

занимаемой ими должности. Вместе с тем пенсия за выслугу лет государственным служащим назначается за любые 5 лет подряд из последних 15 лет работы на государственных должностях.

Полагаем, что императив учета размера именно последнего должностного оклада для исчисления пенсий в числе прочих в определенной степени детерминирует отток наиболее квалифицированных кадров из органов внутренних дел. Как показывает практика, в современных условиях сотрудники органов внутренних дел, достигнув, по их субъективному мнению, определенной предельной точки своей карьерограммы, в достаточно молодом возрасте, но вместе с тем с как минимум 20-летним опытом службы нередко увольняются из органов внутренних дел, «дожидаясь пенсии» с учетом последней должности.

Положением о прохождении службы в органах внутренних дел предусмотрена возможность сохранения должностных окладов в установленном порядке только для сотрудников, переведенных в учреждения образования МВД на должности руководящего состава и должности научных и педагогических работников. Вместе с тем указанная норма, по нашему мнению, должна иметь более широкий горизонт правоприменения.

Указанная норма не распространяется на сотрудников, проходящих службу в учреждениях образования, перемещаемых внутри них на тех же условиях, что не согласуется с принципами равенства и справедливости при прохождении службы. Кроме того, считаем, что необходимо предусмотреть оставление окладов для сотрудников, перемещаемых на низшие должности в связи с состоянием здоровья. Следует также отметить, что в действующем законодательстве о денежном довольствии практически отсутствуют концептуальные подходы в отношении мотивации и стимулирования сотрудников органов внутренних дел, награжденных государственными наградами.

Повышение уровня благосостояния сотрудников ОВД посредством экономических стимулов – необходимое условие в контексте повышения эффективности правоохранительной деятельности.

Принимая во внимание то, что расходы на социальную защиту сотрудников осуществляется из средств республиканского бюджета, который имеет ограниченные возможности, считаем, что предлагаемые для включения в новое Положение о прохождении службы в органах внутренних дел нормы усовершенствуют правовой механизм сохранения должностных окладов для отдельных категорий сотрудников ОВД, будут положительным вкладом в формирование парадигмы эффективной мотивации и стимулирования выполнения работы сотрудниками, а также сохранения кадрового ядра в органах внутренних дел. Эти предложения нижеследующие.

Сотрудникам, достигшим выслуги 15 лет и более в календарном исчислении и переведенным (перемещенным) в учреждения (учреждениях) образования Министерства внутренних дел на должности руководящего состава по основной деятельности, должности научных и педагогических работников, в период их службы в этих учреждениях образования, а также при исчислении пенсии в случае увольнения их со службы из этих учреждений образования сохраняются должностные оклады по последним штатным должностям, которые занимали названные лица до перевода (перемещения), если эти оклады превышают должностные оклады по занимаемым должностям.

Сотрудникам, переведенным (перемещенным) на низшие должности в связи с состоянием здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии, в период их службы в этих должностях, а также при исчислении пенсии в случае увольнения их со службы с этих должностей сохраняются должностные оклады по последним штатным должностям, которые занимали названные лица до перевода (перемещения), если эти оклады превышают должностные оклады по занимаемым должностям.

Сотрудникам, имеющим звание «Герой Беларуси», а также сотрудникам, достигшим выслуги 15 лет и более в календарном исчислении и имеющим почетное звание Республики Беларусь и (или) награжденным орденом (орденами) Республики Беларусь и (или) медалью Республики Беларусь «За безупречную службу» 1-й степени, переведенным (перемещенным) на иные должности, в период их службы в этих должностях, а также при исчислении пенсии в случае увольнения их со службы с этих должностей сохраняются должностные оклады по последним штатным должностям, которые занимали названные лица до перевода (перемещения), если эти оклады превышают должностные оклады по занимаемым должностям.

Необходимо отметить обязательные условия применения указанных норм. Так, сотрудники должны иметь специальные звания среднего, старшего и высшего начальствующего состава, перевод (перемещение) не должен быть обусловлен реализацией дисциплинарного взыскания. Выплата сохраненных должностных окладов должна производиться впредь до возникновения у сотрудника права на получение более высокого должностного оклада вследствие его повышения в установленном порядке или назначения на должность в органах внутренних дел с более высоким должностным окладом. Сохранение окладов не носит обязательного характера. Оно оформляется в установленном порядке приказом министра.

Реализация вышеизложенных предложений позволит сократить отток наиболее квалифицированных кадров из органов внутренних дел, что в определенной мере будет способствовать укреплению их кадрового потенциала.

УДК 342.9

И.С. Новиков

ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Являясь одной из функций процесса управления, контроль присущ любой социальной системе вне зависимости от ее иерархии и специальной направленности, в том числе и системе органов внутренних дел Республики Беларусь.

Управленческий контроль в ОВД состоит в наблюдении за деятельностью объекта управления, сравнении контролируемых параметров с заданными критериями, выявлении отклонений от этих критериев и их причин. Кроме того, контроль охватывает оценку результатов и эффективности управленческих решений, а также состояние объекта управления.

Из изложенного следует, что одной из стадий ведомственного контроля является установление критериев оценки эффективности деятельности и состояния ОВД, т. е. определения свойств, на основании которых дается оценка, и показателей, отражающих степень проявления этих свойств. При этом важно предусмотреть масштаб допустимых отклонений, которые безопасны для устойчивого функционирования ОВД, выполнения возложенных на них задач и достижения поставленных целей.

Ключевыми критериями ведомственного контроля являются: требования законодательства и локальных правовых актов, планы, статистические и иные показатели деятельности и состояния ОВД.

Отличительной чертой критериев оценки деятельности ОВД является то, что они не могут быть сведены исключительно к количественным показателям, которые сами по себе не раскрывают качественную составляющую работы.

При определении критериев оценки и последующей оценке деятельности ОВД необходимо учитывать ряд принципов:

принцип целенаправленности, который реализуется правильным выбором направлений и ключевых параметров оперативно-служебной деятельности, позволяющих судить о положении дел в целом;

принцип конкретности, предполагающий точность формулировки и ясность критериев оценки, исключающих двоякое понимание, оценочный либо предположительный характер выводов;

принцип простоты как продолжение и развитие требования конкретности, в соответствии с которым критерии и методика оценки должны быть понятны и поддерживаться контролируруемыми и контролерами. Система оценки не должна подавлять профессиональную активность сотрудников и руководителей ОВД, она должна, наоборот, способствовать ей;

принцип объективности, предполагающий учет всего многообразия внутренних и внешних факторов, оказывающих существенное влияние на организацию и осуществление деятельности контролируемого подразделения (службы) либо ОВД, а также непредвзятость оценки и ее соответствие реальному положению дел. Объективность оценки возможна при условии, что соответствие заданным критериям не может быть достигнуто манипулированием статистическими и иными показателями;

принцип научности, требующий максимально возможного использования достижений науки и техники, научно разработанных форм и методов управленческой деятельности;

принцип динамизма, означающий необходимость периодического пересмотра и корректировки критериев с учетом изменения условий деятельности ОВД;

принцип конструктивности, в соответствии с которым критерии должны соответствовать стратегическим целям государства и приоритетам в обеспечении национальной безопасности, способствуя концентрации усилий личного состава на достижение конечных результатов при выполнении возложенных на ОВД функций и задач.

Чем точнее определение эффективности деятельности ОВД, тем легче выявить причины имеющихся недостатков, в том числе неудачные управленческие решения, скорректировать решения с точки зрения конечной цели ведомственного контроля, заключающейся в устранении выявленных недостатков и совершенствовании деятельности системы.

УДК 349.2

А.А. Постникова

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Правовое регулирование государственного управления включает в себя единую систему юридических элементов, позволяющих оказывать результативное правовое воздействие на общественные отношения в сфере властно-управленческой деятельности государственных органов и институтов гражданского общества, граждан. Оно имеет особый предмет, поскольку связано главным образом с юридическим определением средств, способов и процедур реализации государственной власти в управленческих процессах. Его предназначением является упорядочение целеполагания, функций, организационных структур и управленческой деятельности государственных органов.

Большое влияние на качество правового регулирования управления теми или иными процессами жизнедеятельности общества оказывает единообразное, четкое понимание их сущности, нашедшее отражение в правовом закреплении.

В указанном контексте, говоря о категории общественной безопасности, необходимо отметить, что методологической основой совершенствования актов законодательства в сфере обеспечения общественной безопасности, разработки документов стратегического планирования, определения миссии, цели, принципов деятельности субъектов ее обеспечения выступает Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. В ней рассматривается восемь основных видов безопасности, соответствующих основным сферам жизнедеятельности личности, общества и государства. По замыслу ее разработчиков, чтобы избежать излишнего дробления содержания и в силу тесной взаимосвязи безопасность в других, более узкоспециализированных областях отдельно не выделяется и рассматривается в рамках той или иной основной сферы. В частности, общественная безопасность – в рамках социальной безопасности (в ранее действовавшей редакции безопасность в гуманитарной сфере), расширенной за счет включения в нее вопросов защищенности духовно-нравственных ценностей и материальных потребностей личности и общества.

Если в основу критерия выделения вида безопасности взять предмет правовой охраны, то общественная безопасность трактуется уже как самостоятельная правовая категория. В частности, в Положении о применении систем безопасности и телевизионных систем видеонаблюдения, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2012 г. № 1135, впервые в Республике Беларусь на законодательном уровне сформулировано понятие общественной