

2) изучения места и роли организационных технологий в механизме управления ОВД, которые представляют собой составной элемент механизма управления ОВД, метод управления организационно-управленческими и правоохранительными процессами, обеспечивающий повышение их эффективности по параметрам качества, объема, целостности и продуктивности. Генеральной целью разработки и применения организационных технологий в управлении ОВД является оптимизация правоохранительных процессов по двум информационным контурам управления:

во внешней сфере (правопорядок, законность, правосознание и правовая культура, правовое воспитание и просвещение, вовлечение общественности в процессы обеспечения общественного порядка);

внутриорганизационное функционирование системы ОВД (эффективность и результативность деятельности ОВД, высокий профессионализм человеческих ресурсов, их социально-правовая защита, научная обоснованность и выверенность принимаемых решений, ресурсное обеспечение и др.). Проектирование и внедрение организационных технологий сталкивается с комплексом определенных проблем, порождаемых подвижностью социальной среды, потенциально высоким уровнем неопределенности процессов, происходящих в правоохранительной сфере. Вместе с тем в практическом аспекте рассматриваемые социальные технологии могут изменить организационную обстановку, систему информационного взаимодействия, взаимоотношений ОВД со средствами массовой информации, общественностью, между личным составом и службами, кадровую политику, действующую систему стимулирования в оперативно-служебной деятельности;

3) мониторинга сфер внедрения организационных технологий в системе органов внутренних дел. Проектирование и внедрение социальных технологий организационного характера в практику управления ОВД должны носить планомерный характер, координироваться как на пространстве всей республики, так и на уровне функционирования ОВД различного управленческого уровня. В этой связи важной представляется задача выбора приоритетов в проектировании технологий с формулированием ответа на вопросы о том, что именно нужно проектировать, какое направление деятельности остро нуждается в развитии, каковы функции, в которых использование новых технологий предполагает достижение положительных результатов, и т. п. На органы управления ОВД возлагается задача, связанная с координацией работы по комплексному научному проектированию необходимых организационных технологий, их внедрению в профессиональную деятельность: определение приоритетных сфер и направлений организационного воздействия, разработка комплекса технологий, проектирование и внедрение которых должно быть подчинено обеспечению основных функций системы управления ОВД, и т. д.;

4) совершенствования административно-правового регулирования организационно-технологического процесса. На органы управления возлагаются функции по установлению правовых основ организационной деятельности. Конечная цель проектирования и реализации любой организационной технологии – создание эффективной системы управления ОВД. Вместе с тем сама организационная технология в системе управления должна получить правовую заданность, четкость и выразимость. По сути, это деятельность, которую соответствующие органы управления и должностные лица обязаны осуществлять, причем так, как требуется для реализации компетенции каждого конкретного правоохранительного органа, а в нем – каждой должности в процессе организационных изменений. Поэтому многие элементы организационной деятельности не только юридически описываются, но и привязываются к конкретным ОВД, закрепляются в соответствующих статусных и других нормативных правовых актах. В этом смысле проблема правового обеспечения организационно-технологического процесса – одно из приоритетных направлений научных исследований в данной области.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. Проектирование и внедрение организационных технологий в управленческую деятельность ОВД – сложная и многосторонняя проблема, включающая в себя целый комплекс теоретико-методологических и правовых вопросов, которые требуют аргументированного обоснования, дальнейшей научной разработки, выражения и апробирования на практике.

2. Анализ специальной литературы и управленческой практики свидетельствует об отсутствии в настоящее время в Республике Беларусь единых, непротиворечивых теоретико-методологических подходов к проектированию и внедрению организационных технологий в системе управления ОВД.

3. Существующая потребность в создании эффективно функционирующей системы управления ОВД, а также массив интегрированного научного знания в рассматриваемой области объективно предполагают интенсификацию усилий ученых-теоретиков и практиков в области разработки организационно-технологической проблематики и использование их потенциала применительно к специфике деятельности органов внутренних дел.

УДК 343.85

В.С. Климченя

ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Анализ статистики проведения в Республике Беларусь собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и иных массовых мероприятий показывает, что с 2015 г. по настоящее время состоялось более 450 несанкционированных массовых мероприятий, проведение которых повлекло отдельные нарушения нормальной жизнедеятельности населенных пунктов, работы некоторых учреждений и организаций, послужило основанием для задержания сотрудниками органов внутренних дел свыше 2 600 участников незаконных массовых акций с привлечением части задержанных граждан, нарушивших общественный порядок, к административной ответственности.

Такое положение дел свидетельствует о необходимости всестороннего анализа правоприменительной практики, выявления причин и условий, повлекших правонарушения в рассматриваемой сфере, а также изучения зарубежного опыта обес-

печения свободы мирных собраний с целью более широкой имплементации общепризнанных международных стандартов в области прав и свобод человека в национальное законодательство.

В Республике Беларусь организация и проведение массовых мероприятий осуществляется в соответствии с Законом «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», нормы которого, регулирующие режим обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, напрямую связаны с определенными ограничениями прав и свобод личности. Конституционный Суд Республики Беларусь при проверке его конституционности в решении от 28 октября 2011 г. сформулировал правовую позицию, суть которой заключается в том, что при применении этого закона не должен искажаться конституционно-правовой смысл положений, устанавливающих порядок организации и проведения массовых мероприятий, любые ограничения свободы массовых мероприятий должны быть соразмерны и действительно необходимы в демократическом обществе.

На основании этого представляется возможным утверждать, что в правоприменительной практике важнейшее значение для реализации конституционных прав и свобод граждан, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности имеет неукоснительное соблюдение всеми субъектами складывающихся общественных отношений правовых принципов организации и проведения массовых мероприятий.

В Законе «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» основные принципы организации и проведения массовых мероприятий не закреплены, что, по мнению ученых, практиков и международных экспертов, является существенным недостатком данного нормативного правового акта. Исходя из этого, считаем целесообразным рассмотреть и определить основные правовые принципы организации и проведения массовых мероприятий с целью их дальнейшего использования в законотворческой деятельности и правоприменительной практике.

Рассматривая проблемы реализации конституционного права граждан на свободу мирных собраний, большинство ученых констатируют, что в основе реализации этой свободы должны находиться два фундаментальных принципа: *законности* и *добровольности участия в публичном мероприятии*.

Вместе с тем ученые отмечают, что на современном этапе в целях защиты прав и свобод граждан от произвольного вмешательства исполнительных и распорядительных органов необходимо расширить перечень принципов проведения массовых мероприятий.

В соответствии со ст. 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и осуществление этого права не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые установлены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности и общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

Полагаем, что при проведении массовых мероприятий в целях создания реальных условий для реализации конституционных прав и свобод граждан, защиты нравственности, обеспечения общественного порядка и безопасности участников массовых мероприятий и других лиц должен применяться принцип соразмерности ограничений прав и свобод граждан.

Вместе с тем важно отметить, что Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Венецианская комиссия Совета Европы предлагают странам – участникам ОБСЕ для применения в законотворческой деятельности при разработке национальных законодательных актов, регулирующих общественные отношения в рассматриваемой сфере, а также в практической деятельности уполномоченными исполнительными и распорядительными органами использовать следующие основные принципы свободы мирных собраний: законности, презумпции в пользу проведения собраний, позитивного обязательства государства по содействию мирным собраниям и их защите, соразмерности (пропорциональности), недискриминации и др.

В процессе изучения общественного мнения о направлениях совершенствования административно-правового обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий проводилось анкетирование 221 сотрудника ОВД и 207 граждан. В поддержку необходимости законодательного закрепления принципов организации и проведения массовых мероприятий высказались 68,8 % сотрудников ОВД и 71,9 % граждан.

На основании анализа юридической литературы, общепризнанных международно-правовых актов в сфере реализации прав и свобод граждан, мнения граждан и сотрудников ОВД считаем необходимым в качестве основополагающих начал и руководящих идей организации и проведения массовых мероприятий в Республике Беларусь выделить следующие принципы: а) законности – точного единообразного соблюдения всеми участниками общественных отношений Конституции Республики Беларусь, Закона «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»; б) добровольности участия в массовом мероприятии – основой участия физического лица в массовых мероприятиях является свободно выраженная собственная воля, не зависящая от любого воздействия на нее, кроме публичных призывов (агитации) организаторов массовых мероприятий в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет или иных информационных сетях, а также путем распространения листовок, плакатов и иных материалов; в) признания, уважения, соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – в соответствии с Конституцией Республики Беларусь права, свободы и законные интересы человека и гражданина признаются высшей ценностью общества и государства, на всех уровнях обеспечивается гарантированность их соблюдения; г) соразмерности ограничений прав и свобод граждан – ограничения свободы организации и проведения массовых мероприятий должны быть соразмерны реально складывающимся угрозам национальной безопасности, общественному порядку, нравственности, здоровью населения, правам и свободам других лиц; целесообразность применения ограничений прав и свобод граждан в каждом отдельном случае должна рассматриваться компетентными органами государственного управления с учетом конкретных обстоятельств и реальных угроз.

Законодательное закрепление и использование в правоприменительной деятельности перечисленных принципов организации и проведения массовых мероприятий как основополагающих начал и руководящих идей способствовало бы единообразному применению правовых норм, регулирующих данную сферу общественных отношений, укреплению в нашем обществе приоритета таких универсальных правовых ценностей, как права и свободы человека и гражданина, а также справедливости.

УДК 342.9

И.В. Козелецкий

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В силу высокого интеллектуального уровня современной преступности и необходимости обеспечения безопасности государства существует традиционно сложившаяся система оперативных подразделений правоохранительных органов и спецслужб, выполняющих функцию оперативно-аналитического поиска информации. Органы внутренних дел в силу стоящих перед ними задач являются основным механизмом обеспечения национальной безопасности государства. Успешность этой деятельности напрямую зависит от должного уровня обеспечения необходимой информацией. Следовательно, данное направление деятельности должно быть должным образом нормативно урегулировано, так как затрагивает права, свободы и интересы не только государства, но и всего общества. Информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел включает в себя как правовую информацию, так и большой массив различных неправовых источников информации, которые непосредственно или опосредованно влияют на деятельность ОВД.

Помимо нормативных правовых актов общей направленности (например, ст. 34 Конституции Республики Беларусь гарантирует право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации), правовую основу информационного обеспечения деятельности ОВД составляют нормативные правовые акты, регулирующие оперативно-служебную деятельность ОВД как по существу, так и ее информационные стороны, а также нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере получения информации и ее обработки, хранения и использования.

Административное правовое регулирование информационного обеспечения деятельности ОВД осуществляется системой законодательных актов, актов правительства, локальных (ведомственных) нормативных правовых актов.

Основное место в этой системе занимает Закон «Об информации, информатизации и защите информации», который установил правовые основы работы с информацией, ее защиты, пользования информационными сетями, системами и технологиями, разъяснены термины, используемые в указанной сфере.

Целый ряд законов устанавливает различного рода административно-правовые отношения в сфере информационного обеспечения деятельности ОВД. Так, Закон «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» закрепляет государственно-правовой статус ОВД и его сотрудников, правовые и организационные основы деятельности ОВД. Закон «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений» возлагает на ОВД формирование единого государственного банка данных о правонарушениях; контроль за деятельностью ОВД по учету правонарушений, а также за деятельностью подчиненных ему органов уголовного преследования и органов, ведущих административный процесс, по регистрации правонарушений; сохранность и защиту сведений о правонарушениях; соблюдение порядка представления сведений о правонарушениях, хранящихся в едином государственном банке данных о правонарушениях.

Закон «О государственной дактилоскопической регистрации» определяет правовые основы проведения государственной дактилоскопической регистрации в Республике Беларусь и устанавливает основные требования к получению, учету, использованию, хранению и уничтожению дактилоскопической информации. ОВД осуществляют использование и (или) хранение дактилоскопической информации, содержащейся на материальных носителях.

В ст. 15 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» определены права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. В частности, они имеют право создавать и (или) использовать базы данных (учеты), информационные системы; получать безвозмездно сведения из баз данных (учетов), информационных систем путем удаленного доступа и (или) на материальных носителях информации.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь МВД в пределах своей компетенции организует централизованное информационное обеспечение деятельности ОВД и внутренних войск, в том числе обеспечивает формирование и ведение справочно-информационных фондов, профилактических, оперативных учетов, единого государственного банка данных о правонарушениях.

Правовое регулирующее воздействие на правоотношения в сфере информационного обеспечения деятельности ОВД осуществляется постановлениями Правительства Республики Беларусь, например от 23 марта 2016 г. № 235 «Об утверждении государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы», от 12 августа 2014 г. № 783 «О служебной информации ограниченного распространения и информации, составляющей коммерческую тайну».

В соответствии с Инструкцией об организации информационно-аналитической работы и планирования оперативно-служебной деятельности в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД от 7 декабря 2018 г. № 342, информационно-аналитическая работа ОВД – деятельность по сбору и обработке различных сведений в целях приведения их в логически обоснованную систему зависимостей (пространственно-временных, причинно-следственных и иных), позволяющих дать правильную оценку как всей совокупности фактов, так и каждому из них в отдельности, выявления и прогнозирования тенденций. Она является составной частью управленческой деятельности ОВД и позволяет определить