

за деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков, введены новые уголовные и административные составы правонарушений. МВД Республики Беларусь определено национальным координатором в противодействии наркоугрозе.

Введен принципиально новый механизм установления государственного контроля над вновь появляющимися наркотиками, определены термины «аналоги» и «базовая структура». В результате максимально возможное число спайсов (миксов) прекратило свое легальное существование (автоматически запрещен оборот до 98 % возможных новых видов психоактивных веществ). В настоящее время в Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь, включено 686 веществ.

Благодаря принятым мерам наркоситуация стабилизирована. Об этом свидетельствуют снижение количества передозировок за последние пять лет в 4,1 раза, в том числе с летальным исходом в 1,7 раза, снижение числа зарегистрированных наркопреступлений в 1,5 раза, в том числе совершенных с участием несовершеннолетних в 4,8 раза.

Вместе с тем анализ развития криминогенной обстановки позволяет сделать вывод, что наркоугроза в стране сохраняется. Констатируется увеличение международного наркотрафика, возросло количество изымаемых наркотических средств и психотропных веществ, прогрессирует латентность (реальное количество наркопотребителей в стране составляет не менее 88,5 тыс.), наблюдаются иные негативные тенденции криминологического, социального, медицинского характера.

Таким образом, используя привычный криминологический инструментарий результатов оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, затруднительно составить полную картину происходящего, адекватно определить риски и угрозы национальной безопасности.

Очевидно, что в современных условиях оценить эффективность деятельности МВД Республики Беларусь по противодействию наркоугрозе невозможно без изменения самих критериев оценки.

В результате системного многоаспектного анализа за основу предложено принимать не цифровые показатели, а эмпирический уровень наркоугрозы по следующим индикаторам: вовлечение в наркопреступность несовершеннолетних; количество изъятых наркотических средств и психотропных веществ; интенсивность наркотрафика; количество нарколабораторий, помещений для выращивания наркосодержащих растений и грибов, деятельность которых пресечена; количество групп, организованных групп, преступных организаций, деятельность которых пресечена; количество передозировок, в том числе с летальным исходом; уровень латентности наркопотребления и т. д.

Подобный подход позволит не только оценить состояние наркоугрозы для Республики Беларусь в текущий период, но и с высокой степенью вероятности спрогнозировать развитие ситуации на краткосрочную и долгосрочную перспективу.

УДК 343.9

С.М. Казакевич

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ КАК ФАКТОР СТАБИЛИЗАЦИИ НАРКОСИТУАЦИИ В СТРАНЕ

В Республике Беларусь государственная политика по противодействию незаконному обороту наркотиков строится на основе национального законодательства, а также международных конвенций Организации Объединенных Наций в сфере наркотиков, базовыми из которых являются Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. (содержит подробные правила, как исчисляется легальная потребность в наркотиках, в какой форме статистические данные подаются в контролирующие органы ООН и каким образом должен осуществляться административный контроль за оборотом наркотиков); Конвенция о психотропных средствах 1971 г. (сформулировано определение психотропного вещества, приводится четыре списка поддобных веществ); Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (содержит положения, касающиеся развития международного сотрудничества).

В Республике Беларусь преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков, достигла своего пика в 2014–2015 гг. (в указанный период зарегистрировано 7 319 и 7 268 противоправных деяний соответственно). В этой связи возникла острая необходимость корректировки национального законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков, принятия комплекса мер по изменению конъюнктуры наркорынка, уменьшению количества летальных исходов в связи с передозировкой наркотиков и т. д. За основу был принят комплексный подход, который на законодательном уровне коснулся сфер деятельности профильных государственных органов.

К основным мерам, позволившим стабилизировать наркоситуацию в стране, следует отнести в первую очередь усиление уголовной ответственности за совершение особо тяжких преступлений, касающихся изготовления наркотиков в лабораторных условиях, и преступлений в отношении несовершеннолетних. Это стало действенной мерой, которая позволила вытеснить изготовителей наркотиков с территории республики и сократить предложение синтетических наркотиков. Должный результат принесло упрощение процедуры отнесения новых психоактивных веществ к наркотикам посредством уточнения понятия «аналоги наркотиков» и введения понятия «базовая структура». Иными словами, нормативное закрепление положений, дающих возможность оперативно наложить запрет на оборот новых психоактивных веществ и привлекать к ответственности их распространителей, позволило запретить незаконный оборот примерно 98 % постоянно появляющихся на наркорынке новых психоактивных веществ. Кроме того, к мерам, позволившим стабилизировать наркоситуацию в стране, следует также отнести ограничение на законодательном уровне свободного доступа к сайтам, на которых размещается информация о распространении наркотиков, нормативное урегулирование возможности блокирования транзакций, осуществляемых с по-

мощью электронных денег, посредством которых происходит оплата за наркотики, что, безусловно, создало значительные препятствия как для организаторов интернет-магазинов и сайтов, так и для лиц, приобретающих наркотики.

Анализ некоторых криминологических показателей преступности в сфере незаконного оборота наркотиков позволяет констатировать действенность и эффективность предпринятых шагов.

Так, начиная с 2016 г. наметилась устойчивая тенденция к снижению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. В 2018 г. по сравнению с 2017 г. количество зарегистрированных преступлений по линии наркоконтроля уменьшилось на 9,1 %, количество зарегистрированных преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, – на 39,8 %, количество преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, – на 15,7 %.

В 2018 г. сотрудниками органов внутренних дел выявлено и пресечено 29 каналов поставок наркотиков в республику из-за границы, а также их транзитных перевозок. Общий объем изъятых наркотиков составил более 740 кг наркотических средств и более 36 кг психотропных веществ. Основным объемом изымаемых из незаконного оборота наркотиков – транзитный гашиш и марихуана, как местного происхождения, так и привозные.

Среди психотропных веществ наиболее распространено альфа-PVP. Несмотря на незначительную долю изымаемых психотропных веществ, они по-прежнему остаются наиболее популярными, составляют около 50 % всех изъятий и являются первопричиной передозировок. Мониторинг статистических данных указывает на динамику сокращения количества отравлений психоактивными веществами на 75,8 % по отношению к 2014 г., в том числе допущенных несовершеннолетними на 95,1 %, уменьшение за аналогичный период на 43,4 % количества передозировок наркотиков с летальным исходом (последний случай гибели несовершеннолетнего от наркотиков имел место в 2014 г.). Следует отметить, что уровень передозировок наркотиков с летальным исходом в Республике Беларусь в 2018 г. составил 4,6 случая в расчете на 1 млн человек в возрасте 15–64 лет. В мировых масштабах, по данным Организации Объединенных Наций, это в 14 раз меньше, чем в Литве, в 17 – чем в России, в 21 – чем в Швеции, в 28 – чем в Эстонии, и в 72 – чем в Соединенных Штатах Америки. Приведенные цифры свидетельствуют о том, что наркоугроза жизни и здоровью граждан в Республике Беларусь в разы ниже, нежели в указанных странах.

В 2018 г. Министерством информации Республики Беларусь направлены уведомления о необходимости ограничения доступа к 152 сайтам, содержащим сообщения или материалы, ориентированные на незаконный оборот наркотиков (в 2017 г. – 13); заблокированы транзакции по 132 кошелькам электронных денег Webmoney (Технобанк) (в 2017 г. – 197), по 33 кошелькам электронных денег «Яндекс. Деньги» (БПС-Сбербанк) (в 2017 г. – 1) и по 26 кошелькам электронных денег QIWI. Активное использование сети Интернет стало инструментом для создания виртуальной площадки не только по распространению наркотиков и вовлечению в наркобизнес значительного числа молодых людей, но и по формированию у них пронаркотического сознания.

Таким образом, государственная политика Республики Беларусь в сфере противодействия наркоугрозам за последние несколько лет претерпела значительные изменения, а принятые комплексные меры позволили оздоровить ситуацию в стране. Нами приведены лишь некоторые данные, подтверждающие указанный посыл. Вместе с тем, учитывая степень динамичности преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, складывающихся тенденций, усилия как правоохранительных органов, так и всех заинтересованных ведомств и объединений должны быть по-прежнему сконцентрированы на дальнейшем совершенствовании нормативного регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере деятельности, на выработке комплексных мер по предупреждению совершения наркопреступлений с использованием сети Интернет, а также мер по формированию у молодежи информационной антинаркотической стратегии.

УДК 343.35

В.А. Каравеева

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ СУБЪЕКТА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ИНТЕРЕСОВ СЛУЖБЫ

Исследование проблем законодательного закрепления субъекта преступлений против интересов службы является в настоящее время актуальным и необходимым направлением. Субъект преступления наряду с иными элементами составляет содержание состава преступления, который является связующим звеном между уголовно-правовой нормой и фактически-обстоятельствами совершенного общественно опасного деяния. В связи с этим особую важность приобретает качество правовых запретов, устанавливаемых законодателем.

В отечественной юридической литературе отдельные вопросы законодательного закрепления субъекта преступлений против интересов службы рассматривались в работах Н.А. Бабия, Г.А. Василевича, А.И. Добродеев, А.В. Конюка, В.В. Лосева, А.И. Лукашова, В.В. Марчука, О.З. Рыбаключевой, А.Л. Савенка, В.В. Хилюты, В.М. Хомича и др. Однако, несмотря на значительное количество публикаций в периодических изданиях, указанная проблема остается малоизученной.

В законодательстве Республики Беларусь отсутствуют конкретные требования нормотворческой техники, охватывающие вопросы обозначения субъекта преступления в диспозиции статьи Особенной части уголовного закона. Субъектом большинства преступлений, ответственность за которые закреплена в санкциях статей гл. 35 Уголовного кодекса Республики Беларусь, является должностное лицо. Кроме должностного лица субъектом отдельных преступлений против интересов службы может выступать иное уполномоченное лицо (ст. 427 УК); должностное лицо, находящееся на государственной службе; должностное лицо организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность (ст. 429 УК); работник государственного органа либо иной государственной организации, не являющийся должностным лицом (ст. 433 УК). Считаю целесообразным рассмотреть проблемные вопросы законодательного закрепления признаков как общего, так и специального субъекта преступлений против интересов службы.