

што ўчынілі злачынствы да ўступлення такога закона ў сілу, нельга прызнаць у поўнай меры адпаведнымі агульнапрызначаным нормам і прынцыпам міжнароднага права. Падобная забарона ў выпадку прымянення законаў, якія прадугледжваюць крымінальную адказнасць за ўчыненне злачынстваў супраць міру, бяспекі чалавецтва або ваенных злачынстваў, да асоб, што ўчынілі гэтыя дзеі да ўваходжання названых законаў у сілу, прыводзіць да калізій норм часткі першай арт. 8 і часткі шостага арт. 104 Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь, а таксама арт. 9 і 85 КК.

Зыходзячы з гэтага, уяўляецца мэтазгодным выкладзі ч. 3 арт. 9 КК у наступнай рэдакцыі: «Не падлягае прымяненню закон, які ўстанаўлівае злачыннасць дзеі, узмацняе пакаранне або іншым чынам пагаршае становішча асобы, што ўчыніла гэтую дзею, у дачыненні да асоб, што ўчынілі азначанае дзеянне да ўваходжання такога закона ў сілу, за выключэннем выпадкаў ўчынення злачынстваў супраць міру, бяспекі чалавецтва або ваенных злачынстваў».

УДК 343.4

*Т.Г. Терещенко*

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Коррупция в системе общественных отношений представляет собой историческое, массовое, противоправное явление, направленное на разложение института государственной (публичной) службы, которое вовлекает в себя различных субъектов, прежде всего представителей власти. По определению ООН, данному в справочнике по международным документам, коррупция – злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях. Определение коррупции приводит и белорусский законодатель в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией».

Оценивая состояние, уровень, структуру и динамику преступности в Республике Беларусь, приходится констатировать, что коррупционная преступность является тревожной социально-правовой проблемой, требующей более активной, решительной и непрерывной борьбы со всеми ее проявлениями, что предопределяет проведение взвешенной, последовательной, планомерно осуществляемой антикоррупционной политики.

Несмотря на то что удельный вес выявленных преступлений коррупционной направленности в структуре всей преступности в Республике Беларусь ежегодно составляет не более 1–3 % (динамика приводится за последние пять лет), однако, учитывая уровень ее сверхлатентности (на что указывают все мировые эксперты), можно только предполагать о реальной степени криминальной пораженности и зараженности коррупцией нашего общества.

Вместе с тем в нашем государстве в настоящее время сложилась определенная система мер противодействия указанному негативному явлению, которая базируется на мерах общего и специального предупреждения. Международный опыт, имплементированный в наше законодательство, и практика национального правоприменения позволяют говорить все-таки о позитивных тенденциях в указанной сфере деятельности. Об этом свидетельствует и положительная динамика формирования индекса восприятия коррупции одной из международных неправительственных организаций. Так, Республика Беларусь в мировом рейтинге коррупции Transparency International в 2014–2019 гг. поднялась со 119 позиции до 70. Однако факты коррупции по-прежнему активно выявляются в сфере государственного управления, здравоохранения, таможенного регулирования и т. д.

Действующая система мер противодействия коррупции основывается как на мерах превенции, так и на неотвратимости юридической ответственности (уголовной, административной, гражданско-правовой, дисциплинарной). В рамках указанного закона определены субъекты противодействия коррупции, а также лица, которые оказывают им содействие (например, Следственный комитет Республики Беларусь, Пограничный комитет Республики Беларусь).

Следует отметить, что в Республике Беларусь отсутствует специальный орган по борьбе с коррупцией. Координирует данную деятельность, а также занимается аналитикой, сбором и обобщением криминологически значимой информации, общим руководством по борьбе с коррупцией Генеральная прокуратура Республики Беларусь и подчиненные ей прокуратуры (по областям, районам и т. д.). Уполномоченные субъекты в виде соответствующих управлений по борьбе с организованной преступностью и коррупцией созданы в МВД и КГБ Республики Беларусь.

Плановая и системная деятельность, детализированная в соответствующих документах, таких как Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017–2019 годы, а также Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы на уровне СНГ, позволяет определить стратегические направления противодействия негативному явлению в виде коррупции.

В рамках указанного закона детально конкретизированы виды коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции; ограничения для специальных субъектов, которые могут вовлекаться в криминальную деятельность; меры информационного, пропагандистского, образовательного, этического, правового характера.

В то же время Генеральная прокуратура Республики Беларусь, проводя системный анализ действующего законодательства в сфере борьбы с коррупцией, выявила ряд проблемных областей. Например, в рамках реализации антикоррупционной политики в нашем государстве в качестве одного из полноценных субъектов в этой сфере заявлено гражданское общество. Однако нередко граждане Республики Беларусь достаточно лояльно относятся к коррупции, вовлекаются порой в согласительные формы криминального поведения, тем самым проявляя низкий уровень правосознания и нигилистические тенденции. Следует отметить, что и государственная система в настоящее время не готова к активным формам участия граждан в борьбе с коррупцией, несмотря на закрепление ряда таких форм в указанном законе (общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов, участие в деятельности антикоррупционных комиссий и т. д.).

В качестве перспективных направлений реализации дополнительных мер противодействия коррупции возможно создание обособленного институционального объединения гражданского общества из представителей различных общественных объединений Республики Беларусь и соответствующих политических партий, граждан, профессиональных союзов для консолидации усилий разрозненных антикоррупционных групп с целью просветительской деятельности, формирования общественного мнения по вопросам противодействия коррупции, нетерпимости данного явления и включения в состав антикоррупционных комиссий (совещаний) с правом голоса для принятия решений. Кроме того, расширение спектра полномочий данного объединения, что имеет место в ряде европейских государств (объединения гражданского сообщества, которые отчитываются на онлайн-платформах), показывает позитивную практику в аспекте заинтересованности гражданского общества в выявлении фактов коррупции, привлечении должностных лиц к ответственности, сборе и представлении доказательств их неправомерной деятельности, освещении определенных событий в СМИ и интернет-сети для последующей реакции (отстранение от должности, возмещение ущерба, восстановление нарушенных прав и т. д.).

Необходимо остановиться и на практике реализации ст. 36 указанного закона в аспекте изъятия неправомерного имущества, стоимость которого явно превышает подтвержденные доходы, поскольку формальное закрепление нормы права не гарантирует ее реализацию. Кроме того, вызывает отдельные вопросы практика выплаты вознаграждений физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.

Таким образом, в нашем государстве сложилась и функционирует антикоррупционная политика, включающая в себя меры правового, организационно-управленческого, профилактического характера. При этом эффективность ее реализации (политики) зависит и от готовности правового общества к планомерному, системному развитию, трансформации общественных отношений и сознания самого общества от лояльного к нетерпимому отношению к коррупции.

УДК 343.9

*И.Л. Федчук*

## **ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ НАРКОТИЗМА, ЕГО СВЯЗЬ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

Наркотизм – негативное социальное явление, состоящее в незаконном, немедицинском (без назначения врача) потреблении наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также в незаконном их обороте, влекущем негативные медицинские, социальные и правовые последствия.

Порождающие наркотизм причины и механизмы их воздействия на преступное поведение и преступность в целом во многом сходны с причинами пьянства и алкоголизма.

Говоря о причинах наркотизма, исследователи в первую очередь указывают на потребность человеческой природы, связанную с желанием выйти за рамки повседневного существования с помощью наркотических средств, так как психика человека не выдерживает гнета обыденности. Это находит выражение и в наркомании, и в алкоголизации населения, отдельных граждан. Из указанного вытекает, что чем выше будет степень тревожности граждан и напряженности в социуме, тем больше будет лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги.

Если говорить в общем, то распространению наркотизма способствует целый ряд различных условий и факторов: социальная дезорганизация, идеологическая дезориентация, трансформация общественных устоев, резкая социальная поляризация и дифференциация.

Причинами наркотизма на индивидуальном уровне являются особенности характера наркомана, наличие у него психического и физического расстройства, негативное социокультурное влияние либо социальное неблагополучие, проявление независимости, а порой и враждебности в отношении окружающих.

Наркотизм обуславливают и факторы массового уровня: ухудшение нравственности в обществе, криминализация социальной среды, распад системы культивирования здорового образа жизни с противоположным разрастанием культа вседозволенности, насилия, нетрудового обогащения, с коммерциализацией инфраструктуры отдыха на фоне увеличения у молодежи свободного времени, ухудшением воспитательной работы в учебных заведениях, недостаточной эффективностью деятельности наркологической службы и правоохранительных органов, хотя, как указывают некоторые исследователи проблемы, даже эффективными милицейскими мерами можно изъять всего до 10 % находящегося в обороте наркотиков, что ничтожно мало.

Связь наркотизма и преступности проявляется, во-первых, в том, что значительную часть преступлений, связанных с наркотизмом, составляет незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, который, в свою очередь, является наиболее опасным проявлением наркотизма и служит питательной средой для наркомании. Во-вторых, значительная часть преступлений совершается лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения, либо лицами, стремящимися достать средства на приобретение наркотических средств. В-третьих, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов как вид криминального предпринимательства приносит большую прибыль, а поэтому является одним из видов деятельности, на котором основывается и воспроизводится организованная преступность. И, наконец, наркотизм способствует развитию коррупционной преступности, так как наркобизнес нуждается в поддержке и прикрытии со стороны государственных органов, прежде всего правоохранительных.

Наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги вводят человека в особое состояние, при котором лицо, страдающее наркоманией, готово практически на любое, даже преступное деяние, которое способствовало бы обеспечению наркотического одурманивания. Именно в этом и видится ключевая связь наркотизма с преступностью.