

циями профсоюза, коллективных договоров в организациях жилищно-коммунального хозяйства, в том числе входящих в систему Министерства жилищно-коммунального хозяйства, его центральном аппарате. В данном случае обеспечение трудовых и социально-экономических гарантий работников отрасли входит в предмет ведения Министерства жилищно-коммунального хозяйства, иными словами, это является функцией указанного государственного органа, однако на договорной основе в реализации данного государственно-властного полномочия участвуют и общественные объединения.

Таким образом, основным признаком административного договора, отличающим его от трудовых, гражданско-правовых договоров, является предмет, в качестве которого выступают порядок реализации государственной власти, государственно-управленческие полномочия, которые в рамках заключаемого соглашения частично либо полностью делегируются государственным органом иному субъекту управленческих отношений, в том числе негосударственному субъекту.

Отсутствие единого подхода к пониманию сущности административного договора как формы реализации государственно-управленческой деятельности обусловлено неоднозначностью данного вопроса и недостаточным уровнем научной разработки теории и практики реализации этой формы государственного управления. Актуализация проблемы административного договора на фоне осуществляемых преобразований связана с возрастанием роли публичного права в регулировании общественных отношений, а также развитием договорных начал в публично-правовых отношениях. В связи с этим использование административного договора как формы государственно-управленческой деятельности в настоящее время представляет собой перспективное направление совершенствования государственного управления.

УДК 342.9

М.В. Крикунов

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Структура органов внутренних дел Республики Беларусь состоит из различных подразделений, на которые возлагается большое количество задач, решаемых присущими этим подразделениям приемами и способами. Одной из наиболее важных задач является предупреждение административных правонарушений и преступлений, а в случае их совершения – принятие мер по привлечению виновных к установленной законом ответственности, осуществляемое путем применения определенной системы мер и властных полномочий. Достигнуть высокой эффективности каждая отдельно взятая служба или подразделение, как показывает практика, самостоятельно не может. В связи с этим одним из приоритетных направлений организации деятельности по обеспечению правопорядка в государстве выступает организация тесного и продуктивного взаимодействия служб и подразделений как внутри самой системы ОВД (внутрисистемное), так и с институтами гражданского общества (внешнее взаимодействие). Оказание содействия ОВД со стороны населения – одно из важнейших условий результативной деятельности ОВД по эффективному выполнению возложенных на них задач. Особую практическую значимость имеет сотрудничество с добровольными дружинами (ДД) и советами общественных пунктов охраны правопорядка (СОПОП).

Субъектами профилактики правонарушений согласно со ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» являются СОПОП, ДД, общественные объединения и иные организации.

Законом Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка» комплексно регулируются общественные отношения, которые возникают в связи с участием граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также объединений граждан в охране правопорядка.

Граждане осуществляют содействие ОВД в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности как через общественные объединения, так и индивидуально исключительно на добровольной основе. Статья 6 вышеуказанного закона закрепляет следующие формы участия граждан в охране правопорядка: внештатное сотрудничество с правоохранительными органами, участие в объединениях граждан с целью содействия ОВД в охране правопорядка, участие в СОПОП, членство в ДД, индивидуальное участие. Это влечет за собой возложение дополнительных обязанностей как на ОВД, так и на институты гражданского общества. Выполнение возложенных обязанностей на должном уровне непосредственно связано с расширением сферы данного взаимодействия в целях выполнения задачи охраны общественного порядка, что обуславливает необходимость повышения их роли в обеспечении безопасности государства, а также формировании правосознания у граждан.

При реализации установленного законом права на защиту от противоправных посягательств граждане могут на добровольной основе по договоренности между собой и с обязательным уведомлением территориального ОВД создавать самодетельные группы по охране правопорядка и имущества по месту жительства или нахождения своей собственности. Данная форма объединения граждан достаточно проста в применении и не требует принятия устава, избрания органов управления или иного организационного оформления. Объединения граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка, создаются, например, для обеспечения сохранности автотранспортных средств, находящихся на неохраняемых автостоянках в ночное время либо на территории гаражных кооперативов, дачных поселков, а также во время массовых мероприятий республиканского и местного масштаба.

Важная роль в охране общественного порядка, а также в обеспечении общественной безопасности и борьбе как с преступностью, так и иными антиобщественными проявлениями принадлежит ДД, создаваемым на добровольной основе.

ДД создается по решению органа местного управления для участия в охране правопорядка на территории района, сельсовета, города, поселка городского типа, района в городе либо по решению управляющего органа иного юридического лица для

участия в охране правопорядка на его территории и действует в соответствии с положением, принятым на основе примерного положения о ДД, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1354 от 17 октября 2003 г.

Важнейшим условием эффективной работы по охране правопорядка, профилактике и пресечению административных правонарушений и преступных посягательств является организация взаимодействия ОВД с общественными формированиями, участвующими в охране общественного правопорядка. Необходимость данного взаимодействия обусловлена многообразием организационных форм участия граждан в охране правопорядка, а также обособленностью общественных формирований.

Под взаимодействием ОВД с объединениями граждан правоохранительной направленности, по нашему мнению, следует понимать согласованную по месту, времени и возможностям (силам и средствам) и целям систематическую совместную деятельность, организованную и направляемую ОВД, реализуемую в установленных законодательством формах, направленную на наиболее рациональное использование сил и средств для профилактики, пресечения административных правонарушений и преступлений.

Активное и действенное взаимодействие ОВД в сфере профилактики правонарушений осуществляется также с СОПОП, которые являются организационной формой объединения ДД с субъектами профилактики правонарушений, определенными законодательными актами.

СОПОП формируются из числа граждан, рекомендованных субъектами профилактики правонарушений, с согласия этих граждан, в том числе из числа должностных лиц субъектов профилактики правонарушений, и осуществляют свою деятельность под общим руководством соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов при активном взаимодействии с территориальным ОВД.

Таким образом, создана необходимая правовая и организационная основа для объединения усилий ОВД и институтов гражданского общества в целях совместного решения задач в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности. Государство предоставило гражданам право индивидуально и в форме различных объединений принимать участие в жизни государства через взаимодействие с ОВД в целях поддержания правопорядка и законности в стране, обеспечив его реализацию на довольно высоком уровне. При этом общественные отношения в рассматриваемой сфере непрерывно развиваются, и в связи с этим возникает потребность во внесении дополнений и изменений в законодательство. В частности, в целях повышения эффективности деятельности ДД и СОПОП необходимо пересмотреть их правовой статус, например, наделить их властными полномочиями, такими как осуществление административного задержания, подготовка дел об административном правонарушении к рассмотрению компетентным органом, вручение повесток и уведомлений, исполнение постановлений о приводе лиц в соответствующие государственные органы.

УДК 342.9

С.С. Лёвин

ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ В ОТНОШЕНИИ ГРАЖДАН

В Республике Беларусь в современный период особое внимание уделяется профилактике правонарушений. Для реализации государственной политики в этой сфере принят Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Органы пограничной службы (ОПС) наряду с другими уполномоченными органами являются субъектами профилактики правонарушений (ст. 5 указанного закона). В соответствии с абзацем шестым части первой ст. 2 Закона «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, являются одной из их основных задач.

ОПС в пределах своей компетенции осуществляют меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренные ст. 10 и 23 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», в том числе принимают решения о постановке лиц на профилактический учет. Как показывает сложившаяся практика правоприменительной деятельности ОПС, профилактический учет является одной из наиболее эффективных мер индивидуальной профилактики правонарушений.

Основываясь на подходах, сложившихся в науке административного права, положениях вышеуказанных законов, Закона «О Государственной границе Республики Беларусь» и некоторых иных законодательных актов, можно выделить следующие существенные признаки профилактического учета, осуществляемого ОПС в отношении граждан, которые раскрывают его юридическую сущность.

1. Объектом профилактического учета, осуществляемого ОПС, является поведение определенной категории граждан. В соответствии с абзацем третьим части первой ст. 29 и абзацем седьмым части второй ст. 28 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» профилактический учет ОПС может осуществляться в отношении гражданина, о котором получены сведения о совершении деяний, могущих создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления. Необходимо отметить, что эти деяния законом не конкретизированы. В соответствии с абзацем десятым ст. 28 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» профилактический учет не осуществляется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Республике Беларусь, а также следующих транзитом.

Таким образом, профилактический учет ОПС может осуществляться в отношении граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, постоянно проживающих в Республике Беларусь, которые подвергались административному взысканию по ст. 23.29 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях; привлекались к уголовной ответствен-