

13. Автономов, А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник / А.С. Автономов. – М. : Велби : Проспект, 2005. – 552 с.

14. Чудаков, М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / М.Ф. Чудаков. – Минск : Харвест, 1998. – 784 с.

Дата поступления в редакцию: 29.02.16

A.I. Kurak, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Constitutional and Administrative Law of the Academy of Public Administration Under the Aegis of the President of the Republic of Belarus

ON THE CONCEPT AND FEATURES OF CONSTITUTIONAL-LEGAL RELATIONS

The problem concerning the concept, the essence of the features of constitutional legal relations. Cites the opinion of the Belarusian and Russian authors on these issues, sets out the author's own conclusions.

Keywords: constitutional law, the subject of constitutional law, constitutional-legal relations, especially the constitutional-legal relations.

УДК 343.8

С.Г. Луговский, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь (e-mail: 1482370@mail.ru)

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА БРАК В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Рассматриваются основания, условия и порядок заключения и расторжения брака с лицом, осужденным к лишению свободы и отбывающим наказание в местах лишения свободы. Выделяются особенности заключения брака с лицом, находящимся в местах лишения свободы.

Ключевые слова: семья, брак, расторжение брака, места лишения свободы, регистрация брака, расторжение брака, осужденный.

С древних времен семья считается высшей ценностью человека, высочайшим показателем уровня морализации общества. На протяжении столетий обычаи ее формирования менялись, совершенствовались, прогрессировали. Наше государство, выбрав статус демократического, ставит развитие и укрепление института семьи и брака в качестве первостепенной задачи каждого нового поколения. Президент Республики Беларусь, обращаясь к белорусскому народу в Международный день семьи, отметил: «...семья – это уникальный институт, союзник общества в решении его коренных проблем, утверждении нравственных устоев, развитии экономики и культуры...» [1, с. 1]. Из этого следует, что одной из мер по разработке и реализации государственной и семейной политики является проведение комплексных исследований по проблемам семьи и брака.

Согласно ст. 32 Конституции Республики Беларусь брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Именно государство заинтересовано в оказании влияния на матримониальную сферу, что обуславливает необходимость правового регулирования отношений между мужчиной и женщиной и формирования законодательства, которое позволит стабилизировать брачно-семейные отношения и создать условия, необходимые и достаточные для заключения прочного брака и развития устойчивых семейных отношений.

Исследуя историю становления и развития правового регулирования заключения и прекращения брака, необходимо принимать во внимание сложившиеся на протяжении веков правовые традиции. Так, до 1917 г. основой брачно-семейного права являлось церковное право. Брак – основная форма создания семьи, а семья – основа государства, поэтому содержание семейных отношений зависит не только от интересов самих членов семьи, но и от интересов государства и церкви. Устанавливая правила заключения и прекращения брака, государство и церковь оказывают воздействие на поведение индивида и тем самым определяют степень его свободы в данных отношениях.

На институт брака и семьи можно смотреть с различных позиций, но значимыми были и остаются определяющие. Так, в современной энциклопедической литературе под браком понимается семейный союз мужчины и женщины (супружество), порождающий их права и обя-

занности по отношению друг к другу и к детям [2, с. 34]. При этом необходимо отметить, что вопросы возникновения, развития и прекращения супружеских правоотношений достаточно разносторонне освещены в юридической литературе. Однако, несмотря на обширный круг работ, посвященных супружеским правоотношениям, многие вопросы, а также отдельные проблемы являются малоисследованными и требуют дальнейших разработок. К их числу относится вопрос об особенностях правового регулирования супружеских отношений лиц, осужденных к лишению свободы.

С одной стороны, возрастают факторы, способствующие укреплению семьи и повышению ее социальной роли, а с другой – растут противоречия, не только мешающие семье, но и нередко способствующие ее распаду. Как показывает судебная практика, среди брачно-семейных дел одно из первых мест занимают дела о расторжении брака. Как показало исследование, проведенное профессором Е. Антиповой, число разводов с 60-х гг. увеличилось в два раза. Кроме того, по показателю разводов на тысячу жителей наша страна занимает второе место в мире, и чаще всего распадаются молодые браки продолжительностью от года до четырех лет. Таким образом, рассматриваемая проблема привлекает внимание достаточно широкого круга исследователей в силу своей остроты и актуальности.

Одной из причин расторжения брака является осуждение одного из супругов, специфика нахождения которого в местах лишения свободы чаще всего приводит к именно расторжению брака, чем к его заключению. Имеет место и немалое количество случаев регистрации заключения брака с лицами, которые уже отбывают наказание. Законодатель предусмотрел единые процедуры записи актов гражданского состояния для всех граждан, однако существуют определенные особенности, связанные с нахождением одного из супругов в местах лишения свободы. Регистрация брака в местах лишения свободы проводится на основании Кодекса о браке и семье Республики Беларусь (КоБС). Согласно ст. 210 КоБС регистрация заключения брака с лицом, отбывающим наказание в виде ареста, ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, лишения свободы, пожизненного заключения, а также осужденным к смертной казни производится органом, регистрирующим акты гражданского состояния, по месту нахождения учреждения уголовно-исполнительной системы (УИС). Кроме того, законодатель не определил кодифицированным нормативным актом особый порядок заключения брака для лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих назначенное наказание. Тем не менее особенности совершения записи акта о регистрации брака с лицами, содержащимися в учреждениях УИС, определенно существуют и связаны прежде всего с условиями и режимом отбывания наказания [3].

Так, гражданин, желающий вступить в брак с лицом, отбывающим наказание в местах лишения свободы, обращается в орган регистрации актов гражданского состояния с заявлением о выдаче бланка совместного заявления о заключении брака. Бланк заявления может быть выдан и непосредственно подозреваемому или обвиняемому по его просьбе администрацией исправительного учреждения. Обычно заявление о регистрации брака приходит подавать сторона, находящаяся в момент его подачи на свободе, и на практике чаще всего это делает женщина. Основная причина заключения браков с лицами, отбывающими наказание в местах лишения свободы, – беременность женщины, общий ребенок (дети) [4, с. 108].

Первая особенность, с которой сталкивается лицо, подающее заявление, – обращение в орган регистрации актов гражданского состояния с заявлением о регистрации брака. Если у лица, подающего заявление, нет возможности подать заявление по месту нахождения исправительного учреждения, оно заполняет только свою часть заявления, а органы регистрации актов гражданского состояния удостоверяют все данные его паспорта. Все собранные документы направляются почтой на адрес администрации исправительного учреждения по месту отбывания наказания второго будущего супруга. Администрация передает поступившее заявление самому осужденному для его заполнения. Отличительной чертой заключения таких браков является обязательность удостоверения подписи осужденного в заявлении начальником исправительного учреждения по месту отбывания наказания. Подлинность подписи может быть также засвидетельствована нотариусом или иным должностным лицом, которому в соответствии с законодательными актами предоставлено право совершать нотариальные действия. Основная проблема, с которой сталкивается в данной ситуации осужденный, – отсутствие документа, удостоверяющего личность. Длительный срок предоставления осужденному паспортных данных

часто является причиной замедления процесса подачи заявления в сам орган регистрации актов гражданского состояния. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что гражданам, один из которых находится в местах лишения свободы, необходим более длительный срок для подачи заявления, так как процедура его подачи довольно длительна и сложна. Еще одним рычагом торможения, а то и прекращения рассматриваемой процедуры является необходимость оплаты государственной пошлины на вступление в брак. От данного условия вступления в брак лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, не освобождены [5, с. 125]. После совершения необходимых действий заявление подлежит возврату в орган регистрации актов гражданского состояния по месту нахождения исправительного учреждения.

Таким образом, представляется целесообразным вменить в обязанности не только сотрудников исправительного учреждения, в котором отбывает наказание один из будущих супругов, но и работников органов регистрации актов гражданского состояния доведение до понимания граждан, желающих вступить в брак с лицами, осужденными к лишению свободы, особенно порядка государственной регистрации заключения брака между желающими вступить в брак лицами в случае если одно из них (или оба) находится под стражей или в местах лишения свободы. Следует иметь в виду, что данная процедура несколько отличается от обычной отсутствием права выбора органа регистрации актов гражданского состояния, местом регистрации, лишением права вступающих в брак самостоятельного выбора количества участников брачной церемонии и т. д.

Руководитель органа регистрации актов гражданского состояния может отказать в государственной регистрации заключения брака, если располагает доказательствами, подтверждающими наличие обстоятельств, препятствующих заключению брака, установленных ст. 19 КоБС Республики Беларусь, а именно:

между лицами, из которых хотя бы одно лицо состоит уже в другом браке, зарегистрированном в установленном порядке;

родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, между полнородными и неполнородными братьями и сестрами, а также между усыновителями и усыновленными;

между лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным.

Вместе с тем сокрытие лицом, вступающим в брак, обстоятельств, препятствующих его заключению, является основанием для признания брака недействительным. Важно отметить, что иных обстоятельств, препятствующих заключению брака, законом не предусмотрено. Перечень ограничений для вступления в брак является исчерпывающим. Соответственно не могут служить препятствием для вступления в брак прочие обстоятельства, в том числе и нахождение лица в местах лишения свободы.

Орган регистрации актов гражданского состояния, принявший заявление о заключении брака с лицом, содержащимся в учреждении УИС, по согласованию с данным учреждением назначает день и время регистрации заключения брака. Государственная регистрация заключения брака с лицом, находящимся под стражей или отбывающим наказание в местах лишения свободы, производится в помещении, определенном начальником соответствующего учреждения по согласованию с руководителем органа регистрации актов гражданского состояния. Для этого молодоженам предоставляется длительное свидание продолжительностью до трех суток. Кроме того, права на заключение брака не лишены также лица, осужденные к смертной казни [6, с. 69–70]. Транспортные расходы, связанные с выездом работника органа регистрации актов гражданского состояния для проведения регистрации заключения брака вне пределов помещения органа регистрации актов гражданского состояния, возмещают лица, вступающие в брак, т. е. в данном случае осужденный либо его будущая супруга. В частности, общее количество приглашенных со стороны указанных лиц не может быть более двух человек. Все присутствующие при заключении брака лица, кроме представителя органа регистрации актов гражданского состояния и арестованного, должны иметь письменное разрешение на свидание, выданное лицом или органом, в производстве которого находится уголовное дело. Если на момент регистрации брака подозреваемый или обвиняемый отбывает дисциплинарное взыскание в карцере, то регистрация брака может быть произведена только после отбытия этой меры взыскания.

На наш взгляд, данный подход не является правильным, так как в КоБС не предусмотрено ограничение режима отбывания наказания как одного из условий, препятствующих заключению брака. Следует отметить, что, отбывая дисциплинарное наказание, осужденный может испытать ухудше-

ние условий режима отбывания наказания, однако его гражданские права не должны затрагиваться никоим образом. Невозможность заключения брака во время нахождения в карцере представляется неправомерным действием администрации уголовно-исполнительной системы.

Свидетельство о заключении брака выдается лицу, вступившему в брак с лицом, содержащимся в учреждениях УИС. В паспортах лиц, заключивших брак, и в личном деле подсудимого или осужденного проставляется штамп о регистрации брака. Важно отметить, что если лицо, содержащееся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, при вступлении в брак избрало фамилию другого супруга либо двойную фамилию, то в личном деле производится соответствующая запись.

Вместе с тем причин, побуждающих людей создавать семьи, строить устойчивые связи и взаимоотношения, много, но основной являются потребности человека (духовные, физиологические), которые заставляют мужчину и женщину объединяться для продолжения человеческого рода; создания материальных условий существования – жилища, одежды, питания; удовлетворения потребности в детях и сексе [7, с. 83].

Мы считаем, что брак с лицом, находящимся в местах лишения свободы, по своим целям, признакам, порядку заключения имеет существенные различия с браком «свободных» граждан. Такой брак не может достичь своих целей, из чего следует необходимость значительных изменений в современном семейном законодательстве. В свете последних изменений и нововведений со вступлением в силу Указа Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2014 г. № 572 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей» число браков и рождаемость наверняка увеличится, в том числе и с участием осужденных к лишению свободы, что может привести к неэффективному применению положений настоящего Указа и увеличению количества детей в неблагополучных семьях.

Необходимо обратить внимание на то, что проблемы регистрации заключения и расторжения брака в местах лишения свободы имеют место быть. Для лиц, вступающих в брак либо желающих его расторгнуть, если один из супругов находится в местах лишения свободы, данные процедуры часто занимают более длительное время и предполагают дополнительную процедуру. И причина здесь – неполная и нечеткая правовая регламентация брачно-семейных отношений с участием осужденных к лишению свободы.

Таким образом, институт брака с лицами, отбывающими наказание в местах лишения свободы, имеет свои существенные особенности и требует постоянного совершенствования и актуализации, в связи с чем практичным и обоснованным было бы выделение законодателем порядка осуществления брачно-семейных отношений с участием различных субъектов, в том числе и осужденных к лишению свободы, в отдельный самостоятельный нормативный акт.

1. Ирха, М. Обращение Президента в Международный день семьи / М. Ирха // Совет. Белоруссия. – 1999. – № 98. – С. 1.

2. Пенкрат, В.И. Семейное право Беларуси : учеб. пособие / В.И. Пенкрат. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2014. – 235 с.

3. Комментарий к Кодексу о браке и семье Республики Беларусь / Т.А. Белова [и др.] ; под общ. ред. В.Г. Тихины, В.Г. Голованова. – Минск : Светоч, 2000. – 304 с.

4. Каменецкая, М.С. Семейное право России : учеб.-практ. пособие / М.С. Каменецкая. – М. : ЕАОН, 2007. – 387 с.

5. Короткевич, М.П. К вопросу об условиях заключения брака по законодательству Республики Беларусь / М. П. Короткевич // Проблемы упр. – 2010. – № 4. – С. 123–129.

6. Шевченко, Е. О новых формах работы органов ЗАГС / Е. Шевченко // Юстыцыя Беларусі. – 2010. – № 6. – С. 69–70.

7. Антокольская, М.В. Семейное право : учебник / М.В. Антокольская – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2002. – 298 с.

Дата поступления в редакцию: 11.03.16

S.G. Lugovskiy, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Chair of Constitutional and International Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

IMPLEMENTATION OF THE RIGHT TO MARRY IN THE INSTITUTIONS OF THE CORRECTIONAL SYSTEM

The article deals with the grounds, conditions and procedure of marriage and dissolution of marriage with a person sentenced to imprisonment and serving time in prison. Author highlights the features of marriage to a prisoner.

Keywords: family, marriage, divorce, place of imprisonment, marriage registration, dissolution of marriage, convicted.