

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ФОРМИРОВАНИИ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Каждое современное государство стремится к тому, чтобы всеми имеющимися у него силами и средствами обеспечить собственную политическую и экономическую безопасность. В целом под экономической безопасностью следует понимать такое состояние экономики конкретной страны, которое было бы способно обеспечить как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе защищенность национальных интересов от потенциальных либо реально существующих внешних или внутренних угроз.

В абз. 8 п. 30 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, закреплено, что неблагоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций и кредитов являются внутренними источниками угроз национальной безопасности в экономической сфере.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что ни в данном программном документе, ни в инвестиционном законодательстве Республики Беларусь вообще термин «инвестиционный климат» не закреплен, а в реалиях экономики под ним нередко понимаются, например, «инвестиционные условия», «инвестиционный имидж», «инвестиционные возможности» и др.

Анализ литературных источников в разрезе обозначенной проблемы позволяет говорить о том, что инвестиционный климат следует рассматривать не только с общественной позиции, но и с правовой точки зрения. Так, по мнению А.В. Пушкина, «с точки зрения права, инвестиционный климат государства характеризуется прежде всего правовым режимом деятельности иностранных инвесторов. Инвестиционный климат состоит из ряда компонентов, устанавливающих понятие и виды иностранных инвестиций, основные этапы инвестиционной деятельности, правовые режимы допуска иностранного инвестора. Одним из важнейших «климатических» элементов в любом государстве является система гарантий защиты иностранных инвестиций».

Следует отметить, что понятие инвестиционного климата по своему смыслу неоднозначно и можно предположить, что его содержание может быть распространено не только на государственные образования, но и на отдельных субъектов предпринимательской деятельности (коммерческих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей).

Американский экономист, лауреат Нобелевской премии по экономике Пол Самуэльсон писал о том, что инвестирование должно напоминать наблюдение за тем, как сохнет краска или как растет трава, если вам нужен азарт, то возьмите 800 долларов и поезжайте в Лас-Вегас. Другими словами, реализация инвестиционного проекта требует затрат не только материальных, но и временных по принципу – чем больше прибыль, тем выше риски.

Разделяя с автором данную точку зрения, отмечаем, что реального иностранного инвестора в отличие от финансового спекулянта отличает как раз временной критерий, т. е. срок, в течение которого владелец капитала предполагает на взаимовыгодной основе осуществлять сам процесс инвестирования, и, как правило, реальное инвестирование планируется и осуществляется в рамках долгосрочной (более трех лет) программы совместных действий.

О современном состоянии инвестиционного климата в стране наиболее красноречиво говорят конкретные факты: с января по сентябрь 2019 г. удельный вес инвестиций в основной капитал к ВВП составил 19,7 %; поступление иностранных инвестиций в реальный сектор экономики Республики Беларусь составило 7,1 млрд долл. США, из них 5,2 млрд – прямые иностранные инвестиции. Наиболее крупными инвесторами в экономику страны являются Российская Федерация – 24,1 %, Республика Кипр – 20,6 %, Объединенные Арабские Эмираты – 5,1 % и др. Среди отраслей экономики наибольшее количество инвестиций привлечено в промышленность (36,2 %), финансовую и страховую деятельность (24 %), оптовую и розничную торговлю, ремонт автомобилей и мотоциклов (14,6 %).

Проанализировав данные результаты, можно сделать вывод, что в целом инвестиционный климат Республики Беларусь представляется в глазах иностранных инвесторов как благоприятный: в динамике данного процесса, начиная с обретения страной независимости по настоящее время, прослеживается тенденция к росту привлечения в экономику страны именно прямых иностранных инвестиций в производственную и финансовую сферы, торговлю.

Вместе с тем считаем, что с учетом складывающихся закономерностей развития общественных отношений (становление цифровой экономики, совершенствование компьютерных технологий и др.), современное представление об инвестиционном климате страны должно быть скорректировано. В подтверждение тому следует привести высказывание известного бизнесмена Билла Гейтса, который говорит о том, что «инвестиции в электронную инфраструктуру и сферу образования являются ключом к обеспечению будущей конкурентоспособности экономики каждой страны».

В общем плане под инвестиционным климатом необходимо понимать существующий (формирующийся) на определенной территории комплекс факторов политического, экономического, социального, правового, инновационного, инфраструктурного, географического и иного характера, непосредственно влияющих на потенциальные интересы иностранных инвесторов в части перераспределения имеющегося у них капитала тем, кто в этом нуждается. По своей направленности инвестиционный климат может быть благоприятным либо неблагоприятным.

Особое влияние на формирование благоприятного инвестиционного климата страны оказывает уровень коррупционных проявлений в органах государственной власти и управления, так как именно они представляют государственные интересы во взаимодействии с иностранными инвесторами, например, при заключении инвестиционных договоров с Республикой Беларусь, предоставлении земельных участков, льгот и преференций и т. д.

На борьбу с коррупцией как социальным злом направлена деятельность различных правоохранительных органов Республики Беларусь, особая роль в которой отводится органам внутренних дел. Так, в соответствии со ст. 2 Закона Республики

Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» к числу основных задач органов внутренних дел относятся: защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств и др.

На основании изложенного можно сделать вывод, что только четкое взаимодействие всех государственных институтов в комплексе способно напрямую влиять на формирование инвестиционной привлекательности Республики Беларусь, особая роль в котором отводится деятельности органов внутренних дел: они должны обеспечить профилактику, выявление и пресечение различного рода правонарушений в экономической сфере.

УДК 342.951

Д.В. Перевалов

СУЩНОСТЬ ОПЕРАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ

Современный период для Республики Беларусь и других стран характеризуется актуализацией проблемы безопасности критически важных объектов (КВО). При этом первостепенное значение придается построению эффективной системы обеспечения безопасности КВО, адекватной складывающимся вызовам и угрозам. Одним из компонентов системы обеспечения безопасности КВО наряду с охранной деятельностью, деятельностью по защите информации, обеспечением пожарной безопасности и т. п., целесообразно рассматривать и оперативное обеспечение таких объектов.

Основываясь на положениях законодательства Республики Беларусь, а также на существующих подходах в юридической науке, теории обеспечения национальной безопасности, теории контрразведывательной деятельности (КРД) и теории оперативно-розыскной деятельности (ОРД), можно выделить следующие существенные признаки оперативного обеспечения КВО, которые раскрывают его сущность.

1. Оперативное обеспечение КВО осуществляется уполномоченными субъектами в отношении соответствующих категорий объектов.

К КВО относятся объекты социальной, производственной, инженерно-транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и иной инфраструктуры, нарушение функционирования которых в результате акта терроризма может способствовать дестабилизации общественного порядка и достижению иных целей терроризма и (или) повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей (абз. 8 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом»).

2. Оперативное обеспечение КВО является одним из направлений обеспечения безопасности таких объектов.

В настоящее время обеспечение безопасности КВО целесообразно рассматривать как систему, состоящую из трех основных компонентов (видов): 1) противокриминальная защита, которая направлена на защиту объекта и его работников от правонарушений и преступных посягательств; 2) антитеррористическая защита, которая направлена на защиту объекта и его работников от актов терроризма и иных террористических проявлений; 3) информационная безопасность, которая направлена на защиту информационных активов объекта от несанкционированного доступа и компьютерных атак.

В рамках указанных видов обеспечения безопасности КВО могут осуществляться следующие виды деятельности: охранная деятельность, внешняя разведка, КРД, ОРД, деятельность по защите информации. При этом осуществление на различных объектах видов деятельности, которые предусматривают использование специальных форм и методов (внешняя разведка, КРД и ОРД), рассматривается в соответствующем уполномоченном органе как разновидность его обеспечения: разведывательное обеспечение; контрразведывательное обеспечение; оперативно-розыскное обеспечение (обслуживание).

В частности, контрразведывательное обеспечение объектов рассматривается как система контрразведывательных мер, направленных на обеспечение безопасности особо важных объектов, а также объектов, имеющих важное государственное и народнохозяйственное значение. Оперативное обслуживание в ОРД понимается как комплекс оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), обеспечивающих наблюдение за состоянием криминогенных объектов в целях своевременного обнаружения признаков преступной деятельности, принятия мер по устранению условий, способствующих совершению преступлений на предприятиях промышленности, в торговле, банковской деятельности, и др.

С учетом изложенного целесообразно объединять данные виды обеспечения в систему оперативного обеспечения КВО.

3. Оперативное обеспечение КВО осуществляется специально уполномоченными субъектами.

Обязанность осуществления оперативного обеспечения КВО законодательством фактически возложена на органы, осуществляющие ОРД.

Так, органы государственной безопасности (ОГБ) обеспечивают информационную безопасность, безопасность финансово-кредитной системы, объектов оборонного комплекса, энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также приоритетных научных разработок; подразделения органов внутренних дел (ОВД) осуществляют функции в сфере охранной деятельности, охрану общественного порядка на охраняемых объектах.

При этом государственные органы, осуществляющие ОРД, обязаны принимать в пределах своей компетенции меры по защите жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечению безопасности общества и государства (абз. 2 ч. 1 ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности»). По смыслу данной нормы такие меры должны носить оперативно-розыскной