

участия в охране правопорядка на его территории и действует в соответствии с положением, принятым на основе примерного положения о ДД, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1354 от 17 октября 2003 г.

Важнейшим условием эффективной работы по охране правопорядка, профилактике и пресечению административных правонарушений и преступных посягательств является организация взаимодействия ОВД с общественными формированиями, участвующими в охране общественного правопорядка. Необходимость данного взаимодействия обусловлена многообразием организационных форм участия граждан в охране правопорядка, а также обособленностью общественных формирований.

Под взаимодействием ОВД с объединениями граждан правоохранительной направленности, по нашему мнению, следует понимать согласованную по месту, времени и возможностям (силам и средствам) и целям систематическую совместную деятельность, организованную и направляемую ОВД, реализуемую в установленных законодательством формах, направленную на наиболее рациональное использование сил и средств для профилактики, пресечения административных правонарушений и преступлений.

Активное и действенное взаимодействие ОВД в сфере профилактики правонарушений осуществляется также с СОПОП, которые являются организационной формой объединения ДД с субъектами профилактики правонарушений, определенными законодательными актами.

СОПОП формируются из числа граждан, рекомендованных субъектами профилактики правонарушений, с согласия этих граждан, в том числе из числа должностных лиц субъектов профилактики правонарушений, и осуществляют свою деятельность под общим руководством соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов при активном взаимодействии с территориальным ОВД.

Таким образом, создана необходимая правовая и организационная основа для объединения усилий ОВД и институтов гражданского общества в целях совместного решения задач в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности. Государство предоставило гражданам право индивидуально и в форме различных объединений принимать участие в жизни государства через взаимодействие с ОВД в целях поддержания правопорядка и законности в стране, обеспечив его реализацию на довольно высоком уровне. При этом общественные отношения в рассматриваемой сфере непрерывно развиваются, и в связи с этим возникает потребность во внесении дополнений и изменений в законодательство. В частности, в целях повышения эффективности деятельности ДД и СОПОП необходимо пересмотреть их правовой статус, например, наделить их властными полномочиями, такими как осуществление административного задержания, подготовка дел об административном правонарушении к рассмотрению компетентным органом, вручение повесток и уведомлений, исполнение постановлений о приводе лиц в соответствующие государственные органы.

УДК 342.9

С.С. Лёвин

ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ В ОТНОШЕНИИ ГРАЖДАН

В Республике Беларусь в современный период особое внимание уделяется профилактике правонарушений. Для реализации государственной политики в этой сфере принят Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Органы пограничной службы (ОПС) наряду с другими уполномоченными органами являются субъектами профилактики правонарушений (ст. 5 указанного закона). В соответствии с абзацем шестым части первой ст. 2 Закона «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, являются одной из их основных задач.

ОПС в пределах своей компетенции осуществляют меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренные ст. 10 и 23 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», в том числе принимают решения о постановке лиц на профилактический учет. Как показывает сложившаяся практика правоприменительной деятельности ОПС, профилактический учет является одной из наиболее эффективных мер индивидуальной профилактики правонарушений.

Основываясь на подходах, сложившихся в науке административного права, положениях вышеуказанных законов, Закона «О Государственной границе Республики Беларусь» и некоторых иных законодательных актов, можно выделить следующие существенные признаки профилактического учета, осуществляемого ОПС в отношении граждан, которые раскрывают его юридическую сущность.

1. Объектом профилактического учета, осуществляемого ОПС, является поведение определенной категории граждан. В соответствии с абзацем третьим части первой ст. 29 и абзацем седьмым части второй ст. 28 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» профилактический учет ОПС может осуществляться в отношении гражданина, о котором получены сведения о совершении деяний, могущих создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления. Необходимо отметить, что эти деяния законом не конкретизированы. В соответствии с абзацем десятым ст. 28 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» профилактический учет не осуществляется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Республике Беларусь, а также следующих транзитом.

Таким образом, профилактический учет ОПС может осуществляться в отношении граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, постоянно проживающих в Республике Беларусь, которые подвергались административному взысканию по ст. 23.29 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях; привлекались к уголовной ответствен-

ности по ст. 371 и 371¹ Уголовного кодекса Республики Беларусь; обращались к военнослужащим ОПС для получения от них информации об организации охраны государственной границы, проведении различного рода контрольных мероприятий в пунктах пропуска, выполнении ориентировок (поручений) иных государственных органов, а также иной служебной информации; задерживались ОПС за иные противоправные действия на границе.

Кроме того, к указанной категории следует отнести лиц, в отношении которых получены достоверные данные о совершении ими деяний, могущих привести к совершению преступлений, предусмотренных, например, ст. 228¹, 328¹, 333¹, 371, 371¹ УК.

В отношении указанных категорий лиц ОПС должны быть приняты решения о постановке их на профилактический учет.

2. Субъектами профилактического учета, осуществляемого ОПС в отношении граждан, являются уполномоченные должностные лица Госпогранкомитета, территориальных и иных ОПС. Согласно подп. 4.2 п. 4 приказа Госпогранкомитета от 5 июня 2015 г. № 295 проводить профилактические мероприятия с гражданами на границе и приграничной территории, в том числе осуществлять профилактический учет, уполномочены сотрудники 1-го и 2-го главных управлений, территориальных ОПС и др. В проведении профилактических мероприятий ОПС с гражданами на границе и приграничной территории также уполномочены участвовать руководители и члены добровольных дружин.

3. Основной формой профилактического учета, осуществляемого ОПС, является наблюдение за поведением соответствующей категории граждан. В соответствии с частью первой ст. 28 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» профилактический учет – это наблюдение за поведением гражданина, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, в целях предупреждения с его стороны подготовки или совершения правонарушений и оказания на него профилактического воздействия.

В рассматриваемом случае наблюдение будет представлять собой проведение ряда мероприятий, которые обеспечивают выполнение целей профилактического учета, осуществляемого ОПС. В определенной степени перечень таких мероприятий определяется ст. 29 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», согласно которой должностное лицо ОПС должно посещать гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, по его месту жительства или месту пребывания, учебы, работы или в ином месте, определенном данным должностным лицом, один раз в течение месяца; определять место и время проведения профилактических мероприятий, обеспечивать участие в них данного гражданина. Однако этим законом и руководящими документами Госпогранкомитета не определен порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на получение информации о поведении и образе жизни гражданина, состоящего на профилактическом учете, а также они не содержат перечня документов, которые должны находиться в деле профилактического учета.

Представляется обоснованным констатировать, что результаты проведенных в рамках наблюдения мероприятий должны отражаться в соответствующих документах, которые сосредоточиваются в деле профилактического учета.

4. Целью профилактического учета, осуществляемого ОПС, является предупреждение подготовки или совершения соответствующей категорией граждан правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, и оказание на них профилактического воздействия. В соответствии с абзацем пятым ст. 1 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» правонарушение – это противоправное виновное действие (бездействие), за совершение которого предусмотрена уголовная или административная ответственность. Из этого следует, что действие данного закона направлено на недопустимость совершения как преступлений, так и административных правонарушений.

К преступлениям, создающим угрозу пограничной безопасности, целесообразно относить деяния, предусмотренные ст. 228¹, 328¹, 333¹, 371, 371¹ УК, к административным правонарушениям, создающим угрозу пограничной безопасности, – предусмотренные ст. 12.27, 14.1, 23.29, 23.30, 23.31, 23.32, 23.87 КоАП.

На основании рассмотренных существенных признаков профилактический учет, осуществляемый ОПС в отношении граждан, можно определить как деятельность уполномоченных должностных лиц ОПС по наблюдению за поведением граждан, в отношении которых ОПС были приняты решения о постановке их на профилактический учет, в целях предупреждения подготовки или совершения ими преступлений или административных правонарушений, создающих угрозы пограничной безопасности, и оказание на них профилактического воздействия.

УДК 343.9

О.И. Левшук

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Государство посредством правоохранительной функции не только обеспечивает охрану и восстановление нарушенного права, но и создает гарантии для осуществления гражданами и организациями различных форм собственности своих прав, свобод и законных интересов. Одним из субъектов, реализующих правоохранительную функцию, являются органы внутренних дел, функционально обеспечивающие общественную безопасность и правопорядок на административно-территориальных единицах Республики Беларусь.

Сложившаяся в последние годы в Республике Беларусь система обеспечения правопорядка и организации деятельности органов внутренних дел не в полной мере соответствует новым политико-экономическим условиям функционирования государства. В настоящее время на органы внутренних дел различными правовыми актами возлагаются несвойственные функции, противоречащие их назначению. В частности, Планом мероприятий по обеспечению пожарной и промышленной