

дач, определенных для них законом. Оперативно-розыскные мероприятия являются средствами сбора данной информации. В этом состоит их основное назначение».

Кроме структурного рассмотрения оперативно-розыскного мероприятия, предпринимались попытки осмыслить либо объяснить и внутреннюю природу данного явления. Например, И.И. Басецкий и В.П. Шиенок после принятия Закона об ОРД писали: «оперативно-розыскные методы в теории ОРД выступают как соответствующие научные категории, реализуемые в практической деятельности в качестве оперативно-розыскных мероприятий».

Авторы другого учебника по основам оперативно-розыскной деятельности под редакцией С.В. Степашина указывали, что в арсенале оперативно-розыскной деятельности «прежде всего появляются криминалистические методы, приобретающие оперативно-розыскной характер за счет их интеграции с приемами конспирации. Вместе с тем ОРД опирается и на разведывательные методы, которые не имеют в своем распоряжении иные виды правоохранительной деятельности».

В Законе Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» 2015 г. дано определение, согласно которому ОРМ – это способ действия, применяемый органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности в целях получения сведений в соответствии с данным законом. Но способ – это ответ на вопрос о том, как нужно выполнять ОРМ, он не раскрывает его структуры и содержания.

Следовательно, остается важной научной задачей определение правовой природы каждого ОРМ, в том числе и такого, как наблюдение, которое используется в оперативно-розыскной деятельности наиболее часто.

УДК 351.74 + 343.132

А.Г. Скоморох

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РОЗЫСКА ЛИЦ, ОБЯЗАННЫХ ВОЗМЕЩАТЬ РАСХОДЫ НА СОДЕРЖАНИЕ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ, ДОЛЖНИКОВ ПО УПЛАТЕ АЛИМЕНТОВ И ДРУГИМ ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ

Деятельность органов внутренних дел по розыску лиц, скрывшихся от следствия и суда, розыску без вести пропавших граждан, лиц, обязанных возмещать расходы на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (далее – обязанные лица), должников по уплате алиментов и другим гражданским делам, является одним из приоритетных направлений. Правовую основу деятельности ОВД по организации розыска ответчиков и должников составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», ведомственные нормативно-правовые и иные акты, международные договоры Республики Беларусь.

При осуществлении розыска лиц данной категории ОВД сотрудничают с органами принудительного исполнения (ОПИ) Республики Беларусь.

Анализ организации деятельности по розыску лиц указанной категории выявил ряд проблемных вопросов, которые сказываются на результатах работы сотрудников ОВД. Одним из них является направление определений и постановлений о розыске должника сотрудниками ОПИ в ОВД и невыполнение судебным исполнителем требований, предписанных соответствующими нормативными правовыми актами Министерства юстиции Республики Беларусь:

установление с помощью автоматизированной системы «Паспорт» адреса регистрации должника-гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя;

вызов должника-гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, повесткой с уведомлением о вручении либо посредством использования электронной и иных видов связи, обеспечивающих фиксирование факта ее получения;

осуществление выхода по месту жительства (месту пребывания) или месту нахождения должника с целью установления его местонахождения и проверки имущественного положения;

вынесение постановления о приводе должника.

Как свидетельствует практика, в ОВД регулярно поступают постановления о розыске должника без прилагаемых документов. Нередки случаи, когда при осуществлении розыска должника сотрудники ОВД устанавливают последнего по месту жительства при проверке адреса его регистрации либо связавшись с ним по средствам мобильной связи. Это свидетельствует о том, что судебный исполнитель не выполняет в полной мере свои должностные обязанности, в ряде случаев не выбывает по месту жительства (регистрации) или нахождения имущества должника, ограничивается лишь вызовом по установленному городскому телефону в период рабочего времени с 09.00 до 18.00, когда основная часть граждан находятся на рабочих местах и отсутствуют по месту жительства.

Анализируя деятельность по розыску должников на межгосударственном уровне, немаловажно отметить отсутствие качественного взаимодействия ОВД и ОПИ Республики Беларусь с Федеральной службой судебных приставов (ФССП) Российской Федерации. В ряде случаев после установления должника на территории Российской Федерации судебным исполнителем не проводятся в полной мере мероприятия по направлению исполнительного листа в службу Федеральных судебных приставов для взыскания долга в установленном порядке с должника, проживающего на указанной территории, вследствие чего возникает проблема повторного объявления в розыск одних и тех же должников.

Отдельным проблемным вопросом остается розыск обязанных лиц. Основное количество лиц, в отношении которых принимаются подобные меры, ведут асоциальный образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками, часто они являются лицами без определенного места жительства, которые целенаправленно уклоняются от уплаты расходов на содержание де-

тей. Трудоустройством данной категории граждан занимаются сотрудники милиции общественной безопасности по решению суда соответствующего района. Вместе с тем нередки случаи, когда обязанные лица самовольно оставляют места работы и не являются по требованию работодателя. В таких случаях сотрудники инспекции по делам несовершеннолетних (ИДН) через ОПИ инициируют вопрос об объявлении обязанного лица в розыск. При установлении его местонахождения, сотрудники уголовного розыска передают обязанное лицо инспекторам ИДН для принятия к ним мер профилактического воздействия и доставления по месту работы. Однако принимаемые профилактические меры к обязанным лицам не оказывают должного воздействия, что в дальнейшем приводит к объявлению в розыск одних и тех же лиц повторно в течение года. Одной из причин, способствующих существованию данной проблемы, является низкий уровень участия социальных служб в реабилитации и трудоустройстве данной категории лиц, а также полное отсутствие воспитательной и разъяснительной работы со стороны должностных лиц предприятий, на которых трудятся обязанные лица, не в полной мере принимаемые государством меры по лечению лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость.

Как представляется, целесообразно планировать и проводить совместные рабочие совещания с представителями ОПИ и ОВД на местах, а при необходимости, на высшем (республиканском) уровне. Кроме того, необходимо усовершенствовать алгоритм взаимодействия сотрудников ОПИ и ОВД при организации и осуществлении розыска должников.

Следует применять комплексный и всесторонний подход в работе различных государственных организаций, участвующих в реализации профилактических мер в отношении разыскиваемых лиц, что также позволит сохранить бюджетные средства, затрачиваемые государством на организацию и осуществление розыска.

УДК 351.74:65

В.И. Стельмах

ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии» к возобновляемым источникам энергии (ВИЭ) относятся энергия солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, древесного топлива, иных видов биомассы, биогаза, а также иные источники энергии, не относящиеся к невозобновляемым.

ВИЭ заменяют традиционные источники энергии – нефть, природный газ и уголь, которые при сгорании выделяют в атмосферу углекислый газ, способствующий усилению парникового эффекта и глобальному потеплению.

Поскольку Республика Беларусь в соответствии с Парижским соглашением по климату взяла на себя обязательство сократить к 2030 г. выбросы парниковых газов не менее чем на 35 % по сравнению с 1990 г., активное использование ВИЭ является одним из самых действенных способов достижения этой цели, так как отсутствуют выбросы парниковых газов в атмосферу.

В соответствии с концепцией энергетической безопасности страны доля объема производства энергии из ВИЭ должна увеличиваться и составлять 6 % в объеме валового потребления топливно-энергетических ресурсов в 2020 г., 8 % – в 2030 г., 9 % – в 2035 г.

Для сравнения можно привести данные о планах Евросоюза по использованию ВИЭ, которые отражены в «Энергетической дорожной карте 2050» (Energy Road Map 2050), где ставятся цели к 2030 г. сократить эмиссию углекислого газа на 54 % по сравнению с 1990 г., достигнуть доли ВИЭ в энергобалансе стран Евросоюза не менее 49 %.

Анализ показывает, что наиболее реальными перспективами увеличения доли ВИЭ в энергобалансе страны является использование:

энергии ветра, солнца и биогаза, получаемого из отходов животноводства и растениеводства, коммунальных отходов; отходов переработки древесины и низкокачественной древесины, где можно задействовать почти 100 % отходов как деревопереработки, так и лесозаготовок.

24 сентября 2019 г. Президентом Республики Беларусь подписан Указ № 357 «О возобновляемых источниках энергии», разработанный в целях стимулирования развития генерации электроэнергии из ВИЭ. Так, при создании, реконструкции, модернизации установок, работающих с использованием ВИЭ, должно применяться только новое оборудование, покупка электроэнергии от этих установок будет осуществляться по стимулирующим коэффициентам, достаточным для окупаемости инвестиций. Кроме того, юридические лица и индивидуальные предприниматели получают возможность передавать электроэнергию от ВИЭ по сетям государственных энергоснабжающих организаций, создавать без квот установки, работающие с использованием ВИЭ, для энергетического обеспечения своей хозяйственной деятельности.

В Государственном кадастре возобновляемых источников энергии учтено свыше 300 действующих установок общей мощностью 500 МВт, в числе которых 98 – по использованию энергии ветра (110 МВт), 95 – по использованию энергии солнца (более 150 МВт), 29 – гидроэнергетических (86,06 МВт) и 32 биогазовые установки (41,3 МВт).

Необходимо отметить, что оборудование по использованию ВИЭ, как правило, закупается в других странах.

Несмотря на то что леса занимают почти 40 % территории Беларуси, мощности по производству топливных пеллет составляют всего около 260 тыс. т в год. Эстония, где общая площадь лесов в несколько раз меньше, чем в нашей стране, ежегодно производит более 1 млн пеллет. Топливные пеллеты – один из самых востребованных ВИЭ в развитых европейских странах, где их цена достигает 200 евро за тонну.

В то же время, например, вследствие усыхания сосновых насаждений в 2019 г. в лесном хозяйстве нашей страны образовалось около 2,9 млн кубометров невостребованной низкокачественной древесины, которая при наличии соответствующих производств могла бы стать сырьем для производства востребованной, с высокой добавленной стоимостью экспортноориентированной продукции.