

Положительное влияние на профилактическую работу с лицами, склонными к экстремистской и террористической деятельности оказывает взаимодействие сотрудников оперативных аппаратов с сотрудниками психологических и воспитательных, режимных подразделений учреждений уголовно-исполнительной системы, а также с сотрудниками различных служб органов внутренних дел.

Каждой из вышеуказанных служб предстоит решать специфические задачи, связанные с противодействием идеологии экстремизму и терроризму, а также с ресоциализацией лиц, вставших на путь деструктивной противоправной деятельности.

В настоящее время в МВД и ФСИН России реализуются мероприятия, направленные на выполнение задач по противодействию экстремизму и террористической угрозе, выработан комплекс мер, направленных на усиление взаимодействия правоохранительных органов, государственных и общественных организаций в данном направлении с учетом тщательного изучения общественных отношений и определения своеобразных механизмов, основанных на закономерностях этих явлений.

УДК 343.8

О.М. Савастей

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПОНЯТИЙНО-ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Труд осужденных к лишению свободы в Беларуси регулируется нормами трудового и уголовно-исполнительного законодательства. Анализируя национальное законодательство, продолжая научные исследования общественных отношений, складывающихся в процессе правового регулирования труда осужденных к лишению свободы и организации их трудовой деятельности в Республике Беларусь, на наш взгляд, выявляются некоторые понятийно-терминологические неопределенности.

Неясность и неопределенность выражения правовых норм представляет серьезную проблему для правоприменителя, так как может привести к неверному пониманию ее сути, а значит к искажению замысла законодателя. Результатом этого могут стать произвольные применения правовых норм, злоупотребления и правонарушения коррупционной направленности.

Остановимся на некоторых положениях Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь и Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее – ПВР ИУ), утвержденных постановлением МВД Республики Беларусь от 20 октября 2000 г. № 174.

Правовые основы привлечения осужденных к лишению свободы к работам без оплаты труда определяются ст. 101 УИК: «только по коллективному самообслуживанию, в том числе по уборке и благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий». Понимается, что уборка и благоустройство входят в коллективное самообслуживание. Это следует из толкового словаря Т.Ф. Ефремовой, согласно которому «союз „в том числе“ употребляется при присоединении члена предложения, который является частью целого».

Формулировка ч. 3 ст. 116 УИК изложена в следующей редакции: «ставшим на путь исправления может быть признан осужденный, если он ... добросовестно относится к ... выполнению работ по коллективному самообслуживанию, уборке и благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий». В этом случае термины уже выступают однородными членами предложения.

Полагаем, что содержание правовых норм, закрепленных в ст. 101 и ст. 116 УИК, необходимо привести к согласованию.

Осужденные, характеризующиеся положительно, могут быть привлечены к работам по хозяйственному обслуживанию учреждения, что закреплено в ст. 339 ПВР ИУ. В данном случае речь идет о работах, связанных с хозяйственным обеспечением и благоустройством учреждений, а также поддержанием в надлежащем техническом состоянии их зданий и сооружений (ст. 341 ПВР ИУ). Исключение составляют осужденные к лишению свободы, содержащиеся в тюрьмах (ст. 334 ПВР ИУ). Наряду с этим в ст. 335 ПВР ИУ закреплено, что при необходимости администрация тюрем может привлекать таких осужденных к ремонтно-строительным работам.

В УИК и ПВР ИУ определения терминов «коллективное самообслуживание», «уборка и благоустройство», «хозяйственное обслуживание» и «ремонтно-строительные работы» не раскрываются, виды самих работ не конкретизируются. В трудовом законодательстве Республики Беларусь подобные нормы также не закреплены. Очевидно, что здесь при использовании понятий следует исходить из общепринятых определений юридических терминов и содержащихся в толковых или энциклопедических словарях.

Кодексом Республики Беларусь о земле закреплено, что работы по благоустройству осуществляют землепользователи в границах предоставленных им земельных участков. По этой причине полагаем целесообразным в ст. 101 УИК слова «и прилегающих к ним территорий» заменить на «в границах предоставленных им земельных участков».

Обратимся к толковому словарю русского языка С.И. Ожегова, где автор трактует самообслуживание как «обслуживание самого (самих) себя без помощи обслуживающего персонала».

В словаре С.М. Вишнякова, например, самообслуживание указывается как «метод организации коллектива, развития трудолюбия, умений и навыков по обслуживанию себя, а также создание общими усилиями наиболее благоприятных условий жизни и труда коллектива и формирование у его членов заботы об улучшении условий труда. В организованном трудовом коллективе самообслуживание проходит путь от уборки помещений и наведения порядка на рабочем месте до создания комфортных условий работающим».

Правоотношения по благоустройству достаточно сложные, так как включают в себя несколько смежных областей регулирования: по архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; охране окружающей среды и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения; жилищные отношения.

В научно-практическом комментарии к УИК под общей редакцией В.М. Хомича закреплено, что «под благоустройством следует понимать мелкий ремонт жилых и культурно-бытовых помещений, оборудование спортивных площадок, уборку территории ИУ и ее озеленение». Посылки для такого вывода кроются в ряде нормативных правовых актов.

Так, строительство и содержание (эксплуатация) малых архитектурных форм (фонтаны, беседки, спортивные площадки, скамейки, урны и др.), санитарная очистка и уборка территории, а также порядок обращения с объектами растительного мира закреплены в Правилах благоустройства и содержания населенных пунктов (за исключением г. Минска), утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2012 г. № 1087.

Совокупность работ по предупреждению износа, устранению мелких повреждений и неисправностей, улучшению эстетических качеств объекта охватывается термином «текущий ремонт объекта», который закреплен в Законе Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь». Этим же законом установлены термины «ремонт объекта», «строительная деятельность (строительство)» и их определения.

В Жилищном кодексе Республики Беларусь закреплен термин «техническое обслуживание», который раскрывается как поддержание и восстановление надлежащего санитарного и технического состояния зданий и сооружений.

Вместе с тем определение термина «благоустройство учреждения» в законодательстве Республики Беларусь не содержится.

Законодателем также закреплено, что работы по благоустройству могут быть оплачиваемые и неоплачиваемые (осужденными воспринимаются как давление администрации исправительных учреждений для обеспечения режима содержания). Противостояние вокруг этого вида работ, особенно по уборке мест общего пользования, ощутимо подпитывает криминальную субкультуру, вызывает критику общественности и экспертов, в какой-то степени противоречит международно-правовым стандартам (в части оплаты труда, выполняемого в общественных местах).

Неточное использование терминов других отраслей права, неполнота контекстуального определения терминов в отсутствие их дефиниции в УИК и ПВР ИУ, а также в локальных актах затрудняют правоприменительный процесс.

Полагаем, что четкое разграничение работ по коллективному самообслуживанию и хозяйственному обслуживанию позволит изменить внутреннее психологическое отношение осужденных к этим видам работ, будет способствовать достижению цели исправления их посредством труда.

Наиболее эффективный способ устранения терминологической неопределенности отраженных правовых норм предстоит выработать.

УДК 343.8

Е.Г. Самуйлёнок

О ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ИЗОЛЯЦИИ ОСУЖДЕННЫХ К ОГРАНИЧЕНИЮ СВОБОДЫ С НАПРАВЛЕНИЕМ В ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОТКРЫТОГО ТИПА

В Республике Беларусь, исполняя уголовное наказание в виде ограничения свободы, исправительные учреждения открытого типа эффективно используют весь спектр средств достижения целей уголовной ответственности, предусмотренных Уголовно-исполнительным кодексом Республики Беларусь как установленный порядок исполнения и отбывания наказания, воспитательную работу, общественно полезный труд, получение осужденными образования, так и общественное воздействие.

Для осужденных, на которых воспитательное воздействие не оказало должного влияния, и нарушивших порядок и условия отбывания наказания, в ст. 55 УИК предусмотрен ряд мер взыскания. Одной из таких мер является дисциплинарная изоляция на срок до десяти суток с выходом или без выхода на работу (учебу). В ч. 4 этой же статьи раскрывается понятие дисциплинарной изоляции осужденного к ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, которое заключается в содержании его в штрафном изоляторе исправительного учреждения открытого типа или в изоляторе временного содержания территориального органа внутренних дел по месту расположения исправительного учреждения открытого типа на условиях содержания в штрафном изоляторе исправительного учреждения открытого типа.

Условия содержания в штрафном изоляторе исправительного учреждения открытого типа установлены рядом норм Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа, утвержденных постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 13 января 2017 г. № 15 с изменениями и дополнениями (далее – ПВР ИУОТ).

В настоящее время правоприменителями дисциплинарная изоляция реализуется, как правило, только посредством водворения осужденных в изоляторы временного содержания территориальных органов внутренних дел. Данное положение вытекает отчасти из-за отсутствия в исправительных учреждениях открытого типа оборудованных в соответствии с предъявляемыми требованиями штрафных изоляторов, а также по причине отсутствия организации питания осужденных во время изоляции при наличии изоляторов в учреждениях. Тогда как в изоляторах временного содержания все необходимые условия уже обеспечены в полном объеме.

Предположительно, законодатель не случайно в норме закона подчеркивает, что осужденные в изоляторе временного содержания находятся на условиях содержания в штрафном изоляторе, а не на условиях изолятора временного содержания. Но в ПВР ИУОТ некоторые аспекты данного вида содержания не отражены, например, касаемые постельных принадлежностей, в то время как в Правилах внутреннего распорядка изоляторов временного содержания территориальных органов внутренних дел, утвержденных постановлением МВД Республики Беларусь от 30 ноября 2016 г. № 315 (далее – ПВР ИВС), исчерпывающе прописаны нормы обеспечения постельными принадлежностями и постельным бельем лиц, содержащихся