

работы время» дополнить словами «, а в выходные и праздничные дни с их согласия до 8 часов в день». Соответствующие изменения необходимо внести и в ч. 2 ст. 25 УИК.

Необходимо отметить также, что до настоящего времени в части исчисления срока данного наказания нормы уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь противоречат нормам трудового права. Так, в ч. 2 ст. 25 УИК закреплено, что в течение недели время общественных работ, как правило, не может быть менее 12 часов. Для осужденных, имеющих основное место работы, это означает, что помимо 35–40 часов в неделю на основной работе им необходимо отработать не менее 12 часов в неделю общественных работ. Однако ст. 112 Трудового кодекса Республики Беларусь устанавливает, что полная норма продолжительности рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. В связи с чем считаем, что ст. 112 ТК после слов «40 часов в неделю» следует дополнить словами «, за исключением лиц, отбывающих наказание в виде общественных работ».

В связи с тем что данное наказание связано с трудовой деятельностью осужденного, в ч. 4 ст. 49 УК перечислены категории лиц, которым общественные работы не могут быть назначены: не достигшие 16-летнего возраста; достигшие общеустановленного пенсионного возраста; находящиеся в отпуске по уходу за ребенком; больные активной формой туберкулеза; беременные женщины; инвалиды I и II группы; военнослужащие; иностранные граждане и не проживающие постоянно в Республике Беларусь лица без гражданства. Предлагается дополнить указанный перечень такой категорией, как одинокие мужчины и женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов. Необходимость внесения данного дополнения обосновывается тем, что наказание в виде общественных работ связано с выполнением осужденным бесплатного труда до или после основной работы или учебы, что проблематично для указанных лиц в связи с наличием детей такого возраста или такой категории.

Согласно п. 4 ч. 4 ст. 49 УК общественные работы не могут быть назначены лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком. В соответствии со ст. 185 ТК отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется работающим женщинам, а также работающим отцу ребенка или другим родственникам, членам семьи ребенка. Таким образом, неработающие женщины, неработающие отцы и другие родственники, члены семьи, фактически осуществляющие уход за ребенком в возрасте до трех лет, к данной категории не относятся, что на практике приводит к назначению таким лицам данного наказания и невозможности его исполнения. В связи с этим представляется необходимым изложить п. 4 ч. 4 ст. 49 УК в следующей редакции: «лицам, фактически осуществляющим уход за ребенком в возрасте до трех лет;».

На наш взгляд, требует совершенствования и ст. 419 УК. Во-первых, в названии данной статьи речь идет об уголовной ответственности за уклонение от отбывания наказания в виде общественных работ, а в диспозиции статьи – за злостное уклонение осужденного от отбывания данного наказания. Вместе с тем в ч. 3 ст. 27 УИК закреплено, что к уголовной ответственности привлекаются осужденные, злостно уклоняющиеся от отбывания наказания в виде общественных работ, а в ст. 28 УИК дается понятие злостно уклоняющегося. В этой связи представляется необходимым название ст. 419 УК изложить в следующей редакции: «Статья 419. Злостное уклонение от отбывания наказания в виде общественных работ».

Во-вторых, санкция ст. 419 УК предусматривает единственное наказание – арест. Тем самым законодатель исключил возможность применения данной статьи к женщинам и одиноким мужчинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов, к которым в настоящее время может быть применено наказание в виде общественных работ, а арест согласно п. 3 ч. 2 ст. 54 УК не может быть назначен. Думается, что санкцию ст. 419 УК необходимо дополнить таким наказанием, как ограничение свободы.

Внесение предложенных изменений и дополнений в законодательство позволит расширить сферу применения наказания в виде общественных работ, а также усовершенствовать процесс его исполнения, что в конечном итоге будет способствовать повышению эффективности уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь.

УДК 343.9

Г.А. Казакевич

ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОТИКОВ И ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ

МВД Республики Беларусь совместно с иными государственными органами, общественными организациями и всеми заинтересованными ведется целенаправленная работа по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Оценивая эффективность проведенной работы, следует учесть, что в 2014–2015 гг. наблюдались прогрессирующие негативные тенденции, связанные с наркооборотом: значительный рост наркопреступлений, кардинальное перестроение наркорынка, увеличение числа наркопотребителей и их омоложение. Особую проблему составлял рост подросткового наркопотребления и почти четырехкратное увеличение совершенных несовершеннолетними наркопреступлений. Произошел всплеск случаев передозировок психоактивными веществами, в том числе с летальным исходом, что было связано с распространением начиная с 2009 г. новых психоактивных веществ (спайсов, миксов), не включенных в Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь. Само распространение наркотиков постепенно ушло с улиц в сеть Интернет. Использование преступниками бесконтактных способов передачи информации о продаже и местонахождении так называемых закладок с применением различных мессенджеров, социальных сетей, файлообменных ресурсов еще больше затруднило выявление и пресечение преступлений.

Своевременной мерой стало издание Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», положениями которого ужесточена ответственность

за деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков, введены новые уголовные и административные составы правонарушений. МВД Республики Беларусь определено национальным координатором в противодействии наркоугрозе.

Введен принципиально новый механизм установления государственного контроля над вновь появляющимися наркотиками, определены термины «аналоги» и «базовая структура». В результате максимально возможное число спайсов (миксов) прекратило свое легальное существование (автоматически запрещен оборот до 98 % возможных новых видов психоактивных веществ). В настоящее время в Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь, включено 686 веществ.

Благодаря принятым мерам наркоситуация стабилизирована. Об этом свидетельствуют снижение количества передозировок за последние пять лет в 4,1 раза, в том числе с летальным исходом в 1,7 раза, снижение числа зарегистрированных наркопреступлений в 1,5 раза, в том числе совершенных с участием несовершеннолетних в 4,8 раза.

Вместе с тем анализ развития криминогенной обстановки позволяет сделать вывод, что наркоугроза в стране сохраняется. Констатируется увеличение международного наркотрафика, возросло количество изымаемых наркотических средств и психотропных веществ, прогрессирует латентность (реальное количество наркопотребителей в стране составляет не менее 88,5 тыс.), наблюдаются иные негативные тенденции криминологического, социального, медицинского характера.

Таким образом, используя привычный криминологический инструментарий результатов оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, затруднительно составить полную картину происходящего, адекватно определить риски и угрозы национальной безопасности.

Очевидно, что в современных условиях оценить эффективность деятельности МВД Республики Беларусь по противодействию наркоугрозе невозможно без изменения самих критериев оценки.

В результате системного многоаспектного анализа за основу предложено принимать не цифровые показатели, а эмпирический уровень наркоугрозы по следующим индикаторам: вовлечение в наркопреступность несовершеннолетних; количество изъятых наркотических средств и психотропных веществ; интенсивность наркотрафика; количество нарколабораторий, помещений для выращивания наркосодержащих растений и грибов, деятельность которых пресечена; количество групп, организованных групп, преступных организаций, деятельность которых пресечена; количество передозировок, в том числе с летальным исходом; уровень латентности наркопотребления и т. д.

Подобный подход позволит не только оценить состояние наркоугрозы для Республики Беларусь в текущий период, но и с высокой степенью вероятности спрогнозировать развитие ситуации на краткосрочную и долгосрочную перспективу.

УДК 343.9

С.М. Казакевич

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ КАК ФАКТОР СТАБИЛИЗАЦИИ НАРКОСИТУАЦИИ В СТРАНЕ

В Республике Беларусь государственная политика по противодействию незаконному обороту наркотиков строится на основе национального законодательства, а также международных конвенций Организации Объединенных Наций в сфере наркотиков, базовыми из которых являются Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. (содержит подробные правила, как исчисляется легальная потребность в наркотиках, в какой форме статистические данные подаются в контролирующие органы ООН и каким образом должен осуществляться административный контроль за оборотом наркотиков); Конвенция о психотропных средствах 1971 г. (сформулировано определение психотропного вещества, приводится четыре списка подобных веществ); Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (содержит положения, касающиеся развития международного сотрудничества).

В Республике Беларусь преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков, достигла своего пика в 2014–2015 гг. (в указанный период зарегистрировано 7 319 и 7 268 противоправных деяний соответственно). В этой связи возникла острая необходимость корректировки национального законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков, принятия комплекса мер по изменению конъюнктуры наркорынка, уменьшению количества летальных исходов в связи с передозировкой наркотиков и т. д. За основу был принят комплексный подход, который на законодательном уровне коснулся сфер деятельности профильных государственных органов.

К основным мерам, позволившим стабилизировать наркоситуацию в стране, следует отнести в первую очередь усиление уголовной ответственности за совершение особо тяжких преступлений, касающихся изготовления наркотиков в лабораторных условиях, и преступлений в отношении несовершеннолетних. Это стало действенной мерой, которая позволила вытеснить изготовителей наркотиков с территории республики и сократить предложение синтетических наркотиков. Должный результат принесло упрощение процедуры отнесения новых психоактивных веществ к наркотикам посредством уточнения понятия «аналоги наркотиков» и введения понятия «базовая структура». Иными словами, нормативное закрепление положений, дающих возможность оперативно наложить запрет на оборот новых психоактивных веществ и привлекать к ответственности их распространителей, позволило запретить незаконный оборот примерно 98 % постоянно появляющихся на наркорынке новых психоактивных веществ. Кроме того, к мерам, позволившим стабилизировать наркоситуацию в стране, следует также отнести ограничение на законодательном уровне свободного доступа к сайтам, на которых размещается информация о распространении наркотиков, нормативное урегулирование возможности блокирования транзакций, осуществляемых с по-