

УДК 343.9

*Л.Л. Зубарева, старший инспектор по особым поручениям Департамента обеспечения оперативно-розыскной деятельности МВД Республики Беларусь, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: Mila.Zubareva.7@mail.ru)*

ДЕТЕРМИНАНТЫ ПРЕСТУПНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Исследуются детерминанты преступности иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь. При их анализе и систематизации определяются наиболее значимые, требующие повышенного внимания при осуществлении мер профилактики.

Ключевые слова: криминология, преступность иностранных граждан и лиц без гражданства, иностранные граждане, лица без гражданства.

Научное познание причин преступности – наиболее сложная проблема криминологии. Предупреждение и коррекция делинквентного поведения станет более эффективной, если проводить дифференциацию по отношению к индивидуальным особенностям каждого вида субъекта, в частности по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства, совершающим преступления на территории Республики Беларусь либо против интересов Республики Беларусь и ее граждан. Криминологи выделяют несколько линий криминализации преступности иностранных граждан и лиц без гражданства (преступность иностранцев). Некоторые называют комплекс причин и условий, влияющих на формирование личности и проблемную жизненную ситуацию до приезда, и комплекс обстоятельств, формирующих криминогенную ситуацию после приезда [1, с. 50]. П.Н. Кобец говорит об общих факторах, воздействующих на рост преступности иностранцев (социально-демографические, экономические, организационно-правовые), и специальных, непосредственно оказывающих воздействие [2, с. 250–251]. А.И. Долгова определяет три позиции: комплекс причин и условий, влиявших на формирование личности до возникновения проблемной жизненной ситуации, обусловившей факт миграции; причины и условия, действовавшие в проблемной жизненной ситуации, часто определяющие факт и цели миграции; комплекс обстоятельств, оказывающих влияние на мигрантов после их приезда в тот или иной населенный пункт [3, с. 823]. Попробуем рассмотреть детерминирующие факторы в рамках макро- и микросреды (общие и специальные соответственно). К криминогенным факторам на уровне макросреды относятся социально-экономические, организационно-управленческие, политико-правовые, региональные и миграционные. При этом в макросреде детерминирующие факторы целесообразно классифицировать на: не связанные с личностью преступника-иностранца и преступника – лица без гражданства (преступник-иностранец) и связанные с личностью преступника-иностранца. Вторая группа включает: причины и условия, влиявшие на формирование личности до возникновения конкретных обстоятельств, способствующих факту приезда в Республику Беларусь; причины и условия, действовавшие в жизненной ситуации и определяющие факт и цели прибытия; обстоятельства, оказывающие влияние на личность после приезда в страну. Последние обычно связаны с характером деятельности иностранцев и лиц без гражданства в обществе, ситуациями, возникающими в связи с их пребыванием в Республике Беларусь, нравственно-психологической составляющей их личности, которая имеет отличительные черты, связанные с их временным пребыванием, отрывом от привычной среды.

К внешним факторам (макросоциальным) относятся: процессы глобализации, в результате которых происходит обострение процессов интеграции, в том числе преступности государств; планетарная транснациональная преступность, в том числе и иностранная преступность [4, с. 23]; обострение проблем социокультурной идентификации и адаптации личности в контексте увеличения масштабов миграционных процессов.

Созданию обновленной социокультурной картины мира способствует появление новых каналов связи и передачи информации, меняющее во многом систему ценностей человека. Существенное влияние при этом оказывает и экологический кризис, затрагивающий объемы

миграционных потоков и психофизическое здоровье населения планеты. Обострение межнациональных и политических конфликтов ведет к увеличению масштабов вынужденной миграции, что сказывается на преступности иностранцев и осложняет борьбу с ней. Фактическая открытость границ со странами бывшего Советского Союза способствует образованию среди них единого криминального пространства, а ухудшение социально-экономической ситуации в некоторых сопредельных странах еще более усугубляет эту ситуацию. Вынужденная миграция населения других государств, связанная с неблагоприятной обстановкой, стимулирует рост уровня криминализации общества. Среди населения выделяется ее часть, готовая к перемене места жительства и любому возможному способу обеспечения собственных потребностей. Республика Беларусь здесь отличается относительной экономической и политической стабильностью, что служит причиной притока в страну мигрантов (в том числе и незаконных): начиная с 2000 г. в Республике Беларусь отмечается постоянный миграционный прирост (рис. 1).

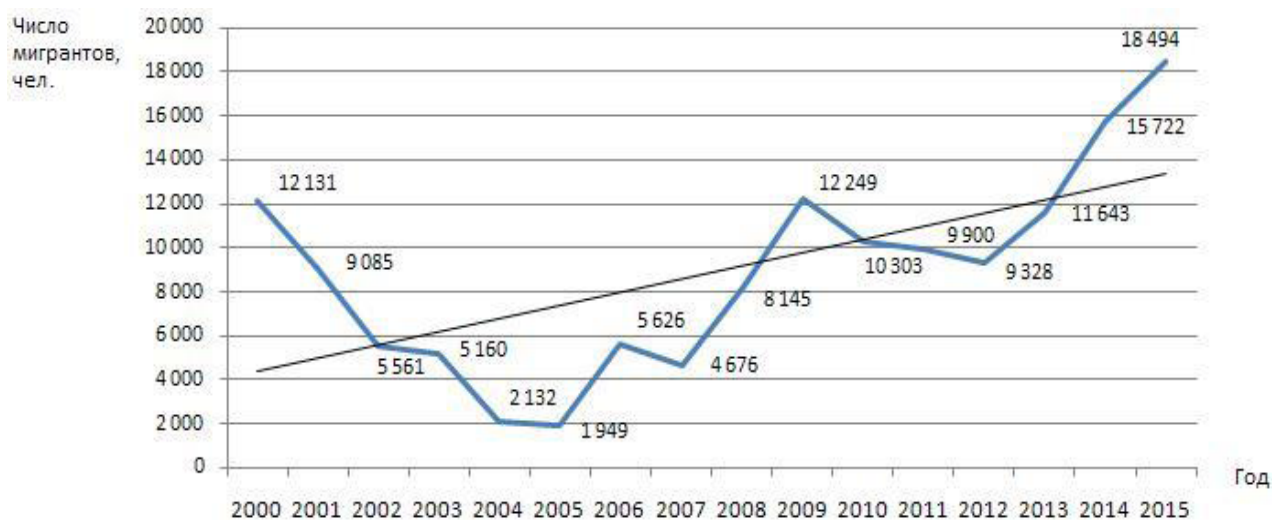


Рис. 1. Миграционный прирост в Республике Беларусь

Востребованность дешевых трудовых ресурсов ведет к тому, что работодатели готовы нанимать незаконных мигрантов. Это является одним из основных факторов, влияющих на показатель преступности иностранцев. В данном случае следует акцентировать внимание на то, что около 40 % опрошенных экспертов отметили необходимость принятия дополнительных мер по контролю за миграционными процессами и только 17,6 % оценивают деятельность ОВД по контролю за пребыванием иностранцев и лиц без гражданства как организованную должным образом; 61 % предлагают повысить уровень взаимодействия ОВД, органов государственной безопасности, органов пограничной службы и Министерства иностранных дел по данным вопросам; около 91 % респондентов уровень взаимодействия подразделений ОВД по контролю за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства, а также по профилактике преступлений, совершаемых ими, оценивают как средний и ниже среднего.

Одним из факторов, влияющих на состояние преступности иностранцев в Республике Беларусь, является то, что в области борьбы с данным видом преступности чаще делаются акценты на ряд ее составляющих: подделку, изготовление, использование либо сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков, нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь, организацию незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства. Республика Беларусь привлекательна для иностранной преступности и в силу своего геополитического расположения: при достаточно дешевых авиационных, железнодорожных и автомобильных перевозках поток движения через страну увеличивается, что отражается на преступности иностранцев в целом и на ее составляющих (рис. 2).

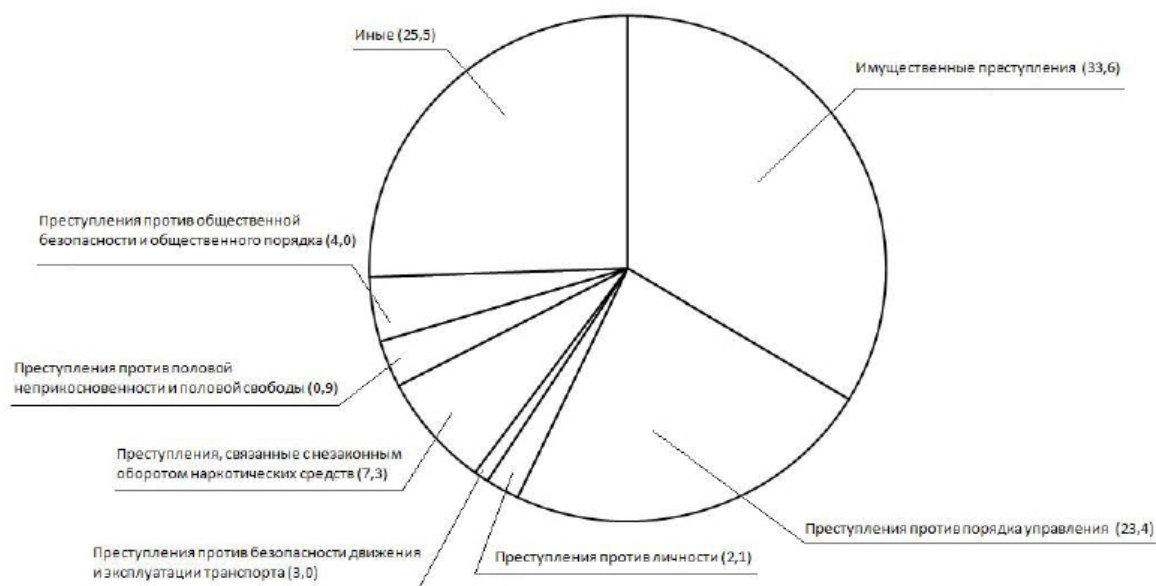


Рис. 2. Структура преступности иностранцев и лиц без гражданства в 2015 г., %

На основании проведенного исследования была выявлена подгруппа специальных факторов, не связанных непосредственно с личностью преступника. В частности, эксперты, опрошенные по специально составленной анкете, отвечая на вопросы о том, какие факторы (обстоятельства) в большей степени привлекают в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, совершающих впоследствии преступления, указали: удобное геополитическое расположение страны (63,9 %), наличие большого количества объектов для посягательств (17,6 %), хорошие возможности быстро скрыться с места совершения преступления (5,6 %) и пр. В ответах экспертов о факторах, влияющих на рост уровня преступности иностранных граждан и лиц без гражданства, на первом месте – «прозрачность» границ Республики Беларусь (86,1 %), на втором – их неустроенность (отсутствие заработка, жилья) (38,5 %), далее – отсутствие достаточных препятствий к проникновению нелегальных мигрантов на территорию Республики Беларусь (25,8 %), национальные особенности и религиозные отличия иностранцев и лиц без гражданства (20,2 %), высокая концентрация иностранных граждан и лиц без гражданства на определенных объектах, в областных городах, на приграничных территориях (16,5 %) и пр.

Многие специалисты в своих ответах указывали на необходимость усиления пограничного контроля, так как отсутствие сплошной, хорошо охраняемой границы является одним из факторов, влияющих на иностранную преступность. Кроме того, респонденты отметили, что на уровень преступности иностранцев и лиц без гражданства влияют: недостаточный уровень взаимодействия между подразделениями и службами ОВД (46,3 %), трудности в межведомственном сотрудничестве (13,9 %), несовершенство миграционного законодательства (9,3 %), высокий уровень латентности данного вида преступности (4,6 %) и пр. Только 42,6 % опрошенных экспертов считают, что современное законодательство в полном объеме регулирует вопросы миграции. Эффективность механизма международного сотрудничества между правоохранительными органами по вопросам профилактики преступности иностранных граждан и лиц без гражданства (по десятибалльной системе) оценили как высокий только 3,7 % респондентов, 13 % считают его хорошим и около 81 % – средним и ниже среднего, что является фактором, влияющим на состояние преступности иностранцев в Республике Беларусь.

Следует отметить, что на рост преступности иностранных граждан и лиц без гражданства влияет недостаточный уровень профилактики преступлений данной категории, в частности отсутствуют специально разработанные тактики и определенные методики для борьбы с данным видом преступности. Чуть менее половины экспертов (43,5 %) отметили необходимость разработки и создания именно таких мер и способов.

По нашему мнению, на состояние уровня преступности иностранцев влияет и уровень специальной подготовки сотрудников, осуществляющих борьбу и профилактику, что подтверждается и результатами проведенного эмпирического исследования: общее количество респондентов, указавших на необходимость специальной подготовки сотрудников для работы с иностранными гражд-

данами и лицами без гражданства, совершившими преступления, а также с иностранными гражданами и лицами без гражданства, потерпевшими от преступлений (такие сотрудники должны обладать умениями и навыками в стратегии общения с указанными лицами), составило 57,4 %.

Существующее законодательство также воздействует на уровень преступности. Здесь следует отметить, что около 50 % респондентов указали на необходимость дальнейшего совершенствования миграционного законодательства Республики Беларусь и профилактики преступности иностранных граждан и лиц без гражданства; 7,4 % высказались за необходимость принятия дополнительных мер.

Одним из основных определяющих факторов преступности иностранцев являются детерминанты, связанные непосредственно с личностью преступника и относящиеся к категории специальных (характеризующих микросреду). Почти все иностранные граждане и лица без гражданства являются одним из самых уязвимых объектов для различных негативных влияний, так как находятся в психологическом напряжении и состоянии стресса. Ведущими или ключевыми факторами, определяющими делинквентное поведение, является взаимодействие внешних факторов социальной среды с личностными характеристиками иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Республики Беларусь или пребывающих на ней. Подчеркивая роль микросреды, социологи отмечают: «отрицательный морально-психологический климат, расхождение групповых норм с общественными, трудности адаптации, отсутствие должной требовательности в некоторых коллективах, конфликты и напряженность в общении – далеко не полный перечень причин отклоняющегося поведения, имеющих своей базой микросреду» [5, с. 182]. Таким образом, причины антиобщественного поведения иностранцев и лиц без гражданства наиболее объективно можно объяснить, анализируя вместе с характером совершенного преступления и образ их жизни в целом. Своевременно и точно выявленный характер негативных влияний на иностранцев и лиц без гражданства дает возможность осуществлять профилактику правонарушений, совершенных ими, на различных этапах отклоняющегося поведения. Знание жизни преступника-иностранца позволяет выявить различные противоречия, конфликтные ситуации, которые не всегда заметны при анализе ситуации совершения преступления.

Неудовлетворенность иностранца своим новым социальным статусом, обстановкой в трудовом коллективе может провоцировать социальные конфликты, приводящие к совершению преступлений. Проведенное исследование особенностей личности преступников-иностранцев показало, что их характеризует более высокий уровень импульсивности, чем у законопослушных граждан; они склонны действовать по первому побуждению; кроме того, была отмечена их более высокая чувствительность и ранимость в межличностных взаимоотношениях, иногда и агрессивность. В ходе проведенного нами исследования установлено, что около 63,8 % совершенных деяний носило ситуативный характер с внезапно возникшим умыслом. Часто иностранные граждане сталкиваются с проблемой непонимания правовых требований в Республике Беларусь или несовпадения их с таковыми в стране, в которой они до этого проживали, с несовпадением функциональных характеристик и роли в обществе органов, осуществляющих контрольную и правоохранительную деятельность (50,3 % опрошенных нами преступников-иностранцев отметили несовпадения правовых требований по одним и тем же вопросам в Республике Беларусь и на их родине; 37,1 % не ориентируются в правовых требованиях в Республике Беларусь). Преступники-иностранцы, как правило, не понимали или не в полной мере понимали требований и нравственных норм принимающего социума, в какой-то степени были от него отчуждены, у них хуже наблюдалась социальная приспособляемость. Около 61 % опрошенных лиц, осужденных к лишению свободы, не имели четкого представления о бытовом, деловом и политическом укладах Республики Беларусь. Немецкий криминолог Г. Шнайдер, объясняя причины и особенности преступности среди иностранцев, опирается именно на теорию конфликта культур. Такой конфликт возникает, когда иностранцы следуют нормам поведения своей страны (конфликт внешних ценностей) или не могут психологически совместить ее ценности с ценностями страны пребывания (конфликт внутренних ценностей) [6, с. 179–186]. По мнению автора, вероятность совершения преступлений иммигрантами растет по мере усвоения ими ценностных ориентаций страны пребывания, особенно во втором поколении иммигрантов, так как вместе с таким усвоением усиливается и вероятность внутреннего конфликта ценностей. С этой причиной ученый связывает и повышенную виктимность иностранцев, так как они не интегрируются в общество принявшей их страны, создают свою субкультуру и в результате вовлекаются в социальные и психологические конфликты [6, с. 179–186]. Социально менее защищенные люди, подвергшие-

ся вынужденному переселению, сталкиваются с проблемами на новом месте, приводящими к состоянию морального и психологического напряжения, что впоследствии может обусловить и противоправное поведение указанных лиц. Достаточно часто ситуация складывается так, что иностранные граждане вынуждены добывать средства и выбирать способы для выживания сами, поскольку у государства нет средств. По мнению большинства опрошенных экспертов, около 25 % всех преступлений иностранцев приходится именно на долю нелегальных мигрантов. Необустроенность и слабая интегрированность в принимающее общество таким образом увеличивает вероятность того, что указанные лица будут обращаться к незаконным методам дохода и решать свои проблемы методами, идущими вразрез с законом. Демографические исследования показывают, что миграционное поведение людей различных национальностей зависит от особенностей уклада и образа жизни народов, уровня образования этносов, традиций, влияния накопленного миграционного опыта [7, с. 5]. Иностранцы мигранты, как правило, переносят усвоенные стереотипы поведения на те ситуации, которые у них возникают в стране пребывания. Таким образом, с одной стороны, на поведение иностранцев и лиц без гражданства влияет психологическая и эмоциональная напряженность в связи с утратой привычного круга общения, понятной системой взаимодействия с различными органами, учреждениями и службами, с языковым барьером, с другой – появляется ощущение свободы от социального контроля их постоянного социума и жизненной среды. При этом неприятие мигрантов социумом страны пребывания обусловлено и усугубляется взаимными культурными различиями.

Причинами преступлений, совершаемых против иностранцев и лиц без гражданства, могут стать слабое знание (или незнание) ими реальной ситуации в стране, криминальной среды, отсутствие средств к существованию, несвоевременно созданная система обеспечения их безопасности, что ведет к росту числа преступлений, совершаемых в отношении их (рис. 3).

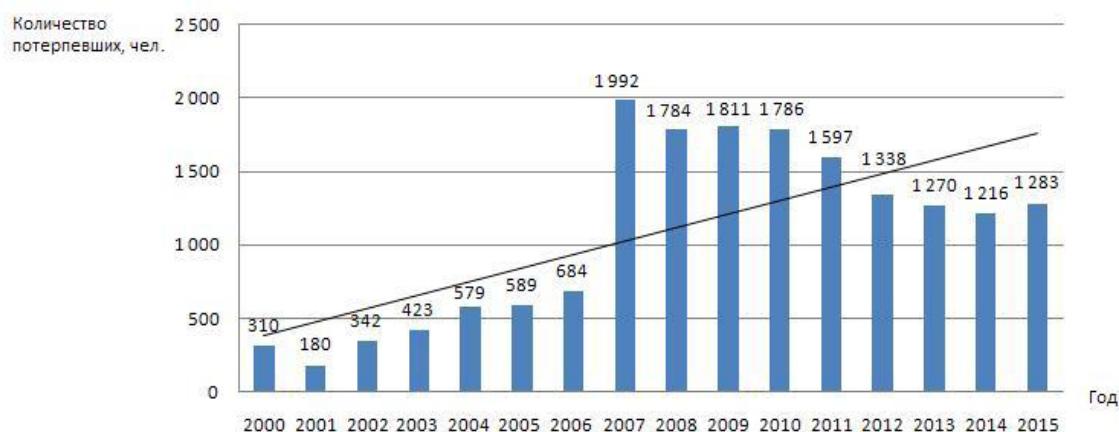


Рис. 3. Динамика количества выявленных иностранцев и лиц без гражданства, потерпевших от преступлений в период времени с 2000 по 2015 г.

Не проходя процедуры регистрации или устраиваясь на работу нелегально на территории нового места пребывания, иностранные мигранты часто обращаются за помощью по возникшим трудностям к незаконным способам и методам. При этом они оказываются в более зависимом положении от ситуации и криминалитета, чем пребывающие в Республике Беларусь на законных основаниях. Социальная незащищенность в связи с нелегальным положением ведет также к девиантным формам поведения иностранных мигрантов. Этому, как правило, способствуют несовершенство законодательства и отсутствие целенаправленной миграционной политики. Общеизвестно, что девиантное поведение возникает, когда общественно задаваемые ценности не могут быть достигнуты какой-то частью общества [8, с. 56]. Как показало проведенное нами исследование, к морально-психологическим особенностям личности преступников-иностранцев относятся подвижность ценностных ориентаций, отсутствие четкой системы взглядов и убеждений, склонность к авантюрам. Эти качества способствуют их преступному поведению. Кроме того, изменение психологической установки и выработка антисоциальной позиции, способной подменить даже первоначально существовавшие позитивные цели, возможна на разных этапах начиная от въезда (включая этап адаптации и трудоустройства).

Неудовлетворительная социальная адаптация иностранцев в сочетании с неблагоприятной конкретной ситуацией является одной из возможных причин совершаемых ими преступлений. Понимание этого причинного фактора позволяет определить направления и методы противодействия преступности иностранцев. Все же, на наш взгляд, устойчивые личностные характеристики человека, сформированные прежними условиями жизни, имеют огромное значение.

Обстоятельства, возникающие у мигрантов после приезда, определяют третью линию детерминации, связанную с проблемой их адаптации в новых условиях. Существенную роль играет конкретная ситуация, в которой они оказываются по прибытию, а также невозможность их абсолютного учета и регистрации с момента пересечения ими государственной границы и контроля за передвижением по стране. Ситуация усложняется отсутствием возможности их социального контроля и оказания помощи таким лицам. Указанная линия детерминации преступности иностранцев характеризуется рядом обстоятельств: возможностью жилищно-бытового устройства разных контингентов иностранных мигрантов и характеристиками их временного места жительства; имеющимися материальными возможностями удовлетворения потребностей в период временного проживания; характеристиками микросреды, в которой проводится большая часть времени.

Причины и условия, способствующие преступности иностранцев, во многом определяются неоднородностью их массива, связанной с целями приезда в страну. В результате проведенного анкетирования преступников-иностранцев, осужденных к лишению свободы, было установлено, что в качестве цели приезда чаще отмечались: получение постоянного места жительства (38,4 %); посещение родственников, знакомых (17,6 %); улучшение материального положения (5 %); получение образования (4,1 %); транзитный проезд (3,5 %) и др. Среди прочих порядка 1 % указали криминальные цели (совершение преступления).

Следовательно, необходимо различать категории иностранцев в зависимости от целей приезда и связанные с ними наиболее типичные ситуации, возникающие у них после приезда. Ситуации, возникающие у лиц, приехавших с целью навестить близких родственников, отличны от ситуаций транзитных пассажиров, которым необходимо устроиться на несколько суток до переезда по месту назначения. Мотивация приезда иностранцев и лиц без гражданства выступает своеобразной обобщающей характеристикой личностных детерминант их поведения, так как включает потребности, определяющие приезд, характеризует содержание и остроту проблемной ситуации, стимулирующей приезд, и в значительной мере определяет поведение приезжего.

Проведенное исследование свидетельствует о том, что специфика причинности преступности иностранцев заключается не только в одной какой-либо линии детерминант и не в простой их совокупности, а во взаимодействии всех выделенных ранее линий детерминации, их сочетаемости в личности отдельно взятого иностранца или лица без гражданства. В зависимости от ситуации главным фактором, определяющим преступное поведение указанных лиц, может выступать любая из ранее описанных совокупностей линий детерминант.

Вышесказанное позволяет сделать следующие выводы:

детерминанты преступности иностранцев – комплекс факторов, порождающих данный вид преступности и обуславливающих совершение преступлений иностранцами и лицами без гражданства, а также в отношении их;

среди детерминант исследуемой преступности выделяются две группы факторов: общие (на уровне макросреды) и специальные (на уровне микросреды);

к наиболее важным криминогенным факторам на уровне макросреды, воздействующим на преступность иностранцев, следует относить социально-экономические, организационно-управленческие, политико-правовые, региональные и миграционные факторы;

в рамках микросреды детерминирующие факторы целесообразно классифицировать на связанные и не связанные непосредственно с личностью преступника, которые следует рассматривать по трем линиям детерминации: причины и условия, обусловившие факт переезда (приезда) в Республику Беларусь; причины и условия, определяющие факт и цели прибытия; обстоятельства, оказывающие влияние на иностранцев и лиц без гражданства после их приезда страну;

наиболее значимыми, требующими повышенного внимания при осуществлении мер профилактики, являются следующие факторы: разница в экономическом развитии и политической стабильности между Республикой Беларусь и рядом государств СНГ; расширение внешнеэкономического партнерства; мировой экономический и экологический кризис; рост незаконной миграции; спрос на дешевую рабочую силу; отсутствие специально разработанных тактики и методик для борьбы с данным видом преступности; недостаточный уровень взаимодействия

между службами ОВД и другими ведомствами по борьбе с рассматриваемым видом преступности; личностные характеристики самих иностранцев и лиц без гражданства, мотивация их перемещений; уровень и степень адаптации указанных лиц.

1. Бабаев, М.М. Преступность приезжих в столичном городе : учеб. пособие / М.М. Бабаев, М.В. Королева. – М. : Акад. МВД СССР, 1990. – 79 с.
2. Кобец, П.Н. Особенности предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России / П.Н. Кобец. – М. : Экзамен, 2006. – 510 с.
3. Криминология : учебник / С.В. Ванюшкин [и др.] ; под общ. ред. А.И. Долговой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2005. – 899 с.
4. Горяинов, К.К. Транснациональная преступность: проблемы и пути их решения / К.К. Горяинов, А.П. Исиченко, Л.В. Кондратюк. – М. : Всерос. науч.-исслед. ин-т МВД России, 1997. – 260 с.
5. Тощенко, Ж.Т. Социология: общий курс / Ж.Т. Тощенко. – М. : Прометей, 1994. – 382 с.
6. Шнайдер, Г.Й. Криминология / Г.Й. Шнайдер ; пер. с нем. Ю.А. Неподаева ; под ред. Л.О. Иванова. – М. : Прогресс-Универс, 1994. – 502 с.
7. Топилин, А.В. Взаимодействие этномиграционных процессов и их последствия : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.18 / А.В. Топилин ; Ин-т соц.-полит. исслед. Рос. акад. наук. – М., 1993. – 47 с.
8. Актуальные проблемы социологии девиантного поведения и социального контроля : сб. ст. / Рос. акад. наук, Ин-т социологии ; отв. ред. Я.М. Гишинский. – М. : Ин-т социологии, 1992. – 182 с.

Дата поступления в редакцию: 11.04.16

L.L. Zubareva, Senior Inspector for special Assignments of the Department of Operative-investigative Activity of the MIA of the Republic of Belarus, Postgraduate student of the Scientific and Pedagogical Faculty of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

DETERMINANTS OF CRIME OF FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

In the article the author investigates the determinants of crime of foreigners and stateless persons in the Republic of Belarus, analyses and systematizing them, determining the most significant requiring increased attention in the implementation of preventive measures.

Keywords: criminology, the crime of foreign citizens and persons without citizenship, foreign citizens, persons without citizenship.

УДК 343.8

С.В. Казак, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: s.kazak@tut.by)

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К НАКАЗАНИЮ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ БЕЗ НАПРАВЛЕНИЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОТКРЫТОГО ТИПА

Исследованы особенности правового положения осужденных, отбывающих наказание в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа. Рассмотрены основные права и обязанности осужденных, предусмотренные действующим уголовно-исполнительным законодательством Республики Беларусь. Проанализированы специальные права и обязанности осужденных, отбывающих вышеуказанное наказание.

Ключевые слова: наказание, ограничение свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа, уголовно-исполнительная инспекция, правовое положение осужденных, права осужденных, обязанности осужденных.

Совершенствование уголовно-исполнительного законодательства и практики его применения немыслимо без исследования особенностей правового положения осужденных. Наказание в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа является наиболее динамично развивающимся в нашей правовой системе, однако серьезному научному анализу вопросы его исполнения не подвергались. В этой связи целесообразно исследовать особенности правового положения осужденных к данному наказанию.