

## НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Научное обеспечение оперативно-розыскной деятельности осуществляется в соответствии с Положением об основах организации научного обеспечения в системе МВД России, утвержденным приказом МВД России от 18 марта 2013 г. № 150 «Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации», и Руководством по осуществлению научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 1 апреля 2016 г. № 155 «Об осуществлении научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приложением № 7 к приказу МВД России от 18 марта 2013 г. № 150, утвержден Перечень образовательных и научных организаций системы МВД России по направлениям научной деятельности (головных научно-технических организаций), в соответствии с которым функции по научному обеспечению оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России возложены на Барнаульский юридический институт, Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, научно-производственное объединение «Специальная техника и связь» МВД России, Сибирский юридический институт МВД России, Омскую академию МВД России, Санкт-Петербургский университет МВД России.

Так, с 2015 по 2019 г. Барнаульским юридическим институтом было подготовлено и внедрено в практику 37 научных исследований в сфере оперативно-розыскной деятельности, Всероссийским институтом повышения квалификации сотрудников МВД России – 20, Сибирским юридическим институтом МВД России – 17, Омской академией МВД России – 44, Санкт-Петербургским университетом МВД России – 22.

За указанный период во ВНИИ МВД России выполнена 161 научно-исследовательская работа по заказу подразделений центрального аппарата и в инициативном порядке. Большинство из них получило положительный отзыв и внедрено в оперативно-служебную деятельность.

Всего в 2016–2019 гг. научные и образовательные организации провели 301 научную работу по рассматриваемой тематике, а также приняли участие в организации и проведении 125 международных научно-представительских мероприятий, из которых 83 конференции, 26 круглых столов, 11 семинаров, 1 симпозиум, 1 форум, 1 турнир и 1 викторина, осуществили 71 служебный выезд в страны СНГ и дальнего зарубежья, приняли 85 иностранных делегаций.

Основные усилия научных и образовательных организаций за указанный период были направлены на решение задач научного обеспечения оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в сферах противодействия экстремизму и терроризму, совершенствования деятельности подразделений уголовного розыска, совершенствования деятельности подразделений государственной защиты, противодействия преступлениям экономической направленности, совершенствования деятельности подразделений собственной безопасности, противодействия преступлениям в сфере информационных технологий.

В 2018 г. Научно-консультативный совет при Совете министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств организовал и обеспечил проведение совместно с ВНИИ МВД России 16 научных исследований, результаты четырех из которых были представлены на заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ и получили высокую оценку.

В соответствии с планом работы НКС было организовано и проведено 21 международное научно-представительское мероприятие.

Результаты научной деятельности НКС отражены в 15 публикациях на страницах журналов, издаваемых ведущими научными и образовательными организациями МВД (полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств («Научный вестник Академии Полиции МВД Азербайджанской Республики», «Наркофронт» (Таджикистан), «Труды Академии МВД Республики Таджикистан», «Содружество» (Россия), «Научный портал МВД России»).

В соответствии с Планом совместных исследований ВНИИ МВД России и Академии МВД Республики Беларусь на 2016–2018 гг. подготовлена монография на тему «Научное и информационно-аналитическое сопровождение деятельности по обеспечению экономической безопасности и противодействию коррупции».

В рамках реализации Плана МВД России по выполнению Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы во взаимодействии с Академией МВД Республики Беларусь был подготовлен аналитический обзор с предложениями на тему «Информационно-аналитическое обеспечение противодействия криминализации различных видов экономической деятельности», который получил положительный отзыв главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России.

В соответствии с планом работы Научно-консультативного совета при Совете министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств сотрудники ВНИИ МВД России принимали участие в научно-представительских мероприятиях, посвященных проблемам борьбы с преступностью государств – участников СНГ.

Таким образом, следует отметить, что в Министерстве внутренних дел Российской Федерации создана единая система планирования, разработки и внедрения научной продукции, позволяющая осуществлять своевременное доведение результатов научно-исследовательских разработок до органов внутренних дел Российской Федерации и стран ближнего зарубежья.

Тем не менее существует ряд проблем, требующих внимания. Среди них:

- недостаточный уровень воспроизводства научных кадров и развития научных школ, отсутствие преемственности научных исследований по ряду направлений научной деятельности;
- недостаточно своевременное реагирование на вызовы и угрозы современному обществу, отнесенные к сфере деятельности органов внутренних дел;
- формальный в ряде случаев подход к планированию и проведению научных исследований, а также к внедрению результатов научных разработок в практику;
- отсутствие алгоритма взаимодействия при проведении научных исследований совместно с Российской академией наук, научными организациями Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства юстиции России, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти и негосударственными исследовательскими учреждениями;
- отсутствие научно обоснованной оценки системы научного обеспечения деятельности органов внутренних дел, а также деятельности научных и образовательных организаций МВД России.

Целесообразно проработать возможность корректировки порядка формирования и согласования тематики НИР, проводимых в целях научного обеспечения деятельности МВД России, а также контроля их проведения, приемки и внедрения.

В рамках взаимодействия с Академией МВД Республики Беларусь предлагаем:

- продолжить научное сотрудничество на договорной основе в области оказания помощи компетентным органам МВД Республики Беларусь по разработке и внедрению научной продукции и подготовке кадров;
- продолжить обмен опытом и передовыми технологиями, разработку методических пособий и рекомендаций и проведение совместных научных исследований по вопросам борьбы с преступлениями на территории Российской Федерации и Республики Беларусь;
- проводить совместные научно-практические семинары по актуальным проблемам сотрудничества в борьбе с преступлениями, совершаемыми в области информационно-телекоммуникационных технологий;
- продолжить обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере противодействия и борьбы с преступностью, а также информационно-аналитическими, статистическими и справочными материалами в целях консолидации и повышения эффективности правоохранительной деятельности.

УДК 343

*М.С. Десятов*

## **О ФУНКЦИЯХ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ ОПЕРАТИВНОГО СОТРУДНИКА**

Исследование проблем правоприменительной деятельности неизменно сопряжено с изучением вопросов правосознания, эта категория оправданно заняла одно из центральных мест в результатах соответствующих научных изысканий и это не случайно. Правоприменитель есть никто иной как исполнитель воли законодателя, причем в особой форме реализации права, когда участники тех или иных правоотношений не способны или не желают самостоятельно, без участия представителей власти, воплотить норму права. Вместе с тем нужно четко понимать, что правоприменитель – это не техническое устройство, не робот, запрограммированный на безукоризненное выполнение заданных программой функций. Это человек, обладающий как индивидуальными особенностями, так и общечеловеческими свойствами, фактически уравнивающими его с другими членами общества. Более того, это индивид, воспринимающий окружающую действительность абсолютно уникальным образом, что отражается в его сознании в виде неповторимого переплетения эмоций, чувств, образов. В то же время это представитель государства, наделенный властными полномочиями, которые не просто выделяют его из некоторой общности, но и наделяют его правом воздействовать на нее, причем не всегда положительно. Представляется, что такой внутренний конфликт, присутствующий в наибольшей степени правоприменителям, побуждает к анализу ее сущности.

Исследования правосознания в оперативно-розыскной деятельности велись достаточно давно, во времена существования Советского Союза и фактически на заре появления оперативно-розыскной науки, что, разумеется, не исключает возможности их использования в современных социально-правовых реалиях, однако результаты морально устарели и утратили свою актуальность. В настоящее время ученые не интересуются вопросами правосознания в оперативно-розыскной деятельности, оставляя эту тему на откуп философам, социологам, психологам и прочим представителям наук, не имеющим отношения к оперативно-розыскной деятельности и не обладающим специальными познаниями в этой сфере. Более того, среди зарубежных авторов бытует мнение о том, что у правоприменителей нет особого правового мышления, оно является обычным по своей сути, и они применяют схожие способы рассуждения при принятии правовых решений, а отличие заключается не в способах мышления, а в технике принятия решения.

Профессиональное правосознание как таковое не статично по своей природе: во-первых, оно постоянно видоизменяется под влиянием внутренних и внешних процессов, воздействуя на восприятие оперативным сотрудником правовой реальности; во-вторых, профессиональное правосознание оказывает непосредственное влияние на поведенческую деятельность оперативного сотрудника, который, в свою очередь, воздействует на иных лиц, вовлеченных в орбиту оперативно-розыскного процесса. Таким образом, полагаем, что имеются основания говорить о наличии системы функций, выполняемых профессиональным правосознанием, анализ которых дополнит формируемый образ правоприменительной деятельности оперативного сотрудника.