

менений законодательной базы, которая определяла бы основные направления в области исполнения наказаний с учетом положительного отечественного и зарубежного опыта.

В соответствии с планом подготовки и доработки проектов кодексов Республики Беларусь, утвержденным распоряжением Президента Республики Беларусь 10 марта 1997 г., началась разработка проекта УИК. 12 августа 1997 г. на рассмотрение в Совет Министров Республики Беларусь был вынесен проект УИК, отражающий достижения пенитенциарной науки, опыт зарубежного законодательства, общепризнанные принципы и нормы международного права, практику его длительного применения. Депутатами Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 14 декабря 1999 г. УИК был принят. Его достоинством является то, что впервые в истории законодательства Беларуси об исполнении наказаний регулируется порядок и условия исполнения всех видов наказаний, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Беларусь 1999 г. С 1 января 2001 г. УИК был введен в действие.

Реализация принципов уголовно-исполнительного законодательства нашла свое выражение в первую очередь в четкой регламентации правового положения осужденных, которому в Кодексе уделяется много внимания, что создает гарантии защиты прав, свобод и законных интересов лиц, отбывающих наказания. Так, в определении правового статуса осужденных учитывались международные нормы и стандарты, относящиеся к защите прав человека, исполнению наказания и обращения с заключенными. К источникам последних следует отнести в первую очередь Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955), которые занимают особое место среди документов, касающихся лишения свободы. В числе основных международных актов, нашедших отражение в УИК, следует назвать Международный пакт о гражданских и политических правах (1966); Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984); Всеобщую декларацию прав человека (1948); Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979); Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984), и др.

Кодекс также предусматривает комплекс положений, регулирующих порядок и условия исполнения наказания, применения средств исправления осужденных, порядок деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание, процедуру участия органов государственной власти и органов местного управления, а также граждан в исправлении осужденных, порядок освобождения от наказания и оказания помощи освобожденным лицам. В УИК дифференцируются условия исполнения наказания в зависимости от вида назначенного наказания и категории осужденных.

В 2020 г. исполняется 20 лет с момента принятия Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь. Примечательно, что уголовно-исполнительный закон суверенной Беларуси явился результатом совместной работы широкого круга ученых и практиков в сфере исполнения наказания, в связи с чем он и сегодня носит прогрессивный характер и отражает общемировые гуманистические идеалы в сфере обращения с правонарушителями. Вместе с тем на протяжении всего времени действия УИК не прекращается работа по совершенствованию нормативного регулирования порядка и условий исполнения и отбывания наказания, направленного на повышение эффективности деятельности УИС, совершенствование подходов к исполнению наказаний и иных мер уголовной ответственности. Одним из перспективных направлений указанной работы является расширение участия общественности в исправлении осужденных и их последующей интеграции в общество после освобождения от наказания.

УДК 343.8

Б.П. Козаченко

КОНТРОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

На современном этапе в России принципиальная возможность участия общественных объединений в контроле за деятельностью сотрудников и гражданского персонала учреждений и органов уголовно-исполнительной системы вытекает из ст. 30 Конституции РФ, которая гарантирует свободу деятельности общественных объединений, а также из ст. 32 Конституции РФ, в соответствии с которой граждане России имеют право на участие в управлении делами государства, что предполагает контроль со стороны общественности за органами государственного управления различных уровней и сфер деятельности, а также их должностных лиц.

Данные конституционные положения получили дальнейшее развитие в Федеральном законе от 14 апреля 1995 г. «Об общественных объединениях», определяющем условия и порядок реализации гражданами права на создание, деятельность, реорганизацию и (или) ликвидацию общественных объединений.

Легитимной основой деятельности общественных объединений в сфере деятельности учреждений и органов УИС является уголовно-исполнительное законодательство (ст. 23 УИК РФ). Включение общественных объединений в механизм обеспечения и защиты прав человека является одним из проявлений принципа демократизма в уголовно-исполнительном законодательстве (ст. 9 УИК РФ), позволяющего использовать дополнительные, отличные от государства средства защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, сотрудников и гражданского персонала учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

На протяжении последних лет внимание к деятельности сотрудников и гражданского персонала учреждений и органов, исполняющих наказание, со стороны международных и российских правозащитных организаций и других общественных объединений заметно возросло. Общественные объединения содействуют наращиванию гласности при исполнении наказа-

ний, привлекают внимание все более обширного круга общественности к фактам нарушения законности, обеспечивают участие специалистов, не состоящих на государственной службе, в обсуждении вопросов деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы. Во многом благодаря общественному контролю в положении дел с соблюдением прав и законных интересов осужденных наблюдается положительная тенденция.

Статья 7 ФЗ «Об общественных объединениях» определяет следующие организационно-правовые формы: общественные организации, общественные движения, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политические партии. В сфере общественного контроля за деятельностью сотрудников и гражданского персонала органов и учреждений УИС представлена деятельность общественных объединений практически всех перечисленных форм. Большинство общественных объединений имеет статус общественных организаций, однако есть и общественные движения.

Вне зависимости от организационно-правовой формы большая часть из общественных объединений, осуществляющих контроль в сфере деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, относится к категории правозащитных «неправительственных организаций» (НПО). Под ними обычно подразумевают добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан с целью защиты прав, свобод и законных интересов человека.

Различают международные и национальные правозащитные неправительственные организации.

НПО – Международная амнистия, Международная тюремная реформа, Международное Общество Прав Человека и аналогичные организации, не подчинены никакому правительству либо межгосударственному органу, они являются неангажированными и не популяризуют какое-либо религиозное верование. Их основная цель – обеспечение и защита прав и свобод осужденных, борьба против пыток и использования иных жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство форм обращения при исполнении наказаний. В Российской Федерации действуют представительства перечисленных международных неправительственных организаций.

Национальные правозащитные неправительственные организации можно подразделить в зависимости от территориального принципа на общероссийские, межрегиональные, региональные и местные.

Межрегиональные правозащитные неправительственные организации (Общественный центр содействия реформе уголовного правосудия, центр содействия международной защите и др.) осуществляют свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов РФ и имеют там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства.

Региональные НПО осуществляют свою деятельность в пределах территории одного субъекта РФ. К ним относятся Московский региональный общественный благотворительный фонд «Социальное партнерство», Пермский региональный правозащитный центр, Правозащитный Центр в городе Казани и др.

Местные правозащитные организации (Краснокамский Правозащитный центр, Магаданское городское общественное правозащитное движение «Закон и Право», Серпуховское общество попечителей пенитенциарных учреждений и др.) осуществляют свою деятельность в соответствии с их уставными целями в пределах территории органа местного самоуправления.

Правозащитные НПО можно классифицировать и по другим признакам. Ряд правозащитных организаций являются многофункциональными, они занимаются всем комплексом проблем, относящихся к защите прав, свобод и законных интересов различных категорий граждан. Как правило, в таких общественных структурах деятельность по обеспечению прав, свобод и законных интересов осужденных к лишению свободы составляет отдельное направление. Так, в Общероссийском общественном движении «За права человека» указанными вопросами занимается Гражданский комитет защиты заключенных. Другие НПО специализируются непосредственно на защите прав, свобод и законных интересов осужденных. Например, Ивановская областная общественная организация поддержки прав заключенных «Облака» своей уставной целью ставит содействие обеспечению реформы в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, устранению нарушений прав человека, связанных с содержанием в условиях изоляции.

Члены правозащитных структур принимают меры по проверке поступившей информации посредством направления запросов в учреждения и органы, исполняющие наказания, в прокуратуру и другие компетентные органы. При необходимости организуется выезд представителя НПО непосредственно в орган или учреждение уголовно-исполнительной системы. По результатам проверки фактов, изложенных в жалобе, осужденному дается письменный ответ. В случае подтверждения нарушения прав осужденного все материалы направляются для принятия мер к виновным лицам в уполномоченные государственные органы, информация о нарушении доводится до заинтересованных должностных лиц и общественности, принимаются меры по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов осужденных.

Многие правозащитные организации участвуют в программе мониторинга соблюдения прав осужденных в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы. На протяжении значительного времени НПО собирают и систематизируют профильную информацию, полученную в результате посещения органов и учреждений, исполняющих наказания, работы с письмами осужденных, приема их родственников, граждан, освободившихся из пенитенциарных учреждений, проводя специальные опросы граждан и осужденных. Полученная таким образом информация помещается в «общественный паспорт» исправительного учреждения и используется при подготовке проектов различных правозащитных мероприятий, для информирования государственных органов и общественности о состоянии дел с правами человека и соблюдении законодательных стандартов содержания осужденных в органах и учреждениях, исполняющих наказания.

Результаты мониторинга составляют основу докладов о соблюдении прав, свобод и законных интересов осужденных в органах и учреждениях, исполняющих наказания на региональном уровне. Доклады размещаются в сети Интернет, рассылаются во властные структуры регионального и федерального уровня, а также в межгосударственные органы ОБСЕ и Совета Европы.