

безопасности как урегулированной нормами права системы общественных отношений, целями функционирования которой являются обеспечение личного и имущественного спокойствия, безопасности, создание условий для реализации прав граждан, обеспечения функционирования государственных органов, организаций.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 2017 г. № 841 утверждено Положение о республиканской системе мониторинга общественной безопасности и порядке подключения к ней, которым определены правовые основы функционирования данной системы. Цели наблюдения за состоянием общественной безопасности с использованием системы мониторинга сформулированы в нем иначе, чем цели функционирования системы общественных отношений, составляющих сущность понятия общественной безопасности. Речь идет о необходимости обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения преступлений, других правонарушений, розыска лиц, их совершивших, и лиц, без вести пропавших (безвестно исчезнувших), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также оперативном информировании о зафиксированных событиях.

Подобного рода коллизия, препятствующая единообразному пониманию сущности правовой категории общественной безопасности, косвенно влияет на определение целей и приоритетов деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности.

Вопрос о целеполагании в государственном управлении является одним из самых актуальных, поскольку именно цели отражают потребности развития общества в целом, а также конкретного объекта управления.

Что касается вопросов целеполагания в сфере обеспечения общественной безопасности и их отражения в первую очередь в актах законодательства, иных нормативных актах, то следует констатировать, что в Республике Беларусь отсутствует комплексный подход к решению данного вопроса. Не сформулировано четкой и единой стратегии, определяющей основные приоритеты деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности, устанавливающей отдельные ее направления, четко не разграничены функции и зоны ответственности сил обеспечения общественной безопасности.

В настоящее время в качестве документов стратегического планирования по отдельным вопросам обеспечения общественной безопасности можно рассматривать различного рода государственные программы на 2016–2020 гг., перечень которых утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 148. Порядок их формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации определен указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289.

По сути, речь идет о вопросах стратегического управления деятельностью по обеспечению общественной безопасности в обществе, основными задачами которого являются установление целей, формирование стратегического видения, разработка и осуществление стратегий.

Как показывает зарубежный опыт, подобного рода вопросы решаются путем разработки и принятия Концепции обеспечения общественной безопасности. Наряду с Конституцией, актами законодательства, содержание данного документа должно быть направлено на формирование общего поля государственной политики по противодействию преступности, определять на перспективу качество жизни общества в части упрочения правового и общественного порядка, удовлетворения наиболее важных материальных и духовных потребностей граждан.

Концепция должна строиться с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития, которые определены в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

Решение данного вопроса лежит в основе формулирования показателей оценки качества и эффективности работы субъектов обеспечения общественной безопасности. Позитивно также то, что данный документ позволит увязать цели противодействия преступности с целями деятельности по нейтрализации рисков и угроз общественной безопасности, вызванных чрезвычайными ситуациями различного характера.

УДК 342.92

С.И. Протосевич

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ЗАЩИТУ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации объявляются высшей ценностью общества и государства, а обеспечение этих прав и свобод – высшей целью. Одним из важнейших признаков правового демократического государства является право человека и гражданина на получение защиты и незамедлительное восстановление нарушенных прав. Право на защиту является базисным международно-правовым стандартом, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Однако следует учитывать, что во взаимоотношениях с государством любой человек ставится в заведомо неравное положение, так как является слабой в юридическом смысле стороной в сравнении с государством. Именно с этой целью ему должны быть предоставлены дополнительные возможности и гарантии, которые способствовали бы осуществлению эффективной и правомерной защиты своих прав и законных интересов в общественных отношениях, участником которых является государство в лице своих органов и должностных лиц. Однако следует признать, что оказание квалифицированной юридической помощи в рамках административного процесса является скорее редким исключением, нежели правилом, если проводить сравнение с уголовным или гражданским процессом.

Право на защиту в административном процессе заключается в возможности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, совершать действия для доказывания невиновности либо смягчения

административной ответственности; возможности требовать от судьи, должностных лиц, органа, прокурора, в производстве которых находится дело, исполнения обязанностей, корреспондирующих правам данного лица, а также возможности обжаловать их действия (бездействие) и решения.

Большим числом административных производств не предусмотрено оказание квалифицированной юридической помощи его участникам. В данном случае государство имеет несомненное преимущество перед другими субъектами административных правоотношений, так как в государственных органах имеются соответствующие юридические службы, которые обеспечивают их работу. При таких обстоятельствах гражданин или организация ставятся в заведомо невыгодное положение, так как у них отсутствует или не предусмотрена возможность обратиться за квалифицированной юридической помощью, в том числе получить ее бесплатно. Отсутствие возможности у гражданина обратиться за квалифицированной юридической помощью не только ставит под угрозу реализацию закрепленных в Конституции Республики Беларусь его прав, свобод и законных интересов, но и создает благодатную почву для злоупотребления правом чиновниками и совершения ими коррупционных правонарушений. Возможность гражданина обратиться за квалифицированной юридической помощью в административном процессе создает необходимую правовую основу для правомерного поведения всех участников публично-правовых отношений.

Можно обоснованно утверждать, что правовое регулирование реализации права на защиту в административном процессе в Республике Беларусь не противоречит основополагающим конституционным и международным принципам и способствует полной и эффективной защите прав, свобод и законных интересов гражданина, являющегося участником административного процесса. Между тем отдельные аспекты правового регулирования реализации данного права нуждаются в совершенствовании. В частности, это касается вопросов обеспечения права на защиту юридических лиц, особенностей использования доказательственных презумпций в административном процессе, случаев обязательного участия защитника в административном процессе, а также совершенствования правового статуса защитника в административном процессе.

Современный уровень общественного развития вызывает необходимость дальнейшего совершенствования правовой базы, регулирующей порядок реализации права на защиту в административном процессе.

Изучение правовой практики государственного управления в данной сфере правоотношений, разработка конкретных предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы и их внедрение в практическую деятельность позволят решить комплекс задач, связанных с совершенствованием законодательства, правоприменительной практики и развитием правосознания в сфере реализации права на защиту в административном процессе, а также защиты конституционных прав и свобод граждан.

УДК 342.9

А.М. Ридецкий

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Важной и самой востребованной формой правового регулирования является административно-правовой режим (АПР), являющийся правовым средством обеспечения реализации и защиты основных прав и свобод граждан в области государственного управления. В актах законодательства закреплён широкий комплекс правовых средств, используемых для особого (режимного) регулирования, охраны, обеспечения безопасности и защиты общественных отношений, ограничения и пресечения негативных воздействий на личность, обеспечения ее прав и свобод в соответствующих условиях жизнедеятельности.

На современном этапе развития доктрины административного права понятие отраслевого правового режима обозначается разными терминами: «управленческие режимы», «режимная организация управления», «режимы государственного управления», но наиболее часто употребляется термин «административно-правовой режим», что свидетельствует о неоднозначной дефиниции одного из институтов административного права.

В юридической литературе встречаются различные дефиниции АПР. Однако сущностно-содержательная составляющая остается неизменной – форма правового регулирования, ведь режимы выступают связующим звеном между нормативным актом и правоприменительной практикой, определяют эффективность управленческого процесса в целом.

Полагаем, что основными признаками правовых режимов являются следующие: они обеспечиваются и устанавливаются государством; имеют целью особым образом устанавливать границы регулирования конкретных областей общественных отношений, определяя во времени и пространстве тех или иных субъектов и объекты права; используют определенную совокупность юридических средств и характеризуются определенным их сочетанием; создают конкретную степень комфортности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов субъектов регулирования и их объединений; права и обязанности сторон правового регулирования связаны с исполнительно-распорядительной деятельностью государства, одной из сторон этих отношений, как правило, является субъект исполнительной власти.

АПР представляет собой особый вид режима, встроенный в рамки общего административно-правового регулирования, состоящий из особого комплекса правовых норм, мероприятий, установленных для достижения поставленных целей: выполнения определенных функций, действий государственными органами, организациями, гражданами; защиты общественных и личных интересов; обеспечения безопасности в различных областях жизнедеятельности государства и общества.

АПР является правовым средством информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел, объединяя в себе в качестве целостной системы правового регулирования ее элементы – инструментарий правового регулиро-