

О ПЕРЕЧНЕ РАСТЕНИЙ И ГРИБОВ, СОДЕРЖАЩИХ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ИЛИ ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА

В ст. 329 Уголовного кодекса Республики Беларусь установлена ответственность за незаконные посев и (или) выращивание растений либо грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в целях их сбыта или изготовления либо иного получения наркотических средств или психотропных веществ. Ответственность за совершение указанных действий без цели сбыта или изготовления таких средств или веществ наступает согласно ст. 16.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. В ходе изучения материалов правоприменительной практики по фактам выявления признаков указанных административного правонарушения и преступления, а также интервьюирования практических сотрудников установлено, что в большинстве случаев уголовные дела по указанной статье возбуждаются как дополнительные преступления при наличии возбужденного уголовного дела за незаконный оборот наркотиков (ст. 328 УК).

Во многом данная ситуация объясняется особенностями конструкции субъективной стороны состава ст. 329 УК, а именно наличием цели сбыта или изготовления наркотиков, что реализуется в рамках расследования действий, предусмотренных ст. 328 УК. В связи с этим у следователей и прокурорских работников некоторых территориальных органов существует точка зрения, что действия, предусмотренные ст. 329 УК, охватываются ст. 328 УК.

Выявлено расхождение подходов следователей к содержанию материалов, представляемых для возбуждения уголовного дела по ст. 329 УК. Если в некоторых территориальных органах Следственного комитета для возбуждения уголовного дела достаточно наличия в материалах доследственной проверки сведений о принадлежности изъятого к растениям (грибам) и обнаружении в них наркотических средств или психотропных веществ, то в других требуется также указание в заключении эксперта конкретного рода (вида) данных растений и грибов.

Изучение диспозиций ст. 11 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах», ст. 16.1 КоАП и ст. 329 УК выявило неопределенность понятия «растения и грибы, содержащие наркотические средства или психотропные вещества», выступающие предметом указанных административного правонарушения и преступления.

Мы разделяем точку зрения А.В. Федорова, который при рассмотрении нормы ст. 231 УК Российской Федерации, сходной по конструкции с нормой ст. 329 УК, полагал, что наиболее важным обстоятельством, определяющим предмет рассматриваемого преступления, является не присутствие психоактивного вещества в растении или грибе, а факт их включения законодателем в список контролируемых культур (см.: Федоров А.В. Наркосодержащие растения как предмет преступлений и ответственность за незаконное культивирование наркосодержащих растений [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Россия»). Иной подход, при котором решение вопроса о наличии предмета рассматриваемого преступления определяется присутствием в растении (грибе) наркотических средств или психотропных веществ, не позволяет привлечь к ответственности за действия с семенами, спорами, рассадой, а также за посев и выращивание растений, в которых могут образовываться психоактивные вещества, в случаях, если таковые фактически не содержат в своем составе наркотических средств и психотропных веществ вследствие выращивания в неблагоприятных климатических условиях. Например, семена многих растений (конопля, мак), все споры, а также рассада и растения, не достигшие определенной степени зрелости, не содержат в себе наркотических средств и психотропных веществ, образующихся на более поздних стадиях роста во взрослом растении.

Для однозначного определения культур, относящихся к растениям и грибам, запрещенным к посеву и выращиванию, возникает необходимость обращения к нормативному правовому акту, устанавливающему их перечень или порядок отнесения к подконтрольным культурам. По данному пути следует принятая в Республике Беларусь законодательная практика, основанная на подходах, использованных в Единой конвенции ООН о наркотических средствах 1961 г., согласно которой предмет преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, определяется посредством списков. Примером может служить примечание к ст. 327 УК, в котором принадлежность к наркотическим средствам, психотропным веществам и их прекурсорам определяется согласно Республиканскому перечню наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь. Данная законодательная техника позволяет однозначно определять вещества, находящиеся под контролем, и достаточно очевидна для граждан при избрании ими правомерного поведения.

Однако в законодательстве Республики Беларусь не имеется указания относительно того, каким нормативным правовым актом устанавливается перечень запрещенных к возделыванию растений и грибов, а среди белорусских ученых и правоприменителей отсутствует единство точек зрения на данный вопрос, исследовав которые, мы пришли к выводу, что в Республике Беларусь данный перечень отсутствует.

В связи с вышеизложенным мы приходим к заключению о необходимости разработки и принятия перечня растений и грибов, запрещенных к культивированию на территории Республики Беларусь. Полагаем, что данный нормативный правовой акт необходимо принять в виде постановления Совета Министров Республики Беларусь либо совместного нормативного правового акта Министерства здравоохранения и Министерства сельского хозяйства и продовольствия, поскольку в компетенцию данных ведомств входят вопросы определения запретов и ограничений на оборот наркотиков, а также посев и выращивание сельскохозяйственных культур. С целью совершенствования правовой регламентации ответственности за культивирование растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, считаем целесообразным ст. 16.1 КоАП и ст. 329 УК дополнить следующим примечанием: «К растениям и грибам, запрещенным к культивированию на территории Республики Беларусь, относятся растения и грибы, включенные в Перечень растений или грибов, запрещенных к культивированию на территории Республики Беларусь».