

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛИРУЕМЫХ ПОСТАВОК В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ**

Как показывает практика, в ходе деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков правоохранительными органами чаще всего задерживаются рядовые члены преступных организаций, осуществляющих оптовые поставки наркотиков: курьеры, мелкие продавцы. Это позволяет оставшимся на свободе организаторам быстро восполнить потери и продолжить свой преступный бизнес. Данное положение может быть кардинально изменено путем использования современных эффективных оперативно-розыскных мероприятий. Контролируемая поставка является одним из них. В ходе ее проведения правоохранительные органы откладывают по времени изъятие перевозимых наркотиков и задержание причастных к этому лиц до наиболее удобного в тактическом отношении момента.

Анализ имеющихся данных свидетельствует о том, что контролируемая поставка неоправданно редко применяется органами внутренних дел Республики Беларусь. Так, в 2002 г. контролируемая поставка подразделениями по противодействию незаконному обороту наркотиков и преступлениям в сфере нравов МВД Беларуси не проводилась ни разу. В то же время органами внутренних дел России в 2000 г. проведено более 60 таких поставок, в 2002 г. на Украине - 157, в Кыргызстане - 9.

На недостаточное использование контролируемой поставки указывают и данные анкетирования оперативных сотрудников подразделений ПНОНиПСН, КБОПиК МВД, в котором участвовало 92 сотрудника, имеющих достаточный опыт работы в органах внутренних дел (свыше 5 лет у 80,4 % сотрудников, принявших участие в анкетировании), высокий образовательный уровень (у 85,9 % анкетированных - высшее или несколько высших образований). Результаты данного анкетирования позволили выявить ряд проблем.

Несмотря на то что подавляющее большинство сотрудников (96,7 %) отмечают высокую эффективность контролируемой поставки при пресечении незаконного оборота наркотиков, 73,9 % опрошенных не проводили ее никогда. В течение 2002 и 2003 гг. контролируемая поставка проводилась 10,8 % сотрудников. На вопрос о возможных причинах такого положения 39,4 % опрошенных назвали отсутствие опыта проведения данного ОРМ, 33 % - отсутствие оперативной информации по крупным поставкам наркотиков, 26,6 % - отсутствие инструкции по проведению данного ОРМ.

Анкетирование выявило низкую осведомленность сотрудников о возможностях, предоставляемых им законом в рамках контролируемой поставки. Так, 20,6 % принявших участие в анкетировании указали, что пол-

ная подмена наркотиков противоречит законодательству, что является неверным. Возможность осуществления полной или частичной замены наркотиков с целью уменьшения риска потери перемещаемых под контролем наркотиков регулируется § 3 ст. 11 Конвенции ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» 1988 г., ратифицированной соответствующим постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 28 июля 1990 г. Для устранения имеющегося правового пробела было предложено включить нормы вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь в правовую основу оперативно-розыскной деятельности, изложенную в ст. 5 закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Данное предложение было включено в обсуждаемый в настоящее время проект изменений в данный закон.

В остальном, большая часть сотрудников (49,5 %) считает целесообразным при контролируемой поставке осуществлять частичную замену наркотиков и 29,9 % - полную замену. С тактической точки зрения целесообразно осуществление частичной замены. В грузе оставляют такое количество наркотических средств, которого хватит для возбуждения уголовного дела по факту обнаружения наркотиков с целью задержания причастных лиц на месте преступления. При полной замене контролируемого груза доказательственной базой будут лишь протоколы изъятия наркотиков в стране происхождения. Их передача по официальным каналам зависит от наличия с данным государством договора о сотрудничестве в борьбе с преступностью или договора о правовой помощи по уголовным делам и может занять длительное время, при этом в момент захвата с поличным будут отсутствовать правовые основания для задержания лиц в связи с фактическим отсутствием наркотиков. Это позволит преступникам скрыться и приведет к срыву всей операции.

В ходе анкетирования выявлен другой аспект, связанный с недостаточным правовым регулированием контролируемой поставки. 65,2 % оперативных сотрудников считают возможным проведение контролируемой поставки с использованием курьера, перевозящего наркотики внутри тела. Однако в соответствии со ст. 10 закона «Об оперативно-розыскной деятельности» одним из условий допустимости причинения вреда в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности является то, что причиненный вред должен быть менее значительным, чем предотвращенный. Естественно, если в ходе осуществления контролируемой поставки сотрудники используют курьера, внутри тела которого находятся наркотики, они рискуют жизнью этого человека. Такой риск противоречит закону. В этих случаях перед осуществлением каких-либо последующих действий необходимо извлечь курьера от его опасного груза.

57,6 % сотрудников, участвующих в анкетировании, высказались за продолжение контролируемой поставки, даже если в ходе операции имела

место утеря объекта наблюдения и не исключается, что наркотик был передан курьером третьим лицам. Представляется, что такая тактика не является оптимальной. Как показывает опыт практической деятельности, потеря контроля над грузом даже на небольшое время может привести к тому, что преступники передадут груз третьим лицам и на завершающей стадии операции наркотики изъяты не будут. Тогда действия должностных лиц, допустивших попадание наркотиков в незаконный оборот, можно квалифицировать как злоупотребление властью или служебными полномочиями, служебную халатность или бездействие должностного лица в зависимости от конкретной ситуации.

Проведение контролируемой поставки связано с большими материальными затратами и привлечением значительных сил. С этой точки зрения нецелесообразно проводить ее с целью пресечения менее тяжких преступлений. В то же время результаты анкетирования показали, что 68,1 % оперативных сотрудников не согласны с введением такого ограничения, поскольку на стадии оперативной разработки часто невозможно заранее определить, попадают ли действия разрабатываемых под категорию тяжкого деяния.

Решение данного вопроса требует принятия определенного компромисса между двумя точками зрения.

44,6 % сотрудников отрицательно ответили на вопрос о возможности инициирования и проведения органами внутренних дел международной контролируемой поставки. Однако согласно ст. 7 и 11 закона «Об оперативно-розыскной деятельности» контролируемую поставку могут инициировать и проводить все субъекты оперативно-розыскной деятельности. При этом в соответствии со ст. 8 данного закона организаторы данной операции обязаны информировать другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, о ставших им известных фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов. Так, если внешняя контролируемая поставка связана с контрабандой, входящей в компетенцию Комитета государственной безопасности и Государственного таможенного комитета, то орган внутренних дел - инициатор - должен информировать данные ведомства о факте проведения им контролируемой поставки и осуществлять ее совместно с ними.

Во многом данное заблуждение практических сотрудников связано с существованием определенного противоречия в законодательстве. Так, в ст. 221-223 Таможенного кодекса Республики Беларусь закреплён частный случай проведения контролируемой поставки. Она проводится таможенными органами, и решение об ее проведении принимается Государственным таможенным комитетом совместно с Комитетом государственной безопасности. Если страной назначения наркотиков является иностранное государство, о принятом решении таможенный орган немедленно уведомляет Генерального прокурора Республики Беларусь. Требования закона

«Об оперативно-розыскной деятельности» таких ограничений не содержат.

По действующему закону, регулирующему общественные отношения в сфере оперативно-розыскной деятельности, таможенные органы являются ее субъектами, а контролируемая поставка отнесена к оперативно-розыскным мероприятиям. Так как ст. 221-223 Таможенного кодекса Республики Беларусь, касающиеся проведения контролируемых поставок, вступают в противоречие с нормами закона «Об оперативно-розыскной деятельности», представляется целесообразным исключить данные статьи, оставив лишь отсылочную норму ст. 220-1 Таможенного кодекса Республики Беларусь, гласящую, что «таможенные органы Республики Беларусь осуществляют оперативно-розыскную деятельность в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Республики Беларусь об оперативно-розыскной деятельности». Данной отсылочной нормы вполне достаточно для действенного законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности таможенными органами.

Норму ч. 3 ст. 221 о том, что уголовное дело при проведении контролируемой поставки за рубеж не возбуждается, следует внести в закон «Об оперативно-розыскной деятельности».

Таким образом, в настоящее время в проведении контролируемых поставок существует ряд правовых и организационных проблем, связанных в значительной степени с недостаточным подзаконным регулированием данного оперативно-розыскного мероприятия. Детальная регламентация контролируемых поставок отсутствует. Это создает сложности при их проведении, особенно когда задействованы различные правоохранительные органы Республики Беларусь. Результаты анкетирования указывают, что 93,5 % опрошенных сотрудников отметили необходимость разработки инструкции, регламентирующей проведение контролируемой поставки.

Для учета специфики деятельности всех заинтересованных правоохранительных органов данная инструкция должна носить межведомственный характер. В ней необходимо разъяснить некоторые положения различных отраслей права в отношении контролируемой поставки и регламентировать порядок ее проведения. Данная инструкция должна содержать:

- расширенное определение контролируемой поставки;
- предпосылки допустимости ее проведения;
- последовательность действий сотрудников на различных этапах ее проведения и в различных ситуациях.

Таким образом, рассмотренные материалы свидетельствуют о том, что эффективное применение правоохранительными органами контролируемой поставки, являющейся мощным средством борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, невозможно без налаживания эффективного межведомственного и международного взаимодействия между компетентными ведомствами, ликви-

дании ряда законодательных пробелов в национальном законодательстве и без принятия мер по совершенствованию правового регулирования данного оперативно-розыскного мероприятия.

© Д.Л. Харевич, 2004