

Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» к числу основных задач органов внутренних дел относятся: защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств и др.

На основании изложенного можно сделать вывод, что только четкое взаимодействие всех государственных институтов в комплексе способно напрямую влиять на формирование инвестиционной привлекательности Республики Беларусь, особая роль в котором отводится деятельности органов внутренних дел: они должны обеспечить профилактику, выявление и пресечение различного рода правонарушений в экономической сфере.

УДК 342.951

*Д.В. Перевалов*

## СУЩНОСТЬ ОПЕРАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ

Современный период для Республики Беларусь и других стран характеризуется актуализацией проблемы безопасности критически важных объектов (КВО). При этом первостепенное значение придается построению эффективной системы обеспечения безопасности КВО, адекватной складывающимся вызовам и угрозам. Одним из компонентов системы обеспечения безопасности КВО наряду с охранной деятельностью, деятельностью по защите информации, обеспечением пожарной безопасности и т. п., целесообразно рассматривать и оперативное обеспечение таких объектов.

Основываясь на положениях законодательства Республики Беларусь, а также на существующих подходах в юридической науке, теории обеспечения национальной безопасности, теории контрразведывательной деятельности (КРД) и теории оперативно-розыскной деятельности (ОРД), можно выделить следующие существенные признаки оперативного обеспечения КВО, которые раскрывают его сущность.

*1. Оперативное обеспечение КВО осуществляется уполномоченными субъектами в отношении соответствующих категорий объектов.*

К КВО относятся объекты социальной, производственной, инженерно-транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и иной инфраструктуры, нарушение функционирования которых в результате акта терроризма может способствовать дестабилизации общественного порядка и достижению иных целей терроризма и (или) повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей (абз. 8 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом»).

*2. Оперативное обеспечение КВО является одним из направлений обеспечения безопасности таких объектов.*

В настоящее время обеспечение безопасности КВО целесообразно рассматривать как систему, состоящую из трех основных компонентов (видов): 1) противокриминальная защита, которая направлена на защиту объекта и его работников от правонарушений и преступных посягательств; 2) антитеррористическая защита, которая направлена на защиту объекта и его работников от актов терроризма и иных террористических проявлений; 3) информационная безопасность, которая направлена на защиту информационных активов объекта от несанкционированного доступа и компьютерных атак.

В рамках указанных видов обеспечения безопасности КВО могут осуществляться следующие виды деятельности: охранная деятельность, внешняя разведка, КРД, ОРД, деятельность по защите информации. При этом осуществление на различных объектах видов деятельности, которые предусматривают использование специальных форм и методов (внешняя разведка, КРД и ОРД), рассматривается в соответствующем уполномоченном органе как разновидность его обеспечения: разведывательное обеспечение; контрразведывательное обеспечение; оперативно-розыскное обеспечение (обслуживание).

В частности, контрразведывательное обеспечение объектов рассматривается как система контрразведывательных мер, направленных на обеспечение безопасности особо важных объектов, а также объектов, имеющих важное государственное и народнохозяйственное значение. Оперативное обслуживание в ОРД понимается как комплекс оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), обеспечивающих наблюдение за состоянием криминогенных объектов в целях своевременного обнаружения признаков преступной деятельности, принятия мер по устранению условий, способствующих совершению преступлений на предприятиях промышленности, в торговле, банковской деятельности, и др.

С учетом изложенного целесообразно объединять данные виды обеспечения в систему оперативного обеспечения КВО.

*3. Оперативное обеспечение КВО осуществляется специально уполномоченными субъектами.*

Обязанность осуществления оперативного обеспечения КВО законодательством фактически возложена на органы, осуществляющие ОРД.

Так, органы государственной безопасности (ОГБ) обеспечивают информационную безопасность, безопасность финансово-кредитной системы, объектов оборонного комплекса, энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также приоритетных научных разработок; подразделения органов внутренних дел (ОВД) осуществляют функции в сфере охранной деятельности, охрану общественного порядка на охраняемых объектах.

При этом государственные органы, осуществляющие ОРД, обязаны принимать в пределах своей компетенции меры по защите жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечению безопасности общества и государства (абз. 2 ч. 1 ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности»). По смыслу данной нормы такие меры должны носить оперативно-розыскной

характер. Одновременно одним из оснований для проведения КРД является необходимость обеспечения информационной безопасности, безопасности финансово-кредитной системы, объектов оборонного комплекса, энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также приоритетных научных разработок (ч. 2 ст. 9 Закона Республики Беларусь «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь»), что предполагает применение мер контрразведывательного характера. В соответствии с задачами внешней разведки (п. 1.2 Указа Президента Республики Беларусь «О вопросах внешней разведки» от 25 марта 2003 г. № 116) разведывательные службы ОГБ, органов пограничной службы и Вооруженных Сил Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией должны получать информацию об угрозах безопасности КВО, иные сведения, которые могут способствовать развитию таких объектов.

На основании изложенного представляется обоснованным к субъектам оперативного обеспечения КВО относить только отдельные государственные органы, уполномоченные на осуществление КРД, ОРД и внешней разведки, – ОВД, ОГБ и др.

*4. Оперативное обеспечение КВО осуществляется путем реализации системы специальных мер разведывательного, контрразведывательного и оперативно-розыскного характера, направленных на обеспечение безопасности таких объектов.*

Данные меры целесообразно рассматривать в виде соответствующей системы: 1) добытие разведывательной информации об угрозах безопасности системе КВО или отдельных объектов; 2) проведение контрразведывательных мероприятий (КРМ) и иных мероприятий по предотвращению, обнаружению, ликвидации или локализации угроз безопасности КВО экономического, социального и иного характера; 3) проведение КРМ, ОРМ и иных мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению актов терроризма и диверсий на КВО, предупреждению и выявлению чрезвычайных происшествий, а также по устранению причин и условий, способствующих их возникновению; 4) проведение ОРМ и иных мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению подготавливаемых и совершаемых преступлений на КВО и др.

*5. Оперативное обеспечение КВО имеет целенаправленный характер.*

В качестве цели оперативного обеспечения КВО представляется обоснованным рассматривать предотвращение, обнаружение, локализацию или нейтрализацию внешних и внутренних угроз безопасности КВО.

На основании рассмотренных характерных признаков оперативное обеспечение КВО может быть определено как одно из основных направлений обеспечения безопасности таких объектов, осуществляемое уполномоченными государственными органами посредством реализации разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных и иных специальных мер в целях предотвращения, обнаружения локализации или нейтрализации внешних и внутренних угроз безопасности КВО.

УДК 378.016:343.985

*С.В. Пилюшин*

#### **АНАЛИЗ СВЕДЕНИЙ О ТЕЛЕФОННЫХ СОЕДИНЕНИЯХ АБОНЕНТОВ ОПЕРАТОРОВ СОТОВОЙ ПОДВИЖНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ**

В специальной литературе не уделено должного внимания рассмотрению вопросов, связанных с анализом сведений о телефонных соединениях абонентов операторов сотовой подвижной электросвязи (далее – операторы электросвязи), полученных оперативным путем. Вместе с тем отмечается, что при осуществлении оперативно-розыскного мероприятия (ОРМ) «наведение справок» полученные из систем операторов электросвязи сведения могут представлять собой доказательства, содержащие фактические данные, прямо указывающие на признаки определенного состава преступления и причастных к нему лиц. Анализ этих сведений позволяет сопоставлять их с иными фактами, информация о которых может быть получена из других источников, как при проведении ОРМ, так и при осуществлении уголовного процесса.

Сведения о телефонных соединениях абонентов операторов электросвязи предоставляются по запросу субъекта оперативно-розыскной деятельности (ОРД) операторами электросвязи и содержат данные, в результате изучения которых оперативным сотрудником может быть получена информация, представляющая оперативный интерес. В связи с тем, что рассматриваемые сведения составляют охраняемую законом тайну, неприкосновенность которой от противоправных посягательств гарантирована государством, в целях борьбы с преступностью рядом законодательных актов Республики Беларусь предусмотрен особый порядок их предоставления компетентным органам.

Так, в частности, в соответствии со ст. 43 Закона Республики Беларусь «Об электросвязи» от 19 июля 2005 г., а также п. 9 Указа Президента Республики Беларусь от 15 марта 2016 г. № 98 «О совершенствовании порядка передачи сообщений электросвязи» операторы электросвязи и поставщики услуг электросвязи при взаимодействии с органами, осуществляющими ОРД, обязаны предоставлять сведения из информационных ресурсов о своих пользователях и оказанных им услугах электросвязи. Это прежде всего сведения об абонентах, используемых ими абонентских номерах или уникальных кодах идентификации, иные сведения, передаваемые, сохраняемые и устанавливаемые с помощью средств электросвязи.

Срок хранения фиксируемой операторами электросвязи информации о действиях своих абонентов определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 августа 2006 г. № 1055 «Об утверждении Правил оказания услуг электросвязи» и составляет довольно длительный период, что придает такой информации ретроспективный характер и в ходе анализа дает возможность оперативному сотруднику сопоставить ее с событиями, имевшими место в прошлом.

Вместе с тем анализ больших объемов информации существенно усложняет деятельность оперативных сотрудников и требует поиска наиболее эффективных способов извлечения оперативно значимой информации из массивов данных, предоставляемых операторами электросвязи. Г.О. Ефремов, Н.С. Полевой отмечают, что добиться результата при увеличиваю-