

В настоящее время внутреннюю безопасность государства обеспечивает военизированная служба. В этой связи определение места военизированной службы в системе государственной службы имеет особое государственное и правовое значение.

В социуме правомерное поведение всех субъектов права приводит к идеальному правопорядку, т. е. если все поступают правомерно, то все оказываются в безопасности. Реальный же правопорядок изменчив, в связи с чем важнейшая внутренняя функция государства – обеспечение правопорядка – становится востребованной и приоритетной, она присуща любому государству во все исторические периоды его существования. Правопорядок есть итоговое состояние упорядоченности и урегулированности отношений в обществе. В последние десятилетия в демократических государствах приобрела особую актуальность проблема надежного обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, без чего невозможен демократический правопорядок.

Статья 2 Конституции Республики Беларусь гласит: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». В связи с этим функция охраны правопорядка трансформируется в функцию государства по охране правопорядка, обеспечению прав и свобод человека и гражданина посредством деятельности государства в лице его специальных правоохранительных органов – военизированных организаций.

В отечественном административном законодательстве используются термины «правоохранительный орган» и «военизированная организация». Однако законодатель не разъясняет эти термины, что свидетельствует о целесообразности их нормативного уточнения. Реализация такого подхода позволит унифицировать административно-правовое регулирование деятельности военизированных организаций и осуществлять их видовую классификацию в системе государственных органов исполнительной власти по признаку правоохранительной деятельности.

Социальная потребность в обеспечении безопасности предопределяет поиск эффективных средств административно-правового регулирования военизированной службы, в первую очередь призванной обеспечивать внутреннюю безопасность личности, общества и государства, при которой реализуются права и свободы, закрепленные в Конституции Республики Беларусь.

Социальный прогресс обуславливает развитие и совершенствование правовых средств регулирования военизированной службы: создаются различные государственные органы, в которых предусмотрена военизированная служба, усложняются общественные отношения в ходе ее прохождения, увеличивается объем задач в сфере обеспечения общественной безопасности, решать которые призваны военизированные организации. Названные факторы требуют от государства принятия эффективных мер, направленных на административно-правовое регулирование военизированной службы в следующих государственных органах, составляющих систему военизированных организаций Республики Беларусь: органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, органах и подразделениях Следственного комитета и Государственного комитета судебных экспертиз.

Существующие научные разработки (О.И. Чуприс, А.Н. Крамник и др.) позволяют сделать вывод о наличии общих признаков военизированной службы, свойственных всем разновидностям военизированных организаций (являются органами исполнительной власти, деятельность регулируется специальным законодательством и т. д.). Основные отличия военизированных организаций от других государственных органов – в функциональном назначении субъектов военизированной службы и задачах, которые на них возложены законодательством.

Административно-правовое регулирование военизированной службы базируется на фундаментальных принципах государственной службы (законности, гуманизма и др.). Вместе с тем принципы деятельности военизированных организаций определяют нормативные границы их функционирования (неучастие в политической деятельности общества, негласные методы и средства деятельности и др.).

Таким образом, целесообразность выделения военизированной службы как самостоятельного вида государственной службы предопределено тем, что административно-правовое регулирование военизированной службы осуществляется специальным законодательством, в котором военизированная служба определяется как вид государственной службы. Вместе с тем в настоящее время военизированная служба в систему государственной службы Республики Беларусь не включена. Нормативное определение военизированной организации в качестве государственного правоохранительного органа исполнительной власти позволит осуществлять унифицированное административно-правовое регулирование военизированной службы вне зависимости от видовой классификации ее субъектов.

УДК 351.74

В.С. Трояновский

КООРДИНАЦИЯ ДЕЙСТВИЙ СУБЪЕКТОВ КОНВОИРОВАНИЯ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Статьей 22 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» на органы внутренних дел возложена обязанность обеспечивать содержание, охрану и конвоирование лиц, содержащихся под стражей.

Следует отметить возросшую в последние годы нагрузку на подразделения органов внутренних дел, обеспечивающие охрану и изоляцию лиц, в отношении которых ведется административный и уголовный процесс. По сравнению с 2004 г. количество отконвоированных лиц увеличилось более чем на 10 %. В среднем ежегодно выполняется более 6 000 требований различных государственных органов на конвоирование. Ежегодно отконвоируется более 11 000 человек.

В большинстве случаев конвоирование лиц, содержащихся под стражей, осуществляется штатными конвойными подразделениями (специальное подразделение по конвоированию ГУВД Мингорисполкома, роты конвойной службы милиции УВД облисполкомов, конвойные подразделения ИВС (взводы и отделения) территориальных ОВД), а при их отсутствии и в иных необходимых случаях – штатными конвойными группами из числа сотрудников, прошедших первоначальную подготовку, имеющих практический стаж службы в ОВД не менее года.

Вместе с тем в системе Министерства внутренних дел задачи по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, выполняют внутренние войска и сотрудники уголовно-исполнительной системы. Конвоирование и охрана осужденных и лиц, содержащихся под стражей, для соединений и воинских частей внутренних войск является повседневной задачей в служебно-боевой деятельности. Данная задача регламентируется Уставом служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным приказом МВД от 28 мая 2015 г. № 46. Задачи по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, в уголовно-исполнительной системе регламентируются Инструкцией об организации работы по осуществлению охраны и надзора за лицами, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД от 21 января 2019 г. № 5.

Порядок конвоирования, изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними на месте проведения следственных, иных процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий вне мест содержания под стражей, в государственных организациях здравоохранения, при проведении судебных заседаний, в период их нахождения в конвойных помещениях судов регламентируется Инструкцией о порядке конвоирования, изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними, утвержденной постановлением МВД от 20 декабря 2016 г. № 333, и Инструкцией об организации работы по конвоированию, изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними, утвержденной приказом МВД от 20 апреля 2017 г. № 21.

Анализ указанных нормативных правовых актов выявил следующее. В нормативных правовых актах органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы прописан механизм конвоирования заболевшего лица, содержащегося под стражей, в государственную организацию здравоохранения. В Уставе служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь указано, что в случае, если осужденный заболевает в пути и нуждается в неотложной медицинской помощи, он сдается встречному караулу (конвою ОВД) на ближайшем обменном пункте. Вместе с тем в Инструкции об организации работы по конвоированию, изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними не описан алгоритм принятия сотрудниками органов внутренних дел таких лиц на обменном пункте от караула внутренних войск.

Одним из видов конвоирования караулами внутренних войск является судебное конвоирование в суды, пункты выездных судебных заседаний. Однако в Уставе служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь отсутствует алгоритм взаимодействия внутренних войск и органов внутренних дел в случае, если во время судебного конвоирования лицо, содержащееся под стражей, заболевает и нуждается в неотложной медицинской помощи.

На основании изложенного представляется целесообразным внести дополнение в Инструкцию об организации работы по конвоированию, изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними о принятии на обменном пункте от караула внутренних войск лиц, содержащихся под стражей, если они заболевают в пути нуждаются в неотложной медицинской помощи; дополнения в Устав служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Инструкцию об организации работы по конвоированию, изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними о действиях войсковых нарядов во время судебного конвоирования, когда лицо, содержащееся под стражей, заболевает и нуждается в неотложной медицинской помощи, и порядке взаимодействия в данном случае с органами внутренних дел.

УДК 342.9

А.И. Федорако

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

С момента обретения независимости и начала проведения политики открытости Республика Беларусь вовлечена в активные миграционные процессы. Как и любой социальный процесс, миграция оказывает влияние на различные стороны жизни нашего общества: экономику, политику, демографию и др.

Для Республики Беларусь характерны такие же демографические проблемы, как и для большинства европейских стран, – сокращение и старение населения. С начала 90-х гг. XX в. демографическая ситуация в стране характеризуется устойчивой депопуляцией. Абсолютная убыль населения за 1993–2018 гг. составила свыше 750 тыс. человек. Главной причиной депопуляции в Республике Беларусь является превышение смертности над рождаемостью.

Одним из источников восполнения потерь человеческих ресурсов является миграция. Основной миграционный обмен происходит с Россией, Украиной и Казахстаном, на долю которых приходится около 90 % прибывающих в Беларусь. Особенностью миграционных процессов в Беларуси на современном этапе является положительное сальдо миграции населения как со странами СНГ, так и странами дальнего зарубежья. За 1994–2018 гг. суммарное положительное сальдо внешней миграции населения Республики Беларусь составило 221,3 тыс. человек. В 2013–2016 гг. миграционный прирост полностью компенсировал естественную убыль населения. Численность населения за эти годы увеличилась на 36,5 тыс. человек.