

Законодательное закрепление и использование в правоприменительной деятельности перечисленных принципов организации и проведения массовых мероприятий как основополагающих начал и руководящих идей способствовало бы единообразному применению правовых норм, регулирующих данную сферу общественных отношений, укреплению в нашем обществе приоритета таких универсальных правовых ценностей, как права и свободы человека и гражданина, а также справедливости.

УДК 342.9

И.В. Козелецкий

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В силу высокого интеллектуального уровня современной преступности и необходимости обеспечения безопасности государства существует традиционно сложившаяся система оперативных подразделений правоохранительных органов и спецслужб, выполняющих функцию оперативно-аналитического поиска информации. Органы внутренних дел в силу стоящих перед ними задач являются основным механизмом обеспечения национальной безопасности государства. Успешность этой деятельности напрямую зависит от должного уровня обеспечения необходимой информацией. Следовательно, данное направление деятельности должно быть должным образом нормативно урегулировано, так как затрагивает права, свободы и интересы не только государства, но и всего общества. Информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел включает в себя как правовую информацию, так и большой массив различных неправовых источников информации, которые непосредственно или опосредованно влияют на деятельность ОВД.

Помимо нормативных правовых актов общей направленности (например, ст. 34 Конституции Республики Беларусь гарантирует право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации), правовую основу информационного обеспечения деятельности ОВД составляют нормативные правовые акты, регулирующие оперативно-служебную деятельность ОВД как по существу, так и ее информационные стороны, а также нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере получения информации и ее обработки, хранения и использования.

Административное правовое регулирование информационного обеспечения деятельности ОВД осуществляется системой законодательных актов, актов правительства, локальных (ведомственных) нормативных правовых актов.

Основное место в этой системе занимает Закон «Об информации, информатизации и защите информации», который установил правовые основы работы с информацией, ее защиты, пользования информационными сетями, системами и технологиями, разъяснены термины, используемые в указанной сфере.

Целый ряд законов устанавливает различного рода административно-правовые отношения в сфере информационного обеспечения деятельности ОВД. Так, Закон «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» закрепляет государственно-правовой статус ОВД и его сотрудников, правовые и организационные основы деятельности ОВД. Закон «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений» возлагает на ОВД формирование единого государственного банка данных о правонарушениях; контроль за деятельностью ОВД по учету правонарушений, а также за деятельностью подчиненных ему органов уголовного преследования и органов, ведущих административный процесс, по регистрации правонарушений; сохранность и защиту сведений о правонарушениях; соблюдение порядка представления сведений о правонарушениях, хранящихся в едином государственном банке данных о правонарушениях.

Закон «О государственной дактилоскопической регистрации» определяет правовые основы проведения государственной дактилоскопической регистрации в Республике Беларусь и устанавливает основные требования к получению, учету, использованию, хранению и уничтожению дактилоскопической информации. ОВД осуществляют использование и (или) хранение дактилоскопической информации, содержащейся на материальных носителях.

В ст. 15 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» определены права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. В частности, они имеют право создавать и (или) использовать базы данных (учеты), информационные системы; получать безвозмездно сведения из баз данных (учетов), информационных систем путем удаленного доступа и (или) на материальных носителях информации.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь МВД в пределах своей компетенции организует централизованное информационное обеспечение деятельности ОВД и внутренних войск, в том числе обеспечивает формирование и ведение справочно-информационных фондов, профилактических, оперативных учетов, единого государственного банка данных о правонарушениях.

Правовое регулирующее воздействие на правоотношения в сфере информационного обеспечения деятельности ОВД осуществляется постановлениями Правительства Республики Беларусь, например от 23 марта 2016 г. № 235 «Об утверждении государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы», от 12 августа 2014 г. № 783 «О служебной информации ограниченного распространения и информации, составляющей коммерческую тайну».

В соответствии с Инструкцией об организации информационно-аналитической работы и планирования оперативно-служебной деятельности в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД от 7 декабря 2018 г. № 342, информационно-аналитическая работа ОВД – деятельность по сбору и обработке различных сведений в целях приведения их в логически обоснованную систему зависимостей (пространственно-временных, причинно-следственных и иных), позволяющих дать правильную оценку как всей совокупности фактов, так и каждому из них в отдельности, выявления и прогнозирования тенденций. Она является составной частью управленческой деятельности ОВД и позволяет определить

конкретные цели и приоритетные направления их оперативно-служебной деятельности, уровень и обоснованность планирования, прогнозировать результаты, выявлять отрицательные тенденции, а ее содержанием является сбор информации и анализ оперативной обстановки как совокупности условий, в которых функционируют ОВД.

Наличие значительного числа нормативных правовых актов, регулирующих порядок информационного обеспечения деятельности ОВД, не дает основания говорить о системности в правовом регулировании. Признаки системности в правовом регулировании наряду с иными факторами придают определенные принципы, направления и содержание нацеленности регулирования отношений этой сферы.

С учетом особенностей деятельности различных подразделений и служб ОВД, а также объективных закономерностей процесса управления должно осуществляться и регулирование информационного обеспечения их деятельности, в первую очередь оперативных подразделений.

Информационное обеспечение деятельности ОВД должно адекватно восполнять потребности процесса управления. Сущность информационного обеспечения, его структура, направленность всецело зависят от содержания и функций процесса управления. Для решения задачи повышения эффективности управления в ОВД посредством качественного информационного обеспечения их деятельности необходимо добиться высокой скорости обработки информации, характеризующей состояние управленческой деятельности; поступления актуальной информации всем заинтересованным должностным лицам; соответствия уровня автоматизации обработки информации потребностям управленческой деятельности; абсолютной достоверности информации; интеграции всех баз данных, обработки их в автоматическом режиме; дифференциации информации в интересах служб и подразделений ОВД.

УДК 342.5

Ю.В. Козяк

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ В СИСТЕМЕ МЕР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

При определении стратегических приоритетов развития Беларуси возникает необходимость модернизации сектора государственного управления и системы государственного управления в целом как одного из важнейших условий устойчивого социально-экономического развития страны и благосостояния граждан.

Происходящие сегодня непростые процессы в государстве и обществе, необходимость повышения уровня социальной и экономической составляющих, ставят в приоритет вопросы обеспечения эффективности государственного управления, а именно реализации сервисной концепции, характеризующейся в первую очередь расширением и повышением качества предоставления государственных услуг.

В Республике Беларусь начиная с 2005 г., выдвигаются идеи популярной концепции «сервисного государства», целью которой является изменение взаимоотношений между государством и обществом. В 2012 г. Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь учрежден Национальный центр электронных услуг, среди основных задач которого оказание электронных услуг, разработка информационных систем и ресурсов, предназначенных для оказания электронных услуг, участие в формировании и развитии государственной системы оказания электронных услуг. Разработан и функционирует единый портал электронных услуг. Вместе с тем развитие сферы государственных услуг в нашей стране носит, скорее, фрагментарный характер, не разработана общая концепция повышения эффективности и оценки результативности деятельности органов исполнительной власти, нормативная правовая база, регламентирующая данный процесс, значительно отстает от темпов развития современной действительности.

Одним из наиболее проблемных вопросов представляется понимание государственной услуги в процессе реализации государственных функций. В нормативных правовых актах и юридической литературе нет единого определения понятия «государственные услуги», не определены критерии отнесения услуг к категории государственных.

Оказание государственных услуг в Республике Беларусь основывается на законодательстве о реализации административных процедур, что, на наш взгляд, затрудняет понимание стратегического развития страны в целом и совершенствование теории предоставления государственных услуг в частности. Законодательно определенный термин «административная процедура» рассматривает взаимодействие органов исполнительной власти и заказчика услуги через призму обязательства выдачи какого-либо документа либо совершения ряда действий, при этом качество такой деятельности и обеспечение интересов граждан выходят за пределы понятия, что приводит к негативным последствиям, а именно к бюрократизации и коррупционным проявлениям.

Развитие информационных технологий и их внедрение в процесс публичного управления вступают в противоречие с законодательством. Формируется правовое поле, обеспечивающее лишь реализацию сферы электронных услуг.

Сложным, на наш взгляд, остается вопрос о либерализации сферы услуг как инструмента углубления международной интеграции. Правительства государств выделяют сферу услуг не только по причине высокой доли третичного сектора в мировом ВВП, но и вследствие косвенного ее воздействия на ряд экономических и социальных процессов. Ликвидировав барьеры в определении сферы государственных услуг и их торговле, наша страна получит очевидные выгоды, заключающиеся в расширении потенциального рынка сбыта, увеличении торгового оборота, а также в более высоком качестве широкого ассортимента услуг и более низкой цене для потребителя. Наличие нормативных и иных разногласий между странами – участниками СНГ затрудняют процесс экономической интеграции. Так, на протяжении нескольких лет идет процесс доработки проекта соглашения о свободной торговле услугами в СНГ.