

административной ответственности; возможности требовать от судьи, должностных лиц, органа, прокурора, в производстве которых находится дело, исполнения обязанностей, корреспондирующих правам данного лица, а также возможности обжаловать их действия (бездействие) и решения.

Большим числом административных производств не предусмотрено оказание квалифицированной юридической помощи его участникам. В данном случае государство имеет несомненное преимущество перед другими субъектами административных правоотношений, так как в государственных органах имеются соответствующие юридические службы, которые обеспечивают их работу. При таких обстоятельствах гражданин или организация ставятся в заведомо невыгодное положение, так как у них отсутствует или не предусмотрена возможность обратиться за квалифицированной юридической помощью, в том числе получить ее бесплатно. Отсутствие возможности у гражданина обратиться за квалифицированной юридической помощью не только ставит под угрозу реализацию закрепленных в Конституции Республики Беларусь его прав, свобод и законных интересов, но и создает благодатную почву для злоупотребления правом чиновниками и совершения ими коррупционных правонарушений. Возможность гражданина обратиться за квалифицированной юридической помощью в административном процессе создает необходимую правовую основу для правомерного поведения всех участников публично-правовых отношений.

Можно обоснованно утверждать, что правовое регулирование реализации права на защиту в административном процессе в Республике Беларусь не противоречит основополагающим конституционным и международным принципам и способствует полной и эффективной защите прав, свобод и законных интересов гражданина, являющегося участником административного процесса. Между тем отдельные аспекты правового регулирования реализации данного права нуждаются в совершенствовании. В частности, это касается вопросов обеспечения права на защиту юридических лиц, особенностей использования доказательственных презумпций в административном процессе, случаев обязательного участия защитника в административном процессе, а также совершенствования правового статуса защитника в административном процессе.

Современный уровень общественного развития вызывает необходимость дальнейшего совершенствования правовой базы, регулирующей порядок реализации права на защиту в административном процессе.

Изучение правовой практики государственного управления в данной сфере правоотношений, разработка конкретных предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы и их внедрение в практическую деятельность позволят решить комплекс задач, связанных с совершенствованием законодательства, правоприменительной практики и развитием правосознания в сфере реализации права на защиту в административном процессе, а также защиты конституционных прав и свобод граждан.

УДК 342.9

*А.М. Ридецкий*

### **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Важной и самой востребованной формой правового регулирования является административно-правовой режим (АПР), являющийся правовым средством обеспечения реализации и защиты основных прав и свобод граждан в области государственного управления. В актах законодательства закреплён широкий комплекс правовых средств, используемых для особого (режимного) регулирования, охраны, обеспечения безопасности и защиты общественных отношений, ограничения и пресечения негативных воздействий на личность, обеспечения ее прав и свобод в соответствующих условиях жизнедеятельности.

На современном этапе развития доктрины административного права понятие отраслевого правового режима обозначается разными терминами: «управленческие режимы», «режимная организация управления», «режимы государственного управления», но наиболее часто употребляется термин «административно-правовой режим», что свидетельствует о неоднозначной дефиниции одного из институтов административного права.

В юридической литературе встречаются различные дефиниции АПР. Однако сущностно-содержательная составляющая остается неизменной – форма правового регулирования, ведь режимы выступают связующим звеном между нормативным актом и правоприменительной практикой, определяют эффективность управленческого процесса в целом.

Полагаем, что основными признаками правовых режимов являются следующие: они обеспечиваются и устанавливаются государством; имеют целью особым образом устанавливать границы регулирования конкретных областей общественных отношений, определяя во времени и пространстве тех или иных субъектов и объекты права; используют определенную совокупность юридических средств и характеризуются определенным их сочетанием; создают конкретную степень комфортности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов субъектов регулирования и их объединений; права и обязанности сторон правового регулирования связаны с исполнительно-распорядительной деятельностью государства, одной из сторон этих отношений, как правило, является субъект исполнительной власти.

АПР представляет собой особый вид режима, встроенный в рамки общего административно-правового регулирования, состоящий из особого комплекса правовых норм, мероприятий, установленных для достижения поставленных целей: выполнения определенных функций, действий государственными органами, организациями, гражданами; защиты общественных и личных интересов; обеспечения безопасности в различных областях жизнедеятельности государства и общества.

АПР является правовым средством информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел, объединяя в себе в качестве целостной системы правового регулирования ее элементы – инструментарий правового регулиро-

вания, способные применительно к специфике информационного обеспечения деятельности ОВД обеспечить выполнение поставленных задач.

Специфика общественных отношений (а применительно к рассматриваемой области это общественные отношения по поводу информационного обеспечения деятельности ОВД) определяет особенности их правового регулирования и характер АПР.

Основу АПР составляют правовые нормы, систематизированные по предмету правового регулирования, а также по его структурным составляющим – правовым статусам субъектов и объектов правоотношений, режимным правилам, режимным гарантиям. Как правило, это совокупность правовых норм не относится к какой-либо области правового регулирования.

АПР информационного обеспечения деятельности ОВД имеет ярко выраженную целевую направленность.

Основу АПР информационного обеспечения деятельности ОВД составляют режимные правила, которые определяют порядок поведения субъектов и функционирования объектов правоотношений. В сфере информационного обеспечения к режимным правилам могут относиться административные регламенты, инструкции, положения и т. п. В связи с тем, что правоотношения по поводу информационного обеспечения деятельности ОВД являются сложными, относятся ко множеству субъектов и объектов правоотношений, АПР, регулирующий правоотношения в рассматриваемой сфере, должен быть комплексным.

Правовой статус ОВД в сфере информационного обеспечения должен быть не только закреплен в актах законодательства, но и отражен в соответствующих положениях об ОВД, их структурных подразделениях. Большое значение для организации информационного обеспечения ОВД имеет принятие соответствующих регламентов, процедур, которые устанавливают процесс информационного обеспечения, определяют его процедуры.

АПР информационного обеспечения деятельности ОВД должен обеспечивать создание объективных условий для выполнения ОВД задач, возложенных на них Конституцией, Законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», иными нормативными правовыми актами, а также локальными актами.

УДК 342.91

*Г.Г. Рыхлицкий*

#### **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ В ЧАСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Заключение контракта о службе в органах внутренних дел (далее – контракт о службе) является одним из условий приема граждан на службу в органы внутренних дел Республики Беларусь и элементом административно-правового статуса сотрудника. Обязанность заключения начальником органа внутренних дел с сотрудником или гражданином, принимаемым на службу, контракта о службе предусмотрена гл. 4, а также п. 16, 23, 25, 26 и рядом других пунктов Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 (далее – Положение о прохождении службы).

Следует заметить, что до принятия Положения о прохождении службы заключение контракта о службе не было обязательным. Введение соответствующих норм законодательства позволяет говорить о стремлении законодателя к унификации института государственной службы, ведь Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» (далее – Закон о государственной службе) заключение контракта с государственным служащим рассматривается в качестве неотъемлемой составляющей государственной службы. Само по себе наличие такого контракта должно способствовать более четкому определению прав, обязанностей и ответственности сторон, его заключивших, установлению конкретных оснований для его продления и прекращения, реализации гарантий правовой и социальной защиты государственных служащих, а также индивидуализации отдельных элементов прохождения государственной службы, исходя из ее особенностей.

Вышеизложенное, возможно, и не являлось бы предметом многочисленных научных дискуссий, если бы речь шла об обычном трудовом контракте или его разновидности. Однако проблема заключается в том, что государственная служба, в том числе и служба в органах внутренних дел, регулируется нормами различных отраслей права: конституционного, административного, трудового, избирательного и т. д.

Традиционно государственная служба рассматривается учеными с двух позиций: как вид трудовой деятельности, т. е. институт трудового права, и как административно-правовой институт. Мы разделяем точку зрения большинства авторов, которые обоснованно полагают, что основу отношений, связанных с государственной службой, составляют нормы административного права. На это в первую очередь указывает публичный характер государственной службы, ее непосредственная связь с государством, решение задач и выполнение функций государственного управления. Как справедливо замечает О.И. Чуприс, государственная служба учреждена не с целью создания возможностей для реализации способностей граждан к труду и удовлетворения их потребностей, а наоборот, трудовая деятельность явилась средством достижения целей государственной службы.

Характер правоотношений государственной службы соответственно должен определять и правовую природу контракта, заключаемого с государственным служащим, тем более что содержательная часть этого контракта, исходя из практики их заключения, представляет собой, как правило, изложение в обобщенном и систематизированном виде норм законодательства о государственной службе без возможности существенной индивидуализации условий и порядка прохождения службы. Другими словами, влияние государства на нормативное урегулирование отношений, связанных с государственной службой, осо-