

ности по ст. 371 и 371¹ Уголовного кодекса Республики Беларусь; обращались к военнослужащим ОПС для получения от них информации об организации охраны государственной границы, проведении различного рода контрольных мероприятий в пунктах пропуска, выполнении ориентировок (поручений) иных государственных органов, а также иной служебной информации; задерживались ОПС за иные противоправные действия на границе.

Кроме того, к указанной категории следует отнести лиц, в отношении которых получены достоверные данные о совершении ими деяний, могущих привести к совершению преступлений, предусмотренных, например, ст. 228¹, 328¹, 333¹, 371, 371¹ УК.

В отношении указанных категорий лиц ОПС должны быть приняты решения о постановке их на профилактический учет.

2. Субъектами профилактического учета, осуществляемого ОПС в отношении граждан, являются уполномоченные должностные лица Госпогранкомитета, территориальных и иных ОПС. Согласно подп. 4.2 п. 4 приказа Госпогранкомитета от 5 июня 2015 г. № 295 проводить профилактические мероприятия с гражданами на границе и приграничной территории, в том числе осуществлять профилактический учет, уполномочены сотрудники 1-го и 2-го главных управлений, территориальных ОПС и др. В проведении профилактических мероприятий ОПС с гражданами на границе и приграничной территории также уполномочены участвовать руководители и члены добровольных дружин.

3. Основной формой профилактического учета, осуществляемого ОПС, является наблюдение за поведением соответствующей категории граждан. В соответствии с частью первой ст. 28 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» профилактический учет – это наблюдение за поведением гражданина, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, в целях предупреждения с его стороны подготовки или совершения правонарушений и оказания на него профилактического воздействия.

В рассматриваемом случае наблюдение будет представлять собой проведение ряда мероприятий, которые обеспечивают выполнение целей профилактического учета, осуществляемого ОПС. В определенной степени перечень таких мероприятий определяется ст. 29 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», согласно которой должностное лицо ОПС должно посещать гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, по его месту жительства или месту пребывания, учебы, работы или в ином месте, определенном данным должностным лицом, один раз в течение месяца; определять место и время проведения профилактических мероприятий, обеспечивать участие в них данного гражданина. Однако этим законом и руководящими документами Госпогранкомитета не определен порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на получение информации о поведении и образе жизни гражданина, состоящего на профилактическом учете, а также они не содержат перечня документов, которые должны находиться в деле профилактического учета.

Представляется обоснованным констатировать, что результаты проведенных в рамках наблюдения мероприятий должны отражаться в соответствующих документах, которые сосредоточиваются в деле профилактического учета.

4. Целью профилактического учета, осуществляемого ОПС, является предупреждение подготовки или совершения соответствующей категорией граждан правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, и оказание на них профилактического воздействия. В соответствии с абзацем пятым ст. 1 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» правонарушение – это противоправное виновное действие (бездействие), за совершение которого предусмотрена уголовная или административная ответственность. Из этого следует, что действие данного закона направлено на недопустимость совершения как преступлений, так и административных правонарушений.

К преступлениям, создающим угрозу пограничной безопасности, целесообразно относить деяния, предусмотренные ст. 228¹, 328¹, 333¹, 371, 371¹ УК, к административным правонарушениям, создающим угрозу пограничной безопасности, – предусмотренные ст. 12.27, 14.1, 23.29, 23.30, 23.31, 23.32, 23.87 КоАП.

На основании рассмотренных существенных признаков профилактический учет, осуществляемый ОПС в отношении граждан, можно определить как деятельность уполномоченных должностных лиц ОПС по наблюдению за поведением граждан, в отношении которых ОПС были приняты решения о постановке их на профилактический учет, в целях предупреждения подготовки или совершения ими преступлений или административных правонарушений, создающих угрозы пограничной безопасности, и оказание на них профилактического воздействия.

УДК 343.9

О.И. Левшук

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Государство посредством правоохранительной функции не только обеспечивает охрану и восстановление нарушенного права, но и создает гарантии для осуществления гражданами и организациями различных форм собственности своих прав, свобод и законных интересов. Одним из субъектов, реализующих правоохранительную функцию, являются органы внутренних дел, функционально обеспечивающие общественную безопасность и правопорядок на административно-территориальных единицах Республики Беларусь.

Сложившаяся в последние годы в Республике Беларусь система обеспечения правопорядка и организации деятельности органов внутренних дел не в полной мере соответствует новым политико-экономическим условиям функционирования государства. В настоящее время на органы внутренних дел различными правовыми актами возлагаются несвойственные функции, противоречащие их назначению. В частности, Планом мероприятий по обеспечению пожарной и промышленной

безопасности на органы внутренних дел возложены обязанности по реализации профилактических мероприятий по предупреждению гибели людей в результате пожаров. В ходе подготовки к посевной кампании органами внутренних дел проводится мониторинг сельскохозяйственных предприятий с целью установления фактов бесхозяйственности. Во время посевных и уборочных работ на дежурство выходят сотрудники ГАИ для проверки исправности сельхозтехники. Сложившаяся ситуация побуждает принять действенные меры по ее разрешению. Поэтому представляется необходимым определить исчерпывающий перечень задач органов внутренних дел Республики Беларусь и исключить из ст. 2 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» следующую фразу: «На органы внутренних дел законодательными актами Республики Беларусь могут быть возложены иные задачи».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях органы внутренних дел наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях. Вместе с тем следует отметить, что возложение на ОВД обязанности по соблюдению законодательства в сферах торговли, пожарной безопасности, функционирования средств массовой информации, обращения с животными, охраны атмосферного воздуха, животного и растительного мира, благоустройства и содержания населенных пунктов и т. п. противоречит назначению органов внутренних дел, ведет к отвлечению сил и средств от выполнения основных задач. В связи с этим возникает необходимость изменить подведомственность органов внутренних дел, сократив перечень статей КоАП Республики Беларусь, протоколы об административных правонарушениях по которым вправе составлять уполномоченные должностные лица органов внутренних дел.

Еще одна проблема заключается в обеспечении права на защиту лица, в отношении которого ведется административный процесс. Одним из принципов административного процесса является обеспечение права на защиту физического лица, в отношении которого ведется административный процесс (ст. 2.8 ПИКоАП). Суть данного принципа заключается в фактической возможности использования физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, предусмотренных ПИКоАП средств и способов для своей защиты (как лично, так и опосредованно). Законодательно предусмотрена возможность участия защитника в административном процессе с его начала, а в случае задержания лица за совершение административного правонарушения – с момента административного задержания.

Вместе с тем в ПИКоАП не предусмотрено право получения бесплатной юридической консультации в ходе производства по делу об административном правонарушении лицом, в отношении которого ведется административный процесс. В п. 5 ч. 2 ст. 41 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь закреплено право подозреваемого в случае задержания или применения меры пресечения в виде заключения под стражу получить до начала первого допроса в качестве подозреваемого юридическую консультацию адвоката за счет средств местного бюджета. С учетом данного положения видится оправданным в целях реализации права на защиту физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, закрепления в ст. 4.1 ПИКоАП права задержанного лица на получение бесплатной юридической консультации до начала его опроса, что позволит повысить эффективность реализации правоохранительной функции органами внутренних дел.

Высокие темпы развития современного общества приводят к усложнению и неопределенности и, как следствие, к появлению определенных негативных тенденций. Сегодня основными причинами неэффективной реализации правоохранительной функции органами внутренних дел являются решение несвойственных им задач (в области охраны атмосферного воздуха, пожарной безопасности, обращения с животными и т. п.), имеющиеся пробелы в законодательстве.

УДК 342.9

Н.К. Лизун

ПОРЯДОК ПРИЕМА И РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВЛЕНИЙ И СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ИНФОРМАЦИИ О ПРОИСШЕСТВИЯХ

Организация работы по приему и регистрации заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях является одной из важнейших составляющих деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь.

Правовые основы деятельности ОВД по приему и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях определены в ряде нормативных правовых актов, основными из которых являются Закон Республики Беларусь «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений», Положение о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909, Инструкция о порядке приема, регистрации, рассмотрения и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, утвержденная постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 8 января 2019 г. № 5.

Подлежат обязательному приему в ОВД заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информация о происшествиях вне зависимости от места и времени их совершения.

Порядок приема и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, включает в себя прием заявления (сообщения) – действия должностного лица ОВД, наделенного соответствующими полномочиями по получению заявления (сообщения), присвоение регистрационного номера заявлению (сообщению), запись имеющихся сведений по перечню наименований реквизитов электронной карточки о регистрации заяв-