

V.J. Kazlou, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor at the Department of Tactical and Special Training of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

RECEIPT OF FORENSIC INFORMATION IN COUNTERING COMPUTER CRIME

The article discusses the sources of forensic information stored in the information systems of telecommunication operators. A comparison of the requirements of the European Convention on Cybercrime with the established practice of normative legal regulation of counteraction to computer crime in Belarus.

Keywords: fight against computer crime, telecommunications operators, Internet service providers, forensic information, the investigation of computer crimes.

УДК 343.985

Э.П. Костюкович, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры тактико-специальной подготовки факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕКРЕТАХ
ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН,
ОКАЗЫВАЮЩИХ СОДЕЙСТВИЕ НА КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ОСНОВЕ
ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Рассматриваются проблемные вопросы правового регулирования предоставления гражданам доступа к государственным секретам при оказании содействия на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. Выработаны предложения, обеспечивающие соблюдение положений указанного законодательства.

Ключевые слова: гражданин, государственные секреты, допуск, доступ, оперативно-розыскная деятельность.

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) – эффективное государственно-правовое средство защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечения безопасности общества и государства. Указанный вид правоохранительной деятельности осуществляется оперативными подразделениями государственных органов посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) гласно и негласно, привлечения граждан с их согласия к подготовке и (или) проведению ОРМ, установления отношений сотрудничества с гражданами, изъявившими согласие в оказании содействия на конфиденциальной основе.

Анализ юридической литературы свидетельствует о неуклонном росте интереса ученых к научному обоснованию правовой природы ОРМ, их сущности и содержания, правового статуса граждан, оказывающих содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему ОРД [1–4], и практиков к регламентации организации и порядка проведения мероприятий, порядка привлечения граждан к конфиденциальному сотрудничеству¹.

Одним из последних нормативных правовых актов в сфере регулирования порядка осуществления ОРД является вступивший в силу 15 июля 2015 г. Закон Республики Беларусь № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» (Закон об ОРД). Появление данного нормативного акта – результат естественной реакции законодателя на изменения, произошедшие в белорусском обществе с момента принятия предыдущего закона, анализа и обобщения оперативно-розыскной практики органов, осуществляющих ОРД. В свою очередь, изучение содержания данного документа позволяет выявить ряд новаций. Например, разработчиками предложена новая концепция структуры Закона об ОРД, введены в оборот появившиеся термины и их определения, расширен перечень задач ОРД, сформулированы новые основания, условия и порядок проведения ОРМ, дополнены и конкретизированы права и обязанности граждан в связи с осуществлением оперативно-розыскной деятельности [5, 6].

¹ За последние пять лет в органах внутренних дел было принято более десяти нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы организации и тактики проведения ОРМ, порядка привлечения граждан к конфиденциальному сотрудничеству (не приводятся в связи с наличием ограничительного грифа).

При этом следует отметить, что в тексте Закона об ОРД даны исчерпывающие ответы на ряд проблемных вопросов, в последние годы постоянно возникавших в деятельности органов, осуществляющих ОРД, и требовавших разрешения. Одним из таких вопросов являлся вопрос о закреплении на законодательном уровне прав и обязанностей граждан в связи с осуществлением ОРД. Данное обстоятельство не было случайным: высшей ценностью и целью государства согласно ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь являются человек, его права, свободы и гарантии их реализации, что нашло отражение в ст. 10 нового закона. Результаты анализа данной статьи позволяют сделать вывод о том, что некоторые новеллы невозможно реализовать в рамках действующего законодательства и соблюсти принцип правовой определенности, предполагающий системность и комплексность правового регулирования сходных общественных отношений законами различной отраслевой принадлежности, содержательную согласованность, взаимосвязь и непротиворечивость нормативно-правовых предписаний. Согласно ч. 5 ст. 10 Закона об ОРД граждане, оказывающие или оказывавшие содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД, получили право на доступ к государственным секретам в объеме, необходимом им для исполнения своих обязанностей. Следует отметить справедливость данной новации, так как граждане получают доступ к информации о месте, времени, сроках, конкретных объектах и тактике негласного проведения оперативно-розыскных мероприятий, подготовке и (или) проведению которых они содействуют. Данный тип информации относится к служебной тайне и включен в перечень сведений, подлежащих засекречиванию.

Реализация данного права гражданами, оказывающими содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему ОРД, в рамках законодательства о государственных секретах достаточно проблематична, хотя и корреспондируется с содержанием ч. 6 ст. 39 Закона Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З «О государственных секретах» (Закон о госсекретах), так как отсутствует правовой механизм его реализации. В соответствии со ст. 1 указанного закона под доступом к государственным секретам понимается ознакомление гражданина с государственными секретами или осуществление им иной деятельности с использованием государственных секретов. Учитывая тот факт, что Закон о госсекретах был принят и действовал параллельно с предыдущим Законом об ОРД (от 9 июля 1999 г. № 289-З), будет правомерно экстраполировать право доступа к государственным секретам на категорию граждан, характеристика которых была дана в ст. 9 и 18. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 9 при решении задач ОРД органы, осуществляющие ОРД, имеют право устанавливать на безвозмездной или возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать помощь на конфиденциальной основе. Согласно ч. 1 ст. 18 к подготовке или проведению ОРМ могут привлекаться на добровольной основе отдельные лица с сохранением по их желанию конфиденциальности содействия органам, осуществляющим ОРД, в том числе по контракту. Такие лица обязаны сохранять в тайне сведения, ставшие им известными при подготовке или проведении ОРМ. В данном случае речь идет о конкретной категории граждан, содействующих органам, осуществляющим ОРД в «настоящее время», в том числе при подготовке и проведении ОРМ. При этом необходимо отметить, что, как показывает анализ оперативно-розыскной практики, такое содействие осуществлялось в течение длительного времени на договорной основе (контракт, соглашение). Уместно упомянуть, что в ст. 2 ранее действовавшего Закона об ОРД отсутствовало понятие и, как следствие, определение лица, содействующего органам, осуществляющим ОРД, но его основные характеристики и требования были изложены в указанных выше статьях и ведомственных нормативных правовых актах, регулирующих сотрудничество с данной категорией граждан.

Данный правовой пробел был восполнен в ст. 2 нового Закона об ОРД, согласно которой гражданин, оказывающий или оказывавший содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, – гражданин, привлеченный органом, осуществляющим ОРД, к сотрудничеству на конфиденциальной основе, гражданин, который, не являясь должностным лицом органа, осуществляющего ОРД, участвует или участвовал на конфиденциальной основе в ОРМ либо содействует или содействовал на конфиденциальной основе его подготовке и (или) проведению по контракту либо по заявлению гражданина в соответствии с настоящим Законом. При сравнении двух понятий очевиден вы-

вод: в новой редакции значительно расширен круг субъектов, которых можно отнести к категории граждан, оказывающих содействие на конфиденциальной основе, и соответственно наделить правом доступа к государственным секретам за счет критериев времени оказания содействия (прошлое и настоящее) и правовой формы закрепления факта содействия (контракт, заявление).

Представляется, что предложенный подход является обоснованным при решении вопроса о правовой и социальной защите граждан, оказывающих или оказывавших конфиденциальное содействие, но не может быть применен при определении круга лиц, имеющих право на доступ к государственным секретам в связи с оказанием конфиденциального содействия органам, осуществляющим ОРД, и противоречит ч. 6 ст. 39 Закона о госсекретах, которая определяет, что доступ к государственным секретам осуществляется гражданами, оказывающими на конфиденциальной основе содействие органам, осуществляющим ОРД, т. е. осуществляется в период оказания ими содействия на конфиденциальной основе.

Кроме того, следует помнить, что доступ к государственным секретам осуществляется гражданами на основании предоставленного им допуска к государственным секретам после их ознакомления в необходимом объеме с законодательством Республики Беларусь о государственных секретах. Условия предоставления гражданам такого допуска, его формы, ограничения прав граждан, предоставления им надбавок и компенсационных выплат, прекращения допуска к государственным секретам изложены в ст. 33, 34, 36–38, 41, 42 Закона о госсекретах. Порядок предоставления допуска физическим лицам к государственным секретам определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о порядке предоставления допуска физическим лицам к государственным секретам».

В рамках рассмотрения данной темы особый интерес вызывает один из вышеуказанных аспектов: условия предоставления допуска к государственным секретам. Согласно ст. 33 Закона о госсекретах допуск к государственным секретам гражданам предоставляется, если:

граждане ознакомлены с правами и обязанностями, предусмотренными настоящим законом и другими актами законодательства Республики Беларусь о государственных секретах, с возможным временным ограничением их права на выезд из Республики Беларусь, а также с законодательными актами Республики Беларусь, устанавливающими ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь о государственных секретах;

имеется письменное согласие граждан на проведение в отношении их проверочных мероприятий в связи с предоставлением им допуска к государственным секретам;

гражданами представлены их персональные данные;

гражданами приняты письменные обязательства перед государством о соблюдении законодательства Республики Беларусь о государственных секретах;

имеется согласование уполномоченного государственного органа по защите государственных секретов предоставления им допуска к государственным секретам;

проведены проверочные мероприятия в отношении граждан в связи с предоставлением им допуска к государственным секретам.

В целях соблюдения принципа конспирации законодатель предусмотрел исключение из вышеизложенного исчерпывающего списка условий пункта, связанного с необходимостью согласования допуска рассматриваемой категории граждан с уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов, а в ст. 34 Закона о госсекретах определил, что допуск рассматриваемой категории лиц предоставляется на основании решений, принимаемых органами, осуществляющими ОРД. Решение о предоставлении гражданам допуска к государственным секретам принимается в соответствии с настоящим законом и другими актами законодательства Республики Беларусь.

Важно упомянуть при этом, что основаниями для отказа в допуске к государственным секретам являются: невыполнение условий предоставления допуска к государственным секретам, признание судом гражданина недееспособным, наличие у гражданина заболевания, препятствующего работе с государственными секретами. В предоставлении гражданину допуска к государственным секретам также может быть отказано при: возбуждении в отношении этого гражданина уголовного дела либо привлечении его в качестве подозреваемого или обвиняемо-

го по уголовному делу, возбужденному в отношении других граждан, либо по факту совершения преступления; наличии в уголовном, гражданском, хозяйственном или административном процессе дела, связанного с нарушением этим гражданином законодательства Республики Беларусь о государственных секретах; наличии у гражданина неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленного преступления; оформлении гражданином документов для постоянного проживания за пределами Республики Беларусь; представлении гражданином заведомо ложных его персональных данных. Из сказанного следует, что выполнение указанных условий будет являться непреодолимой преградой при получении допуска к государственным секретам определенной части граждан, оказывающих содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД.

Итак, в настоящий момент в органах внутренних дел (ОВД) отсутствуют нормативные правовые акты, позволяющие в полной мере реализовать механизм допуска рассматриваемой категории граждан к государственным секретам в соответствии с требованиями законодательства о госсекретах. Например, нормативные акты, определяющие перечень должностных лиц ОВД, уполномоченных принимать решения о допуске к государственным секретам, форму документа, отражающего решение ОВД, осуществляющего ОРД, о предоставлении гражданину допуска к государственным секретам, основания, форму и срок действия допуска, ограничение прав и компенсационные выплаты в связи с предоставлением допуска.

Существенным при исследовании заявленной проблемы является факт отсутствия изменений и дополнений законодательства о государственных секретах, которые позволили бы устранить выявленные пробелы в ст. 71 «Внесение изменений и дополнений в некоторые законы» Закона об ОРД.

Таким образом, для решения выявленных выше проблем и реализации новации ч. 5 ст. 10 Закона об ОРД в соответствии с законодательством о государственных секретах целесообразно внести изменения в обозначенные выше статьи Закона о госсекретах, порядок предоставления допуска гражданам к государственным секретам, ведомственные нормативные правовые акты органов внутренних дел, регулирующие условия и порядок привлечения граждан к конфиденциальному сотрудничеству.

1. Захарцев, С.И. Оперативно-розыскные мероприятия: общие положения / С.И. Захарцев. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2004. – 259 с.
2. Чечетин, А.Е. Актуальные проблемы теории оперативно-розыскных мероприятий : монография / А.Е. Чечетин. – М. : Изд. дом Шумиловой И.И., 2006. – 180 с.
3. Пашкеев, М.А. Особенности оперативно-розыскных отношений, участниками которых являются органы внутренних дел / М.А. Пашкеев // Сац.-экан. і прав. даследаванні. – 2010. – № 1. – С. 92–103.
4. Омелин, В.Н. Субъекты проведения оперативно-розыскных мероприятий / В.Н. Омелин, А.В. Квитко // Науч. портал МВД России. – 2010. – № 1(9). – С. 65–70.
5. Куликова, О. На основе анализа оперативно-розыскной практики [Электронный ресурс] / О. Куликова // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.mvd.gov.by/main.aspx?guid=275213>. – Дата доступа: 02.02.2016.
6. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» [Электронный ресурс] // Конституционный суд Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://kc.gov.by/main.aspx?guid=40593>. – Дата доступа: 02.02.2016.

Дата поступления в редакцию: 10.02.16

E.P. Kastsiukovich, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor at the Department of Tactical and Special Training of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

LEGAL PROBLEMS OBSERVING LEGISLATURE ON STATE SECRETS DURING REALIZATION OF RIGHTS OF CITIZENS WHO RENDER ASSISTANCE ON CONFIDENTIAL BASIS TO THE BODIES WHICH ARE CARRYING OUT OPERATIVE SEARCH ACTIVITY

The problematic issues of legal regulation of providing access to citizens to the state secrets when rendering assistance on a confidential basis to the bodies which are carrying out operative search activity are considered. On the basis of the analysis of the revealed legal gaps the offers which providing observance of requirements of the legislation on the state secrets in the provision of access to them to the studied category of citizens are developed.

Keywords: the citizen who is rendering assistance on a confidential basis; the state secrets; the admission; the access; the bodies which are carrying out operative search activity.