

В большинстве случаев конвоирование лиц, содержащихся под стражей, осуществляется штатными конвойными подразделениями (специальное подразделение по конвоированию ГУВД Мингорисполкома, роты конвойной службы милиции УВД облисполкомов, конвойные подразделения ИВС (взводы и отделения) территориальных ОВД), а при их отсутствии и в иных необходимых случаях – штатными конвойными группами из числа сотрудников, прошедших первоначальную подготовку, имеющих практический стаж службы в ОВД не менее года.

Вместе с тем в системе Министерства внутренних дел задачи по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, выполняют внутренние войска и сотрудники уголовно-исполнительной системы. Конвоирование и охрана осужденных и лиц, содержащихся под стражей, для соединений и воинских частей внутренних войск является повседневной задачей в служебно-боевой деятельности. Данная задача регламентируется Уставом служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным приказом МВД от 28 мая 2015 г. № 46. Задачи по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, в уголовно-исполнительной системе регламентируются Инструкцией об организации работы по осуществлению охраны и надзора за лицами, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД от 21 января 2019 г. № 5.

Порядок конвоирования, изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними на месте проведения следственных, иных процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий вне мест содержания под стражей, в государственных организациях здравоохранения, при проведении судебных заседаний, в период их нахождения в конвойных помещениях судов регламентируется Инструкцией о порядке конвоирования, изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними, утвержденной постановлением МВД от 20 декабря 2016 г. № 333, и Инструкцией об организации работы по конвоированию, изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними, утвержденной приказом МВД от 20 апреля 2017 г. № 21.

Анализ указанных нормативных правовых актов выявил следующее. В нормативных правовых актах органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы прописан механизм конвоирования заболевшего лица, содержащегося под стражей, в государственную организацию здравоохранения. В Уставе служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь указано, что в случае, если осужденный заболевает в пути и нуждается в неотложной медицинской помощи, он сдается встречному караулу (конвою ОВД) на ближайшем обменном пункте. Вместе с тем в Инструкции об организации работы по конвоированию, изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними не описан алгоритм принятия сотрудниками органов внутренних дел таких лиц на обменном пункте от караула внутренних войск.

Одним из видов конвоирования караулами внутренних войск является судебное конвоирование в суды, пункты выездных судебных заседаний. Однако в Уставе служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь отсутствует алгоритм взаимодействия внутренних войск и органов внутренних дел в случае, если во время судебного конвоирования лицо, содержащееся под стражей, заболевает и нуждается в неотложной медицинской помощи.

На основании изложенного представляется целесообразным внести дополнение в Инструкцию об организации работы по конвоированию, изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними о принятии на обменном пункте от караула внутренних войск лиц, содержащихся под стражей, если они заболевают в пути нуждаются в неотложной медицинской помощи; дополнения в Устав служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Инструкцию об организации работы по конвоированию, изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними о действиях войсковых нарядов во время судебного конвоирования, когда лицо, содержащееся под стражей, заболевает и нуждается в неотложной медицинской помощи, и порядке взаимодействия в данном случае с органами внутренних дел.

УДК 342.9

А.И. Федорако

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

С момента обретения независимости и начала проведения политики открытости Республика Беларусь вовлечена в активные миграционные процессы. Как и любой социальный процесс, миграция оказывает влияние на различные стороны жизни нашего общества: экономику, политику, демографию и др.

Для Республики Беларусь характерны такие же демографические проблемы, как и для большинства европейских стран, – сокращение и старение населения. С начала 90-х гг. XX в. демографическая ситуация в стране характеризуется устойчивой депопуляцией. Абсолютная убыль населения за 1993–2018 гг. составила свыше 750 тыс. человек. Главной причиной депопуляции в Республике Беларусь является превышение смертности над рождаемостью.

Одним из источников восполнения потерь человеческих ресурсов является миграция. Основной миграционный обмен происходит с Россией, Украиной и Казахстаном, на долю которых приходится около 90 % прибывающих в Беларусь. Особенностью миграционных процессов в Беларуси на современном этапе является положительное сальдо миграции населения как со странами СНГ, так и странами дальнего зарубежья. За 1994–2018 гг. суммарное положительное сальдо внешней миграции населения Республики Беларусь составило 221,3 тыс. человек. В 2013–2016 гг. миграционный прирост полностью компенсировал естественную убыль населения. Численность населения за эти годы увеличилась на 36,5 тыс. человек.

Однако в настоящее время объемов миграции недостаточно для компенсации убыли населения и трудовых ресурсов. Кроме того, в последние годы во внешней миграции населения наблюдаются негативные тенденции. Уменьшается число выданных разрешений на постоянное проживание: в 2011 г. – 13 921, 2014 г. – 18 939, 2018 г. – 9 207. Увеличивается число лиц, выезжающих на постоянное место жительства из страны. Так, по данным Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, в 2018 г. из Республики Беларусь на постоянное жительство выехало 10 949 человек, 2019 г. – 11 130. Численность прибывших в республику в 2018 г. мигрантов уменьшилась до 24,6 тыс., а численность выбывших выросла до 15,2 тыс. Миграционный прирост составил более 9 тыс. человек. Но при этом естественная убыль населения увеличилась до 26 тыс. человек. Другими словами, численность населения в 2018 г. уменьшилась более чем на 16 тыс. человек. За счет положительного сальдо миграции в 2018 г. удалось компенсировать естественную убыль населения только на 36 %.

Существенное влияние оказывает миграция и на экономику страны. Развитие Республики Беларусь невозможно без международного сотрудничества с другими государствами, без контактов между юридическими, физическими лицами различных стран. Ведь это и торговля, и инвестиции, и совместные проекты, и развитие производственной кооперации, и обмен технологиями, трудовыми ресурсами.

По информации Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, в 2018 г. в нашу страну въехало 10 625 иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы) для работы по трудовым договорам и 5 012 трудящихся-иммигрантов из государств – членов Евразийского экономического союза для работы без получения специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью. В то же время выехало 11 093 граждан Республики Беларусь, иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, на работу за границу при содействии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь. Денежные переводы трудящихся-эмигрантов в 2018 г., по данным Национального банка Республики Беларусь, превысили 1,2 млрд долл. США.

Большое значение имеет и въездной туризм, ускоряющий развитие строительной индустрии, автодорог, торговли, сферы обслуживания, позволяющий получать ощутимые доходы. По данным Всемирной туристской организации, в 2017 г. иностранные путешественники потратили в Республике Беларусь 790 млн долл. США с учетом того, что посетило страну 2 млн туристов.

Именно поэтому актуальными вопросами миграционной политики является совершенствование миграционного механизма решения демографических проблем, в том числе путем содействия добровольному переселению в Республику Беларусь иностранцев, имеющих связь с нашей страной (белорусы; лица, которые родились, проживали на территории страны; потомки таких лиц); создание условий для переезда в Республику Беларусь на постоянное жительство высококвалифицированных работников, инвесторов, предпринимателей, специалистов, в которых нуждается Республика Беларусь; создание условий для уменьшения эмиграционного и трудового потоков из Республики Беларусь; повышение инвестиционной и туристической привлекательности страны.

Для достижения целей миграционной политики в Республике Беларусь была принята система нормативных правовых актов, направленная на комплексное регулирование миграции, в том числе в сфере внешней трудовой и вынужденной миграции, с учетом требований, вытекающих из признанных международным сообществом стандартов и принципов, в частности Законы Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь», «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь», «О внешней трудовой миграции», постановления Совета Министров Республики Беларусь, утвердившие Правила транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь, Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь и др.

Выполнение установленных правил поведения в сфере миграции обеспечивается системой мер принуждения, закрепленных в законодательстве Республики Беларусь, включающей в себя отказ иностранцам в выдаче визы или во въезде в Республику Беларусь, отказ в регистрации, продлении и сокращении срока временного пребывания, отказ в выдаче разрешения на временное или постоянное проживание, аннулирование разрешения на временное или постоянное проживание, высылка из Республики Беларусь, привлечение к административной и уголовной ответственности.

Однако отсутствует нормативный правовой акт, определяющий цели, задачи и принципы государственной миграционной политики Республики Беларусь. Отдельные аспекты государственной миграционной политики содержатся в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы. Однако данные акты не направлены исключительно на регулирование миграционной сферы. Вопросы государственной миграционной политики рассматриваются в них через призму обеспечения национальной и демографической безопасности, здоровья населения. Необходимо принять нормативный правовой акт концептуального уровня, определяющий приоритеты государства в миграционной сфере. Таким актом могла бы стать Концепция миграционной политики Республики Беларусь.

Концепция должна определить приоритеты государства в миграционной сфере, пути и способы их достижения: цели государственной миграционной политики, ее принципы, задачи, функции, механизмы реализации с учетом отечественного и международного опыта управления миграцией, перспектив социально-экономического и демографического развития Республики Беларусь, внешней политики Республики Беларусь, принятых международных обязательств, общемировых тенденций.