

В сложившихся условиях представляется необходимым предусмотреть административную ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление их аналогов в целом вне зависимости от места совершения противоправного деяния.

В качестве видового и непосредственного объектов данного административного правонарушения выступит совокупность охраняемых нормами административно-деликтного права общественных отношений, складывающихся по поводу охраны здоровья человека, в качестве непосредственного дополнительного объекта – общественные отношения в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения образуют альтернативные действия конкретного субъекта, выражающиеся в потреблении наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, потреблении их аналогов, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4–6 ст. 17.3 КоАП, либо в отказе от прохождения в установленном порядке освидетельствования на предмет определения состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов лицом, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно потребило наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо их аналоги.

В целях стимулирования обращения граждан за наркологической помощью и устранения диспропорции между количеством субъектов, состоящих на диспансерном учете с диагнозами «наркомания», «токсикомания», и фактическим объемом лиц, зависимых от наркотиков, следует предусмотреть возможность освобождения от административной ответственности таких субъектов в случае добровольного обращения в организацию здравоохранения, а также распространить данное основание на ч. 4–6 ст. 17.3 КоАП.

Введение указанного основания для освобождения от административной ответственности сверх установленного гл. 8 КоАП согласуется в том числе с нормой п. 11 ч. 1 ст. 9.6 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в соответствии с которой обстоятельством, исключающим административный процесс в отношении физического лица, является наличие оснований для освобождения от административной ответственности, предусмотренных статьями Особенной части КоАП.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется прямым умыслом. Правонарушитель сознает, что потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, потребление их аналогов запрещено, и желает действовать подобным образом.

Субъектом данного правонарушения может быть физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

На основании изложенного в целях обеспечения общего запрета на потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств, психотропных веществ, потребление их аналогов, повышения эффективности предупредительно-воспитательной функции административной ответственности предлагается дополнить КоАП ст. 9.29 следующего содержания:

«Статья 9.29. Потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потребление их аналогов

Потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потребление их аналогов, за исключением случаев, предусмотренных частями 4–6 статьи 17.3 настоящего Кодекса, а равно отказ от прохождения в установленном порядке освидетельствования на предмет определения состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов лицом, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно потребило наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача-специалиста либо их аналоги, –

влекут наложение штрафа в размере от пяти до десяти базовых величин.

Примечание. Лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, а также частями 4–6 статьи 17.3 настоящего Кодекса освобождается от административной ответственности в случае добровольного обращения в организацию здравоохранения за наркологической помощью, для проведения первичного медицинского освидетельствования на предмет установления диагноза зависимости от наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов».

УДК 351.74

А.П. Никифоронок

О СОХРАНЕНИИ ДОЛЖНОСТНЫХ ОКЛАДОВ ДЛЯ НЕКОТОРЫХ КАТЕГОРИЙ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Сохранение кадрового ядра в органах внутренних дел обусловлено необходимостью решения различных вопросов, в числе которых повышение социальной защиты сотрудников. Особую актуальность эти вопросы приобретают в аспекте обсуждения, разработки и дальнейшего принятия нового нормативного акта, регламентирующего порядок прохождения службы в органах внутренних дел. При этом в его контексте ключевая роль должна отводиться созданию современных моделей мотивации и стимулирования их профессиональной служебной деятельности.

В условиях ограниченности бюджетных средств лишь с помощью изменения подходов к размерам денежного довольствия не удастся полностью решить указанные проблемы. В этой связи предлагаем рассмотреть в качестве объекта системы мотивации и материального стимулирования должностной оклад сотрудников, а также норму, предусматривающую расширение возможности его сохранения для некоторых категорий сотрудников.

Согласно нормам законодательства, регулирующим пенсионное обеспечение лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, для исчисления пенсий учитываются соответствующие оклады указанных лиц именно по последней

занимаемой ими должности. Вместе с тем пенсия за выслугу лет государственным служащим назначается за любые 5 лет подряд из последних 15 лет работы на государственных должностях.

Полагаем, что императив учета размера именно последнего должностного оклада для исчисления пенсий в числе прочих в определенной степени детерминирует отток наиболее квалифицированных кадров из органов внутренних дел. Как показывает практика, в современных условиях сотрудники органов внутренних дел, достигнув, по их субъективному мнению, определенной предельной точки своей карьерограммы, в достаточно молодом возрасте, но вместе с тем с как минимум 20-летним опытом службы нередко увольняются из органов внутренних дел, «дожидаясь пенсии» с учетом последней должности.

Положением о прохождении службы в органах внутренних дел предусмотрена возможность сохранения должностных окладов в установленном порядке только для сотрудников, переведенных в учреждения образования МВД на должности руководящего состава и должности научных и педагогических работников. Вместе с тем указанная норма, по нашему мнению, должна иметь более широкий горизонт правоприменения.

Указанная норма не распространяется на сотрудников, проходящих службу в учреждениях образования, перемещаемых внутри них на тех же условиях, что не согласуется с принципами равенства и справедливости при прохождении службы. Кроме того, считаем, что необходимо предусмотреть оставление окладов для сотрудников, перемещаемых на низшие должности в связи с состоянием здоровья. Следует также отметить, что в действующем законодательстве о денежном довольствии практически отсутствуют концептуальные подходы в отношении мотивации и стимулирования сотрудников органов внутренних дел, награжденных государственными наградами.

Повышение уровня благосостояния сотрудников ОВД посредством экономических стимулов – необходимое условие в контексте повышения эффективности правоохранительной деятельности.

Принимая во внимание то, что расходы на социальную защиту сотрудников осуществляется из средств республиканского бюджета, который имеет ограниченные возможности, считаем, что предлагаемые для включения в новое Положение о прохождении службы в органах внутренних дел нормы усовершенствуют правовой механизм сохранения должностных окладов для отдельных категорий сотрудников ОВД, будут положительным вкладом в формирование парадигмы эффективной мотивации и стимулирования выполнения работы сотрудниками, а также сохранения кадрового ядра в органах внутренних дел. Эти предложения нижеследующие.

Сотрудникам, достигшим выслуги 15 лет и более в календарном исчислении и переведенным (перемещенным) в учреждения (учреждениях) образования Министерства внутренних дел на должности руководящего состава по основной деятельности, должности научных и педагогических работников, в период их службы в этих учреждениях образования, а также при исчислении пенсии в случае увольнения их со службы из этих учреждений образования сохраняются должностные оклады по последним штатным должностям, которые занимали названные лица до перевода (перемещения), если эти оклады превышают должностные оклады по занимаемым должностям.

Сотрудникам, переведенным (перемещенным) на низшие должности в связи с состоянием здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии, в период их службы в этих должностях, а также при исчислении пенсии в случае увольнения их со службы с этих должностей сохраняются должностные оклады по последним штатным должностям, которые занимали названные лица до перевода (перемещения), если эти оклады превышают должностные оклады по занимаемым должностям.

Сотрудникам, имеющим звание «Герой Беларуси», а также сотрудникам, достигшим выслуги 15 лет и более в календарном исчислении и имеющим почетное звание Республики Беларусь и (или) награжденным орденом (орденами) Республики Беларусь и (или) медалью Республики Беларусь «За безупречную службу» 1-й степени, переведенным (перемещенным) на иные должности, в период их службы в этих должностях, а также при исчислении пенсии в случае увольнения их со службы с этих должностей сохраняются должностные оклады по последним штатным должностям, которые занимали названные лица до перевода (перемещения), если эти оклады превышают должностные оклады по занимаемым должностям.

Необходимо отметить обязательные условия применения указанных норм. Так, сотрудники должны иметь специальные звания среднего, старшего и высшего начальствующего состава, перевод (перемещение) не должен быть обусловлен реализацией дисциплинарного взыскания. Выплата сохраненных должностных окладов должна производиться впредь до возникновения у сотрудника права на получение более высокого должностного оклада вследствие его повышения в установленном порядке или назначения на должность в органах внутренних дел с более высоким должностным окладом. Сохранение окладов не носит обязательного характера. Оно оформляется в установленном порядке приказом министра.

Реализация вышеизложенных предложений позволит сократить отток наиболее квалифицированных кадров из органов внутренних дел, что в определенной мере будет способствовать укреплению их кадрового потенциала.

УДК 342.9

И.С. Новиков

ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Являясь одной из функций процесса управления, контроль присущ любой социальной системе вне зависимости от ее иерархии и специальной направленности, в том числе и системе органов внутренних дел Республики Беларусь.

Управленческий контроль в ОВД состоит в наблюдении за деятельностью объекта управления, сравнении контролируемых параметров с заданными критериями, выявлении отклонений от этих критериев и их причин. Кроме того, контроль охватывает оценку результатов и эффективности управленческих решений, а также состояние объекта управления.