

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КАК ЧАСТНАЯ НАУЧНАЯ ТЕОРИЯ

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) в уголовно-исполнительной системе (УИС) является частью так называемой единой оперативно-розыскной теории.

Анализ правоприменительной практики и результаты проведенных исследований приводят к выводу, что на результаты ОРД органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, оказывают влияние недоработанность отдельных теоретических положений оперативно-розыскной науки, а также недостаточное восприятие практическими работниками научных разработок в рассматриваемой области.

Нам представляется целесообразным рассматривать компонент общей теории ОРД, изучающий деятельность оперативных подразделений УИС, как частную научную теорию.

В юридической и специальной литературе по вопросу о структурно-содержательных элементах теории существуют различные точки зрения. Обобщая имеющиеся подходы, считаем важным включение в структуру частной теории ОРД в УИС следующих основных элементов: объект, предмет, принципы, методы, формы, «язык теории» (понятийный аппарат), а также субъекты восприятия (потребления) теории.

Реализация оперативно-розыскных мер в органах и учреждениях УИС в полной мере подчиняется общим закономерностям, свойственным для всей ОРД в целом, с учетом специфики решаемых в данной области частных задач. Данное обстоятельство позволяет сделать вывод о том, что объект теории ОРД одновременно является и объектом частной теории данной деятельности в УИС.

Предмет ОРД в УИС вытекает из содержания задач, решаемых в рамках ее осуществления и закрепленных в нормативных правовых актах. При этом предметом любой науки являются закономерности объективной действительности, обуславливающие возникновение, состояние, тенденции развития определенной группы явлений, фактов, отношений, процессов.

К числу основных из них, на наш взгляд, могут быть отнесены следующие:

объективно существующая зависимость между тайными способами подготовки и совершения пенитенциарных правонарушений и принятием негласных мер для их выявления, предупреждения, предотвращения и раскрытия, вызывающая необходимость осуществления такого вида правоохранительной деятельности, как оперативно-розыскная;

обусловленность результатов борьбы с пенитенциарной преступностью вообще и, в первую очередь, ее наиболее опасными проявлениями эффективностью использования возможностей ОРД;

осложнение оперативной обстановки в уголовно-исполнительной системе, предопределяющее настоятельную необходимость значительной перестройки обеспечения безопасности пенитенциарных правоотношений вообще и повышения эффективности оперативно-розыскной практики в борьбе с преступностью.

Кроме названных, к числу закономерностей, проявляющихся в сфере ОРД в УИС, можно отнести также:

закономерности возникновения, обнаружения, исследования, оценки и использования фактических данных, добываемых оперативными подразделениями органов и учреждений УИС;

зависимость применяемых в ходе осуществления рассматриваемой деятельности тактических приемов предотвращения, раскрытия преступлений и розыска скрывшихся преступников от способа их действий, характера совершенных (совершаемых) ими преступлений;

объективная потребность в оптимизации деятельности оперативных подразделений УИС, приведения ее в соответствие с условиями внешней среды, происходящими изменениями и ориентацией этой сферы ОРД на борьбу с наиболее опасными для пенитенциарной безопасности правонарушениями;

зависимость эффективности ОРД в борьбе с пенитенциарной преступностью от профессиональной подготовленности руководителей и сотрудников оперативных подразделений органов и учреждений УИС;

обусловленность результатов, достигаемых в ходе осуществления данной деятельности, уровнем ее организации, правильным выбором способов и приемов выявления, предупреждения, предотвращения, раскрытия преступлений и розыска скрывшихся преступников, профессионально используемой тактикой осуществления рассматриваемой деятельности;

зависимость эффективности ОРД в УИС от активного и целенаправленного (а в необходимых случаях – комплексного) использования сил, средств, методов и иных составляющих ОРД.

Изучение отмеченных и некоторых других закономерностей, проявляющихся в сфере ОРД, позволяет определить и реализовать меры по устранению имеющихся недостатков в практике оперативных подразделений УИС.

Одним из элементов частной научной теории выступает субъект потребления данной теории.

В первую очередь к данным субъектам относятся оперативные подразделения органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, и их сотрудники. К потребителям рассматриваемой теории также следует относить ученых, проводящих исследования в данной области, специалистов, осуществляющих нормотворческую деятельность, представителей надзорных и контролирующих органов, преподавателей и обучающихся образовательных организаций ФСИН России, а также иных лиц, участвующих в решении задач ОРД.

В элементной базе частной научной теории существенное место занимают ее принципы. Исследовав научные подходы к определению содержания принципов ОРД в целом, можно говорить об их полном совпадении с принципами частной теории ОРД в УИС.

Метод частной научной теории также является одним из элементов теории ОРД. По своей сути в этом смысле частная научная теория так же не отличается от общей. Ключевое звено теории составляет понятийный аппарат.

Анализируя ситуацию в этом контексте, следует констатировать, что в настоящее время проблемы, связанные с языком теории, разработаны недостаточно.

Совокупность рассмотренных нами структурно-содержательных элементов частной научной теории ОРД в УИС позволяет предложить для научного применения следующее ее определение. Частная научная теория ОРД в УИС – один из институтов общей теории ОРД, объектом которого выступают пенитенциарная преступность как социальное явление, оперативно-розыскная практика, ее правовое регулирование, а предметной областью служат закономерности и специфические отношения, возникающие в ходе осуществления ОРД сотрудниками оперативных подразделений органов и учреждений УИС в целях борьбы с пенитенциарной преступностью.

УДК 343.985

Д.Н. Лахтиков

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

В процессе реализации задач, стоящих перед правоохранительными органами, в компетенцию которых входит обеспечение экономической безопасности, в условиях дефицита информации, обусловленного высокой латентностью преступлений в сфере экономики, особую актуальность получает информационно-аналитическое обеспечение их деятельности.

Информационно-аналитическое обеспечение заключается не только в получении информации, ее хранении, но и ее аналитической обработке посредством построения мыслительных конструкций от простого к сложному, от первичной информации к преступнику позволяет эффективно обеспечивать решение задач предупреждения и выявления экономических преступлений.

Информационно-аналитическая деятельность состоит из следующих этапов: информационный (поиск, отбор, получение, обобщение, обработка информации, первичный, статистический анализ информации); аналитический (ознакомление с проблемой в целом, а также со смежными вопросами, изучение которых может оказаться полезным; установление и выяснение причин, обстоятельств, обусловивших конкретное состояние преступности и общественного порядка в республике, области, районе, городе, в конкретной сфере, на объекте и результативность деятельности; прогнозный (обоснование по результатам анализа возможных тенденций в оперативной обстановке с учетом ожидаемых изменений в социально-экономическом, демографическом развитии региона и т. д.); итоговый (формулирование выводов).

Анализ специальной и научной литературы показывает, что поиск информации осуществляется в различных информационных массивах:

сведения, полученные от каких-либо граждан, за исключением должностных лиц: гласно; анонимно; конфиденциально;

сведения, поступившие от граждан и должностных лиц, носящие официальный характер: заявления граждан; сообщения должностных лиц; сообщения из иных правоохранительных органов;

сведения, получаемые из информационных учетов, систем: информационных систем органов внутренних дел; информационных систем других правоохранительных органов; информационных систем иных организаций и органов (налоговых, таможенных и др.); информационных систем зарубежных правоохранительных организаций и органов;

сведения, получаемые в ходе оперативно-розыскной деятельности;

сведения, получаемые из глобальной сети Интернет (например, <http://www.icetrade.by> – сайт по государственным закупкам для размещения на нем информации о государственных закупках, оператором которого является РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен»).

Проверка информации предполагает ее изучение с целью установления достоверности и значимости сведений о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, обнаружения признаков преступных деяний, предупреждения, выявления и пресечения преступлений и др. Анализ информации, представляющей оперативный интерес, включает несколько этапов и является результатом многочисленных проводимых тактических приемов, действий, оперативно-розыскных и иных мероприятий. Следовательно, применяемые оперативно-розыскные возможности позволяют проверять информацию, одновременно создавать предпосылки для планирования и проведения других оперативно-розыскных и иных мероприятий.

На протяжении определенного периода Республика Беларусь проводит целенаправленную политику по либерализации условий ведения бизнеса, а как результат минимизируется вмешательство контролирующих органов в деятельность субъектов хозяйствования и сужается перечень оснований, по которым можно осуществлять проверку деятельности субъекта хозяйствования, что обуславливает корректировку работы по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, повышение роли ее аналитической составляющей. С этой целью заинтересованными правоохранительными органами создаются специализированные информационно-аналитические подразделения. Углубленный анализ оперативной обстановки, которая по регионам и сферам существенно различается, позволяет четко и конкретно выделять приоритеты оперативно-служебной деятельности.

Государственный бюджет является первичным источником финансовых средств большого количества субъектов хозяйствования. Очевидно, что в такой оперативной обстановке сфера расходования бюджетных средств наиболее подвержена риску совершения преступлений. Деятельность компетентных правоохранительных органов целесообразно выстраивать по принципу комплексного мониторинга за распределением бюджетных, кредитных либо инвестиционных ресурсов на всех эта-