

Верно ли, что способы защиты, закрепленные ст. 11 ГК, а также те способы защиты, которые содержатся в специальных актах гражданского законодательства, должны строго соответствовать такой категории процессуального права, как предмет иска (заявления, жалобы)? Если, например, потерпевшая сторона неправильно с юридической точки зрения сформулирует обращенное к суду требование к ответчику, является ли это достаточным основанием для отказа в возбуждении производства по делу по причине неподведомственности дела суду? Возникает вопрос о «заурегулированности» общественных отношений в данном аспекте и обоснованности действий судебных органов при наличии открытого перечня способов защиты гражданских прав. Также следует установить, какая степень усмотрения в праве присутствует в данном случае, где заканчиваются его границы, кто их определяет.

Представляется, что ответы на эти вопросы можно получить только посредством четкого определения содержания таких категорий, как «форма защиты», «порядок защиты», «способ защиты».

Несомненным является тот факт, что научные юридические доктрины в сфере защиты гражданских прав играют важную роль в правопонимании и в процессе реализации правовых норм, регламентирующих данный институт, в связи с чем определение содержания наполняющих его правовых категорий имеет первостепенное значение.

2. Проблема соотношения отдельных категорий института защиты гражданских прав в материальных и процессуальных отраслях права.

В ст. 11 ГК содержится правовая категория «способы защиты» гражданских прав и открытый перечень этих способов. ГПК Республики Беларусь в ст. 7 оперирует понятием «способы судебной защиты».

На первый взгляд, название и содержание ст. 11 ГК и ст. 7 ГПК имеют некую тождественность. Однако идентичны ли были идеи законодателя при их формулировке?

Анализ правовых норм, содержащихся в данных статьях, позволяет сделать вывод о том, что способ судебной защиты отождествляется законодателем с предметом судебной деятельности. Название ст. 7 ГПК приводит к непониманию категории «способ защиты» и ее смешению с категорией материального права «способ защиты гражданских прав». Для решения возникшей проблемы в первую очередь необходима выработка четкого категорийно-понятийного аппарата с учетом межотраслевой значимости исследуемого института.

3. Многообразие форм правовой защиты и правовое сознание в Республике Беларусь. Законодательство Республики Беларусь о защите гражданских прав в целом соответствует общепризнанным международным стандартам в области прав человека и, что является немаловажным, постоянно совершенствуется, в результате чего появляются новые формы и способы защиты гражданских прав.

Правовая система Республики Беларусь предусматривает различные формы, способы и порядки защиты гражданских прав. Однако как в действительности стремление законодателя к расширению форм и способов защиты гражданских прав сказывается на правовом сознании субъектов правовых отношений? Насколько такое многообразие востребовано в реальности? Осведомлены ли субъекты гражданских отношений о существующих возможностях защиты? Не является ли принятие нормативных правовых актов, регламентирующих применение новых альтернативных способов разрешения споров, проявлением правового идеализма?

Ответы на эти вопросы также должны учитываться законодателем при разработке новой концепции института защиты гражданских прав и законных интересов.

4. Проблема унификации гражданского процессуального и хозяйственного процессуального законодательства. Данный процесс следует оценивать положительно. Однако перед законодателем будет поставлена одна из сложнейших задач – не только унифицировать отрасли процессуального законодательства, но и отразить наработки материальных отраслей права в сфере защиты субъективных прав и законных интересов субъектов различных правоотношений.

УДК 343 + 351.74

Н.Н. Ермошкевич

О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Немаловажное значение для повышения престижности службы в правоохранительных органах, притока в эту систему высококвалифицированных специалистов с должным уровнем знаний имеет формирование соответствующего правового механизма социальной защиты сотрудников. Обеспечение адекватных социальных гарантий особенно важно в случае гибели (смерти) сотрудника при исполнении им служебных обязанностей, получения им увечья, травмы или инвалидности, вследствие чего происходит снижение или утрата им трудоспособности.

Первостепенной задачей видится совершенствование правовой и социальной защищенности сотрудников правоохранительных органов как составной части социально-правовой защиты личности в Республике Беларусь.

Многие аспекты социальной защиты сотрудников правоохранительных органов в связи с причинением им вреда при исполнении служебных обязанностей находят свое отражение в целом ряде нормативных правовых актов, регламентирующих режим прохождения службы в соответствующих правоохранительных органах. Отдельные положения Закона от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» относительно социальной защиты личности имеют самое непосредственное отношение и к социальной защите сотрудников правоохранительных органов.

Кроме мер обеспечения безопасности, направленных на воспрепятствование причинению вреда, Законом Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. № 340-З «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контро-

лирующих (надзорных) органов, сотрудников органа государственной охраны» гарантируется социальная поддержка защищаемых лиц и членов их семей. В эту систему мер включено обязательное государственное страхование жизни и здоровья перечисленных в законе лиц за счет средств республиканского бюджета.

На наш взгляд, из конституционного принципа равенства и справедливости вытекает необходимость равного обращения с лицами, находящимися в равных условиях, в одинаковых или сходных обстоятельствах. Поэтому обязательное государственное страхование защищаемых данным законом лиц должно обеспечить их страховую защиту в одинаковой степени.

Однако в действующем законодательстве об обязательном государственном страховании отсутствует единое правовое регулирование соответствующей группы общественных отношений и различается степень их страховой защиты, что, на наш взгляд, приводит к нарушению конституционного принципа юридического равенства граждан. Так, в отношении сотрудников правоохранительного блока порядок и условия обязательного государственного страхования определяются законодательством о правовом статусе соответствующего правоохранительного органа. В отношении судей, в том числе Верховного и Конституционного Суда, Кодексом о судоустройстве и статусе судей (ст. 113), судебных исполнителей – в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18 июня 2003 г. № 258 «Об обязательном государственном страховании судебных исполнителей».

Единые правила, определяющие порядок и условия выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию, установлены Положением об обязательном государственном страховании (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 308) только в отношении ряда сотрудников правоохранительных органов. К ним отнесены сотрудники Следственного комитета, сотрудники и лица гражданского персонала из числа судебных экспертов Государственного комитета судебных экспертиз, сотрудники органов внутренних дел, прокурорские работники, работники органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, работники органов Комитета государственного контроля, некоторые должностные лица налоговых органов. Степень их страховой защиты в указанных актах определяется по-разному. В основном в случае гибели (смерти) сотрудника правоохранительных органов, наступившей вследствие преступного посяательства на его жизнь или здоровье в связи с осуществлением им служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) преступления, административного правонарушения, семье погибшего (умершего) (его наследникам) производится единовременная страховая выплата в размере 10-летней суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет погибшего (умершего). В случае гибели (смерти) сотрудника при иных обстоятельствах, но имевших место в связи со служебной деятельностью, страховая выплата составляет всего 250 базовых величин. Однако страховое обеспечение наследникам в случае гибели (смерти) судьи или судебного исполнителя в период работы или после увольнения с должности, наступившей вследствие телесных повреждений или иного причинения вреда здоровью, полученных в связи с исполнением погибшим (умершим) служебных обязанностей, выплачивается в размере его 15-летней заработной платы. Более того, с 1 июля 2014 г. судьи и судебные исполнители являются застрахованными от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на условиях и в порядке, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности». Данное страхование направлено на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью застрахованного при выполнении им трудовых обязанностей, путем страховых выплат. При этом обязанность страховщика по осуществлению страховых выплат не зависит от вины страхователя в наступлении вреда, а возникает при наличии страхового случая, которым является факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержденный в установленном законодательством порядке.

В отношении лиц из числа сотрудников правоохранительных органов (органов внутренних дел, Следственного комитета и др.), ставших инвалидами из-за получения служебной травмы и уволенных по состоянию здоровья в связи с невозможностью продолжения службы в правоохранительных органах, а также лиц, потерявших кормильца при таких же обстоятельствах, какие-либо правовые гарантии возмещения вреда, даже сопоставимые по объему и характеру с существующими и применяемыми в отношении граждан, подлежащих обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в настоящее время отсутствуют. Особенно это касается случаев, где страховая выплата по обязательному государственному страхованию определяется в базовых величинах. Такое правовое положение не обеспечивает равную страховую защиту имущественных интересов лиц, на которых распространяется обязательное государственное страхование.

В целях обеспечения равной страховой защиты, повышения социальной защищенности лиц из числа сотрудников правоохранительных органов, ставших инвалидами из-за получения служебной травмы и уволенных по состоянию здоровья в связи с невозможностью продолжения службы в правоохранительных органах, а также лиц, потерявших кормильца при таких же обстоятельствах, в Положение об обязательном государственном страховании предлагается внести дополнения в части гарантий на получение во внесудебном порядке возмещения вреда, причиненного их жизни или здоровью, в объеме, предусмотренном гл. 58 ГК Республики Беларусь, при одновременном сохранении всех существующих выплат, в том числе выплат по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья указанной категории лиц.

УДК 351.74:65

А.Н. Какора

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АДАПТАЦИЯ СОТРУДНИКОВ, УВОЛЬНЯЮЩИХСЯ ИЗ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В настоящее время решению вопроса о социально-экономической адаптации сотрудников, увольняющихся из органов внутренних дел, уделяется явно недостаточное внимание. Оказавшись за пределами системы, бывшие сотрудники сталкиваются со многими проблемами, в числе которых социальная и трудовая невостребованность, отсутствие опыта и навыков работы в условиях рыночной экономики, невнимание местной администрации к их нуждам и т. д.