

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ И ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ:
ПРИЕМЫ И МЕТОДЫ ПРОФИЛАКТИКИ**

Мировое сообщество, накопив за свою историю огромную систему разносторонних знаний, не смогло создать надежного заслона против экстремизма и терроризма – явлений, превратившихся в серьезную проблему для всего человечества. В современных условиях они превзошли рамки национальной проблемы не только отдельных государств, но и приобрели международные масштабы.

Экстремистские и террористические организации в настоящее время все чаще используют различные формы давления на органы государственной власти, устрашают и устраняют политических оппонентов, применяют всяческие противоправные методы. Организации радикального толка и различные националистические объединения экстремистской направленности нередко «экспортируют» их в разные страны, обладая организованными влиятельными структурами и обширными финансово-экономическими возможностями и оснащением. При этом степень опасности распространения экстремистской и террористической угроз в условиях интенсивной миграции, совершенствования средств телекоммуникаций, массовой информации и усиления социальной напряженности значительно возрастает.

Беспокойство вызывает и растущая профессиональная квалификация террористов и экстремистов, их ориентация на причинение максимального ущерба, расширение арсенала технических средств, используемых для совершения террористических актов, высокий уровень финансового обеспечения и ряд других факторов, подтверждающих вывод об усиливающейся опасности современного экстремизма и терроризма и превращения их в стратегическую угрозу глобального масштаба.

Экстремизм и терроризм создают серьезную угрозу для любого государства и его общества, подрывая их устои; разрушают устоявшиеся правила и нормы поведения, снижают безопасность и часто проявляются в совершении тяжких и особо тяжких преступлений.

Распространению экстремистской деятельности и действий террористического характера оказывает содействие целый ряд факторов: всевозрастающий поток миграции, способствующий осуществлению проникновения на территории государств иностранных боевиков под видом беженцев и трудовых мигрантов; наличие этнических организованных преступных групп, оказывающих содействие преступным элементам; возможность использования средств телекоммуникаций лицами, склонными к экстремистской и террористической деятельности; осуществление через интернет-ресурсы организации вербовки adeptов; совершение преступных финансовых и других операций.

Данные правоохранительных органов нередко свидетельствуют о непрекращающемся стремлении деструктивных сил к новым проявлениям террористического характера. А если учитывать, что в последние годы количество осужденных и привлеченных к ответственности за экстремистскую и террористическую деятельность увеличивается, то можно представить, что ожидает нас в будущем и свидетельствует о серьезности создавшейся обстановки и необходимости принятия срочных мер для решения этой проблемы.

Непрекращающиеся попытки распространения экстремистской деятельности и террористической угрозы на территории России не могут не вызывать серьезного беспокойства у руководства страны и общественности. По этой причине в декабре 2018 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин в очередной раз на коллегии МВД России особо отметил важность концентрации усилий правоохранительных органов, государственных и общественных организаций по противодействию преступлений экстремистской направленности и своевременное выявление его наиболее опасных проявлений.

Среди основных задач, поставленных Главой российского государства по противодействию идеологии терроризма на ближайшие годы, обозначены следующие: реализация мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания; совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства от идеологии терроризма; развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

Среди государственных и исполнительных органов, общественных организаций, перед которыми поставлены задачи об обеспечении повышения эффективности в предупреждении вовлечения граждан в террористическую деятельность, одними из первых указаны Федеральная служба исполнения наказания и Министерство внутренних дел. Для каждого из этих ведомств определены следующие основные задачи: повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадающими под ее влияние; проведение с лицами, отбывающими наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению преступной сущности и общественной опасности терроризма с привлечением религиозных и общественных организаций, психологов; осуществление с лицами, отбывающими наказание, в том числе за преступления террористического характера, не связанное с лишением свободы, профилактических мер в форме индивидуальных бесед, с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов; проведение с членами семьи лиц, причастных к террористической деятельности, бесед по разъяснению норм законодательства Российской Федерации за участие и содействие террористической и экстремистской деятельности; проведение с лицами, состоящими на профилактическом учете и находящимися под административным надзором в ОВД, в связи с причастностью к совершению правонарушений в сфере общественной безопасности, профилактических бесед о непринятии идеологии терроризма; обеспечение повышения квалификации сотрудников, участвующих в реализации мероприятий по противодействию терроризма и др.

Положительное влияние на профилактическую работу с лицами, склонными к экстремистской и террористической деятельности оказывает взаимодействие сотрудников оперативных аппаратов с сотрудниками психологических и воспитательных, режимных подразделений учреждений уголовно-исполнительной системы, а также с сотрудниками различных служб органов внутренних дел.

Каждой из вышеуказанных служб предстоит решать специфические задачи, связанные с противодействием идеологии экстремизму и терроризму, а также с ресоциализацией лиц, вставших на путь деструктивной противоправной деятельности.

В настоящее время в МВД и ФСИН России реализуются мероприятия, направленные на выполнение задач по противодействию экстремизму и террористической угрозе, выработан комплекс мер, направленных на усиление взаимодействия правоохранительных органов, государственных и общественных организаций в данном направлении с учетом тщательного изучения общественных отношений и определения своеобразных механизмов, основанных на закономерностях этих явлений.

УДК 343.8

О.М. Савастей

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПОНЯТИЙНО-ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Труд осужденных к лишению свободы в Беларуси регулируется нормами трудового и уголовно-исполнительного законодательства. Анализируя национальное законодательство, продолжая научные исследования общественных отношений, складывающихся в процессе правового регулирования труда осужденных к лишению свободы и организации их трудовой деятельности в Республике Беларусь, на наш взгляд, выявляются некоторые понятийно-терминологические неопределенности.

Неясность и неопределенность выражения правовых норм представляет серьезную проблему для правоприменителя, так как может привести к неверному пониманию ее сути, а значит к искажению замысла законодателя. Результатом этого могут стать произвольные применения правовых норм, злоупотребления и правонарушения коррупционной направленности.

Остановимся на некоторых положениях Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь и Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее – ПВР ИУ), утвержденных постановлением МВД Республики Беларусь от 20 октября 2000 г. № 174.

Правовые основы привлечения осужденных к лишению свободы к работам без оплаты труда определяются ст. 101 УИК: «только по коллективному самообслуживанию, в том числе по уборке и благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий». Понимается, что уборка и благоустройство входят в коллективное самообслуживание. Это следует из толкового словаря Т.Ф. Ефремовой, согласно которому «союз „в том числе“ употребляется при присоединении члена предложения, который является частью целого».

Формулировка ч. 3 ст. 116 УИК изложена в следующей редакции: «ставшим на путь исправления может быть признан осужденный, если он ... добросовестно относится к ... выполнению работ по коллективному самообслуживанию, уборке и благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий». В этом случае термины уже выступают однородными членами предложения.

Полагаем, что содержание правовых норм, закрепленных в ст. 101 и ст. 116 УИК, необходимо привести к согласованию.

Осужденные, характеризующиеся положительно, могут быть привлечены к работам по хозяйственному обслуживанию учреждения, что закреплено в ст. 339 ПВР ИУ. В данном случае речь идет о работах, связанных с хозяйственным обеспечением и благоустройством учреждений, а также поддержанием в надлежащем техническом состоянии их зданий и сооружений (ст. 341 ПВР ИУ). Исключение составляют осужденные к лишению свободы, содержащиеся в тюрьмах (ст. 334 ПВР ИУ). Наряду с этим в ст. 335 ПВР ИУ закреплено, что при необходимости администрация тюрем может привлекать таких осужденных к ремонтно-строительным работам.

В УИК и ПВР ИУ определения терминов «коллективное самообслуживание», «уборка и благоустройство», «хозяйственное обслуживание» и «ремонтно-строительные работы» не раскрываются, виды самих работ не конкретизируются. В трудовом законодательстве Республики Беларусь подобные нормы также не закреплены. Очевидно, что здесь при использовании понятий следует исходить из общепринятых определений юридических терминов и содержащихся в толковых или энциклопедических словарях.

Кодексом Республики Беларусь о земле закреплено, что работы по благоустройству осуществляют землепользователи в границах предоставленных им земельных участков. По этой причине полагаем целесообразным в ст. 101 УИК слова «и прилегающих к ним территорий» заменить на «в границах предоставленных им земельных участков».

Обратимся к толковому словарю русского языка С.И. Ожегова, где автор трактует самообслуживание как «обслуживание самого (самих) себя без помощи обслуживающего персонала».

В словаре С.М. Вишнякова, например, самообслуживание указывается как «метод организации коллектива, развития трудолюбия, умений и навыков по обслуживанию себя, а также создание общими усилиями наиболее благоприятных условий жизни и труда коллектива и формирование у его членов заботы об улучшении условий труда. В организованном трудовом коллективе самообслуживание проходит путь от уборки помещений и наведения порядка на рабочем месте до создания комфортных условий работающим».

Правоотношения по благоустройству достаточно сложные, так как включают в себя несколько смежных областей регулирования: по архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; охране окружающей среды и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения; жилищные отношения.