждается в развитии, каковы функции, в которых использование новых технологий предполагает достижение положительных результатов, и т. п. На органы управления ОВД возлагается задача, связанная с координацией работы по комплексному научному проектированию необходимых организационных технологий, их внедрению в профессиональную деятельность: определение приоритетных сфер и направлений организационного воздействия, разработка комплекса технологий, проектирование и внедрение которых должно быть подчинено обеспечению основных функций системы управления ОВД, и т. д.;

4) совершенствования административно-правового регулирования организационно-технологического процесса. На органы управления возлагаются функции по установлению правовых основ организационной деятельности. Конечная цель проектирования и реализации любой организационной технологии – создание эффективной системы управления ОВД. Вместе с тем сама организационная технология в системе управления должна получить правовую заданность, четкость и выразимость. По сути, это деятельность, которую соответствующие органы управления и должностные лица обязаны осуществлять, причем так, как требуется для реализации компетенции каждого конкретного правоохранительного органа, а в нем – каждой должности в процессе организационных изменений. Поэтому многие элементы организационной деятельности не только юридически описываются, но и привязываются к конкретным ОВД, закрепляются в соответствующих статусных и других нормативных правовых актах. В этом смысле проблема правового обеспечения организационно-технологического процесса – одно из приоритетных направлений научных исследований в данной области.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. Проектирование и внедрение организационных технологий в управленческую деятельность ОВД – сложная и многосторонняя проблема, включающая в себя целый комплекс теоретико-методологических и правовых вопросов, которые требуют аргументированного обоснования, дальнейшей научной разработки, выражения и апробирования на практике.

2. Анализ специальной литературы и управленческой практики свидетельствует об отсутствии в настоящее время в Республике Беларусь единых, непротиворечивых теоретико-методологических подходов к проектированию и внедрению организационных технологий в системе управления ОВД.

3. Существующая потребность в создании эффективно функционирующей системы управления ОВД, а также массив интегрированного научного знания в рассматриваемой области объективно предполагают интенсификацию усилий ученых-теоретиков и практиков в области разработки организационно-технологической проблематики и использование их потенциала применительно к специфике деятельности органов внутренних дел.

УДК 343.85

В.С. Климченя

ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Анализ статистики проведения в Республике Беларусь собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и иных массовых мероприятий показывает, что с 2015 г. по настоящее время состоялось более 450 несанкционированных массовых мероприятий, проведение которых повлекло отдельные нарушения нормальной жизнедеятельности населенных пунктов, работы некоторых учреждений и организаций, послужило основанием для задержания сотрудниками органов внутренних дел свыше 2 600 участников незаконных массовых акций с привлечением части задержанных граждан, нарушивших общественный порядок, к административной ответственности.

Такое положение дел свидетельствует о необходимости всестороннего анализа правоприменительной практики, выявления причин и условий, повлекших правонарушения в рассматриваемой сфере, а также изучения зарубежного опыта бес-