

Из изложенного следует, что одной из стадий ведомственного контроля является установление критериев оценки эффективности деятельности и состояния ОВД, т. е. определения свойств, на основании которых дается оценка, и показателей, отражающих степень проявления этих свойств. При этом важно предусмотреть масштаб допустимых отклонений, которые безопасны для устойчивого функционирования ОВД, выполнения возложенных на них задач и достижения поставленных целей.

Ключевыми критериями ведомственного контроля являются: требования законодательства и локальных правовых актов, планы, статистические и иные показатели деятельности и состояния ОВД.

Отличительной чертой критериев оценки деятельности ОВД является то, что они не могут быть сведены исключительно к количественным показателям, которые сами по себе не раскрывают качественную составляющую работы.

При определении критериев оценки и последующей оценке деятельности ОВД необходимо учитывать ряд принципов:

принцип целенаправленности, который реализуется правильным выбором направлений и ключевых параметров оперативно-служебной деятельности, позволяющих судить о положении дел в целом;

принцип конкретности, предполагающий точность формулировки и ясность критериев оценки, исключающих двоякое понимание, оценочный либо предположительный характер выводов;

принцип простоты как продолжение и развитие требования конкретности, в соответствии с которым критерии и методика оценки должны быть понятны и поддерживаться контролируемыми и контролерами. Система оценки не должна подавлять профессиональную активность сотрудников и руководителей ОВД, она должна, наоборот, способствовать ей;

принцип объективности, предполагающий учет всего многообразия внутренних и внешних факторов, оказывающих существенное влияние на организацию и осуществление деятельности контролируемого подразделения (службы) либо ОВД, а также непредвзятость оценки и ее соответствие реальному положению дел. Объективность оценки возможна при условии, что соответствие заданным критериям не может быть достигнуто манипулированием статистическими и иными показателями;

принцип научности, требующий максимально возможного использования достижений науки и техники, научно разработанных форм и методов управленческой деятельности;

принцип динамизма, означающий необходимость периодического пересмотра и корректировки критериев с учетом изменения условий деятельности ОВД;

принцип конструктивности, в соответствии с которым критерии должны соответствовать стратегическим целям государства и приоритетам в обеспечении национальной безопасности, способствуя концентрации усилий личного состава на достижение конечных результатов при выполнении возложенных на ОВД функций и задач.

Чем точнее определение эффективности деятельности ОВД, тем легче выявить причины имеющихся недостатков, в том числе неудачные управленческие решения, скорректировать решения с точки зрения конечной цели ведомственного контроля, заключающейся в устранении выявленных недостатков и совершенствовании деятельности системы.

УДК 349.2

А.А. Постникова

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Правовое регулирование государственного управления включает в себя единую систему юридических элементов, позволяющих оказывать результативное правовое воздействие на общественные отношения в сфере властно-управленческой деятельности государственных органов и институтов гражданского общества, граждан. Оно имеет особый предмет, поскольку связано главным образом с юридическим определением средств, способов и процедур реализации государственной власти в управленческих процессах. Его предназначением является упорядочение целеполагания, функций, организационных структур и управленческой деятельности государственных органов.

Большое влияние на качество правового регулирования управления теми или иными процессами жизнедеятельности общества оказывает единообразное, четкое понимание их сущности, нашедшее отражение в правовом закреплении.

В указанном контексте, говоря о категории общественной безопасности, необходимо отметить, что методологической основой совершенствования актов законодательства в сфере обеспечения общественной безопасности, разработки документов стратегического планирования, определения миссии, цели, принципов деятельности субъектов ее обеспечения выступает Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. В ней рассматривается восемь основных видов безопасности, соответствующих основным сферам жизнедеятельности личности, общества и государства. По замыслу ее разработчиков, чтобы избежать излишнего дробления содержания и в силу тесной взаимосвязи безопасность в других, более узкоспециализированных областях отдельно не выделяется и рассматривается в рамках той или иной основной сферы. В частности, общественная безопасность – в рамках социальной безопасности (в ранее действовавшей редакции безопасность в гуманитарной сфере), расширенной за счет включения в нее вопросов защищенности духовно-нравственных ценностей и материальных потребностей личности и общества.

Если в основу критерия выделения вида безопасности взять предмет правовой охраны, то общественная безопасность трактуется уже как самостоятельная правовая категория. В частности, в Положении о применении систем безопасности и телевизионных систем видеонаблюдения, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2012 г. № 1135, впервые в Республике Беларусь на законодательном уровне сформулировано понятие общественной

безопасности как урегулированной нормами права системы общественных отношений, целями функционирования которой являются обеспечение личного и имущественного спокойствия, безопасности, создание условий для реализации прав граждан, обеспечения функционирования государственных органов, организаций.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 2017 г. № 841 утверждено Положение о республиканской системе мониторинга общественной безопасности и порядке подключения к ней, которым определены правовые основы функционирования данной системы. Цели наблюдения за состоянием общественной безопасности с использованием системы мониторинга сформулированы в нем иначе, чем цели функционирования системы общественных отношений, составляющих сущность понятия общественной безопасности. Речь идет о необходимости обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения преступлений, других правонарушений, розыска лиц, их совершивших, и лиц, без вести пропавших (безвестно исчезнувших), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также оперативном информировании о зафиксированных событиях.

Подобного рода коллизия, препятствующая единообразному пониманию сущности правовой категории общественной безопасности, косвенно влияет на определение целей и приоритетов деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности.

Вопрос о целеполагании в государственном управлении является одним из самых актуальных, поскольку именно цели отражают потребности развития общества в целом, а также конкретного объекта управления.

Что касается вопросов целеполагания в сфере обеспечения общественной безопасности и их отражения в первую очередь в актах законодательства, иных нормативных актах, то следует констатировать, что в Республике Беларусь отсутствует комплексный подход к решению данного вопроса. Не сформулировано четкой и единой стратегии, определяющей основные приоритеты деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности, устанавливающей отдельные ее направления, четко не разграничены функции и зоны ответственности сил обеспечения общественной безопасности.

В настоящее время в качестве документов стратегического планирования по отдельным вопросам обеспечения общественной безопасности можно рассматривать различного рода государственные программы на 2016–2020 гг., перечень которых утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 148. Порядок их формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации определен указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289.

По сути, речь идет о вопросах стратегического управления деятельностью по обеспечению общественной безопасности в обществе, основными задачами которого являются установление целей, формирование стратегического видения, разработка и осуществление стратегий.

Как показывает зарубежный опыт, подобного рода вопросы решаются путем разработки и принятия Концепции обеспечения общественной безопасности. Наряду с Конституцией, актами законодательства, содержание данного документа должно быть направлено на формирование общего поля государственной политики по противодействию преступности, определять на перспективу качество жизни общества в части упрочения правового и общественного порядка, удовлетворения наиболее важных материальных и духовных потребностей граждан.

Концепция должна строиться с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития, которые определены в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

Решение данного вопроса лежит в основе формулирования показателей оценки качества и эффективности работы субъектов обеспечения общественной безопасности. Позитивно также то, что данный документ позволит увязать цели противодействия преступности с целями деятельности по нейтрализации рисков и угроз общественной безопасности, вызванных чрезвычайными ситуациями различного характера.

УДК 342.92

С.И. Протосевич

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ЗАЩИТУ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации объявляются высшей ценностью общества и государства, а обеспечение этих прав и свобод – высшей целью. Одним из важнейших признаков правового демократического государства является право человека и гражданина на получение защиты и незамедлительное восстановление нарушенных прав. Право на защиту является базисным международно-правовым стандартом, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Однако следует учитывать, что во взаимоотношениях с государством любой человек ставится в заведомо неравное положение, так как является слабой в юридическом смысле стороной в сравнении с государством. Именно с этой целью ему должны быть предоставлены дополнительные возможности и гарантии, которые способствовали бы осуществлению эффективной и правомерной защиты своих прав и законных интересов в общественных отношениях, участником которых является государство в лице своих органов и должностных лиц. Однако следует признать, что оказание квалифицированной юридической помощи в рамках административного процесса является скорее редким исключением, нежели правилом, если проводить сравнение с уголовным или гражданским процессом.

Право на защиту в административном процессе заключается в возможности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, совершать действия для доказывания невиновности либо смягчения