

Анализ литературных источников позволяет судить о неоднородности взглядов ученых на качественный состав названных функций. Так, например, одни авторы говорят о познавательной, оценочной и регулятивной функциях правосознания, в то время как другие выступают за исключение оценочной функции, считая ее вторичной по отношению к познавательной, а третьи утверждают о наличии исключительно регулятивной функции, поглощающей все остальные из вышеназванных. Встречаются и более категоричные высказывания на этот счет. Например, Е.А. Лукашева выделяет функцию правового моделирования, которая является логичным продолжением познавательного и прогностического процессов. Н.А. Бура придерживается мнения, что есть функция развития правовой науки. В.А. Щегорцев кроме регулятивной выделяет идеологическую и нормативно-прогностическую функции правосознания. Ю.А. Кузьмин называет мировоззренческую, информационно-познавательную, прогностическую, коммуникативную, аксиологическую, объяснительно-описательную, прагматическую, воспитательную функции правосознания.

Мы осознанно не станем погружаться в эту тему, учитывая столь значительные результаты теоретико-правовых исследований в этой области, и примем за основу позицию, которая, как нам кажется, в полной мере применима к профессиональному правосознанию оперативных сотрудников. Согласно ей можно выделить три основные функции – познавательную, регулятивную и творческую, которые находят свое развитие в специальных функциях – поисковой, оценочной, воспитательной, ограничительной, прогностической и мировоззренческой. В совокупности названные функции представляют собой систему, которая наряду с признаками формирует представление о сущности профессионального правосознания оперативного сотрудника. Познавательная функция проявляется в том, что оперативный сотрудник, приобретая новые знания, обретая опыт, получая профессионально значимые сведения, делает это осознанно, с пониманием важности и незаменимости для общества выполняемых функций. Это происходит с помощью поисковой и оценочной функций, которые являются, на наш взгляд, одним из поисковых «инструментов», способствующих не только появлению новых правовых знаний, укреплению идеологических позиций, но и поиску путей решения сложных правовых задач с позиции анализа норм смежных отраслей права и областей знания, опыта иных (неоперативных) подразделений и служб. Регулятивная функция правосознания оперативного сотрудника призвана не только исключить или ограничить неправомерность его поведения, но и выявить таковое у иных участников оперативно-розыскных правоотношений, в том числе обладающих низким уровнем правосознания. Посредством регулятивной функции, реализуемой через ограничительную и воспитательную, профессиональное правосознание выступает в качестве внутреннего регулятора оперативно-розыскных правоотношений и некоего индикатора противоправного поведения его носителя. Специфичность данной функции выражается также в том, что на определенных стадиях оперативно-розыскного процесса профессиональное правосознание является едва ли не единственным барьером, препятствующим оперативному сотруднику преступить закон и отклониться от правомерной модели поведения. В этом отношении обозначенная система функций была бы неполноценной без творческой функции, развивающейся в прогностической и мировоззренческой. Эти функции профессионального правосознания призваны моделировать правомерное поведение оперативного сотрудника и других участников оперативно-розыскных правоотношений в условиях правовой неопределенности, которая, к слову, довольно часто встречается в правоприменительной деятельности оперативных сотрудников. Последние, руководствуясь развитым правосознанием, должны иметь способность не только воспринимать и оценивать происходящие в настоящее время события, но и предполагать дальнейшее их развитие по различным сценариям. Что же касается мировоззренческой функции, то, полагаем, оперативный сотрудник, руководствуясь правосознанием, должен обладать способностью к формированию правильных и прогрессивных правовых установок не только у себя и других участников оперативно-розыскных правоотношений, но и у молодых оперативных сотрудников, а также будущих специалистов, что возможно в процессе наставничества, обучения, повышения квалификации и др.

УДК 347.73

А.В. Дешук

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Актуальной задачей обеспечения экономической безопасности любого государства является предупреждение и предотвращение коррупционных правонарушений в различных общественных сферах. Сектор государственных закупок считается особенно уязвимым из-за значительного объема расходуемых бюджетных средств, а также в связи с наличием широких дискреционных полномочий государственных служащих, принимающих участие в выборе поставщиков. По статистическим данным неправительственной международной организации по борьбе с коррупцией Transparency International, потери от взяточничества и коррупции в области государственных закупок ежегодно в мире составляют 400 млрд долл. США, что увеличивает государственные расходы на 20–25 %.

Исследование международного опыта позволяет в качестве системы мер противодействия коррупционным правонарушениям в сфере государственных закупок выделить следующие направления: совершенствование системы государственного управления закупками (оценка результативности, реформирование института государственной службы), корректировка нормативной правовой базы (создание четких правил и процедур, развитие конкуренции, обеспечение прозрачности через электронную систему выбора поставщиков); повышение эффективности деятельности контролирующих и правоохранительных органов (разработка аналитических программ, проведение методических семинаров, специализация при выявлении и расследовании

правонарушений в сфере госзакупок); разработка этических стандартов и правил поведения для участников; повышение роли институтов гражданского общества (усиление влияния общественного контроля при проведении процедур закупок); международное сотрудничество (изучение зарубежного опыта, взаимодействие с международными организациями: ГРЕКО, ФАТФ и др.).

Важнейшим элементом системы мер по противодействию коррупции в сфере государственных закупок стало создание в Республике Беларусь государственной информационно-аналитической системы (ГИАС) управления государственными закупками как совокупности банков данных, информационных технологий и комплекса программно-технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, анализ, контроль, хранение и предоставление информации о государственных закупках. Базисом для ее возникновения и функционирования послужило изменение норм действующего Закона от 13 июля 2012 г. «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон о госзакупках), новая редакция которого вступила в силу с 1 июля 2019 г. Если ранее соответствующая информация содержалась на специально созданном официальном сайте (<http://www.icetrade.by>), то с момента вступления в силу обновленной редакции Закона о госзакупках практически вся информация, касающаяся проведения процедур государственных закупок в республике, подлежит размещению в ГИАС на официальном сайте (<https://www.gias.by>).

С 1 декабря 2019 г. Совет Министров Республики Беларусь как субъект, осуществляющий государственное регулирование в сфере государственных закупок, установил особенности функционирования ГИАС. В частности, определены документы и сведения, которые подлежат размещению в ГИАС: акты законодательства о государственных закупках, а также разъяснения Министерства антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ) по вопросам, связанным с их применением; годовые планы государственных закупок; конкурсные и аукционные документы, протоколы заседаний комиссии; реестр жалоб на действия и решения заказчика либо комиссии, включая ее членов, подаваемых в МАРТ; реестр договоров, в том числе на основании данных об их исполнении, поступающей в ГИАС из автоматизированной системы финансовых расчетов Министерства финансов; реестр лиц, аккредитованных на электронных торговых площадках Национального центра маркетинга и конъюнктуры цен (<http://www.goszakupki.by>) и Белорусской универсальной товарной биржи (<http://www.zakupki.butb.by>); реестр удостоверяющих центров; справки о проведении процедуры закупки из одного источника; сведения об условиях допуска товаров иностранного происхождения и поставщиков; типовые формы договоров; ссылка на реестр банковских гарантий; информация о ценах, складывающихся на товарных рынках, а также иная информация, установленная субъектами регулирования в сфере государственных закупок.

Необходимо отметить, что информация, содержащаяся в ГИАС, размещается и предоставляется безвозмездно. При этом данная информация является общедоступной, так как согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 27 ноября 2019 г. № 812 «О порядке создания и функционирования государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками», оператор ГИАС обязан обеспечивать посетителям круглосуточный доступ к информации с использованием различных веб-браузеров без регистрации на сайте и установки на компьютеры пользователей специально созданных для просмотра официального сайта программно-технических средств.

Таким образом, ГИАС по мере наполнения будет содержать необходимую информацию о госзакупках, начиная от процесса планирования и завершая исполнением договора. Это позволит, с одной стороны, заказчикам и поставщикам получить всю важную справочную информацию для осуществления госзакупки, в том числе о действующих ограничениях, условиях допуска товаров иностранного происхождения, складывающихся на товарных рынках ценах в целях изучения конъюнктуры рынка, списке недобросовестных поставщиков, ограниченных к участию в закупках, а с другой стороны, контролирующим и правоохранительным органам отследить состояние госзакупок, своевременность расчетов и совершения сделок, проводить более качественный анализ информации, связанной с незаконным расходованием бюджетных средств. В целом же создание и функционирование ГИАС является одним из важнейших элементов системы мер по противодействию коррупционным проявлениям при проведении государственных закупок в Республике Беларусь.

УДК 657

Н.М. Дорошкевич

УЧЕТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Интеграционные процессы, осуществляемые на базе становления международных экономических связей, предполагают возникновение новых производственных отношений и социально-экономических форм хозяйствования. При этом необходимо учитывать, что, несмотря на наметившиеся постепенный переход от однополярного мироустройства к многополярному и движение к реальному балансу между ключевыми игроками на международной арене, установление оптимального уровня глобальной стабильности по-прежнему остается вопросом отдаленной перспективы. Стремление ряда ведущих мировых держав задействовать силовые методы, давление, экономические и ресурсные преимущества для продвижения своих интересов, навязать собственные модели развития общества также создают дополнительные источники напряженности. В такой непростой геополитической ситуации особое значение имеет обеспечение экономической безопасности посредством наращивания собственного экономического потенциала.

Как правило, экономический потенциал как отдельного субъекта хозяйствования, так и страны в целом зависит от выбранной модели развития. В настоящее время имеются две основные модели развития – экстенсивная и интенсивная.

Экстенсивная модель развития является менее затратной и часто обеспечивается в основном за счет активной эксплуатации имеющихся ресурсов. Однако развитие по данному типу изначально содержит в себе элементы кризиса, скорость достижения которого будет определяться тем, насколько быстро исчерпаются ресурсы или насколько быстро сменится ре-