

УДК 351.74:65

Е.Н. Мазаник, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь

(e-mail: mazanik.e@mail.ru);

Н.И. Рудович, старший преподаватель кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь

(e-mail: roodnik@mail.ru)

ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЖИЛИЩНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА КАДРОВУЮ ПОЛИТИКУ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Рассматриваются вопросы, возникающие в системах комплектования и подготовки кадров органов внутренних дел (ОВД) в связи с введением института жилья коммерческого использования. Анализируется зарубежный опыт использования данного вида жилья в решении социально-экономических проблем. Предложено разрешение коллизий, возникающих в процессе использования жилых помещений коммерческого использования в структуре ОВД.

Ключевые слова: социальное обеспечение, право на жилище, жилье коммерческого использования, кадровая политика, сотрудники ОВД, комплектование, замещение должностей, подготовка кадров, заочная форма получения образования.

Личность развивается достойно, если государство уделяет внимание решению вопросов, связанных с реализацией социально-экономических прав своих граждан: права на труд, образование, охрану здоровья, а также права на жилье. В ст. 25 Всеобщей декларации прав человека закреплено: «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи». Закрепляя указанные универсальные стандарты в национальном законодательстве, белорусское государство подтверждает свою приверженность к дальнейшему процессу формирования и совершенствования механизма реализации социальных и экономических прав различных категорий граждан.

Создание подлинного социально ориентированного государства – достаточно длительный и сложный процесс. Несмотря на декларируемые принципы всеобщего равенства, следует отметить, что единый подход в реализации социально-экономической политики в силу сложившихся объективных и субъективных причин для всех категорий граждан практически невозможен. Из-за специфики отдельных профессий государство в законодательном порядке закрепляет специальные меры социальной защиты.

Согласно Закону Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» особое место среди указанной категории граждан занимают сотрудники ОВД, которым (ст. 32 ч. 3) запрещено заниматься другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме преподавательской, научной, творческой деятельности, медицинской практики, осуществляемых по согласованию с руководителем подразделения ОВД, в котором сотрудник проходит службу (в отношении руководителя подразделения ОВД – по согласованию с его непосредственным начальником).

Создание условий для качественного решения жилищных проблем в ближайшее время будет оставаться приоритетным направлением в обеспечении социальной защищенности сотрудников ОВД и тем самым значительно влиять на формирование кадрового состава ОВД. По результатам анкетирования, проведенного среди курсантов 5-го курса факультета милиции и уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь, большинство респондентов (около 70 %) среди социально-экономических прав, имеющих приоритетное значение, наряду со стабильной заработной платой, медицинским обслуживанием, пенсионным обеспечением и т. д. отметили реализацию жилищных прав. Таким образом, грамотное решение жилищных вопросов в сфере социально-экономической политики оказывает непосредственное влияние на престижность службы, а в конечном итоге – и на качественный состав кадров ОВД.

Указанное обстоятельство вполне объяснимо, так как наличие собственного жилья является одним из соответствующих элементов благополучия и стабильности. Право на жилище было провозглашено рядом «социалистических» конституций последнего поколения, принятых в

60–70 гг. XX в. Но как право на получение комфортабельного и отвечающего потребностям жилища ни в одной из стран в полной мере не было осуществлено [1, с. 163]. Жилище предоставлялось, но потребности в нем обычно значительно опережали возможности их удовлетворения, и ждать очереди на улучшение условий приходилось в течение десятилетий.

Сегодня реализация права граждан на жилище не обязывает государство обеспечивать каждого нуждающегося жильем, а только предполагает создавать действенные механизмы, направленные на поддержание и развитие инициативы граждан в решении своих жилищных проблем. Таким образом, государство в данной сфере изыскивает возможности финансового и организационного характера с целью обеспечения доступности жилья для граждан, а также создания безопасных и комфортных условий их проживания. Несмотря на принимаемые государственные программы с целью решения указанной проблемы, по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь в 2014 г. число граждан (семей), состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, составило более 742 тыс. человек [2].

С учетом обстоятельств сложившейся ситуации на правительственном уровне было внесено предложение о возрождении некогда популярных, но давно забытых доходных домов¹, впервые появившихся на территории Беларуси на рубеже XVIII–XIX вв. Арендным является жилье, предоставляемое в наем арендатору на определенный срок за определенную плату в пользу арендодателя. Доходный дом представляет собой многоквартирный жилой дом, где жилые и нежилые помещения без ограничения размера площади предоставляются во временное владение и пользование юридическим либо физическим лицам по договорам аренды и коммерческого найма. По своей функциональности белорусские доходные дома практически не отличались от своих зарубежных аналогов и были предназначены для удовлетворения жилищных потребностей различных социальных групп населения.

Во многих странах решение жилищной проблемы в свое время начиналось именно с развития арендного сектора, предназначенного для тех граждан, чьи доходы не позволяли без помощи государства обеспечить себя жильем. В результате сегодня доля арендного жилья, например, в Германии составляет 60 %, в Швеции – 57, в Нидерландах – 55, в Дании – 44, в Японии и США – порядка 34 % [3]. Таким образом, практически половина европейцев предпочитает арендовать квартиры, а не строить собственное жилье. Данное положение сложилось еще во многом и потому, что за границей преобладает так называемый «культ работы», а не жилья, т. е. была бы возможность трудоустроиться, а жилье всегда найдется.

Представляется возможным предположить, что на современном этапе западная модель поведения не будет в полной мере воспринята белорусским обществом, так как возможность иметь постоянную крышу над головой рассматривается белорусскими гражданами как один из основных показателей стабильности. В таком случае можно говорить о решении жилищной проблемы в ближайшие годы как определяющем факторе при выборе профессии, что особенно актуально при формировании кадровой политики правоохранительных органов Республики Беларусь.

В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь гражданам, в том числе сотрудникам ОВД, предоставляются жилые помещения коммерческого использования. С изданием Указа Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2013 г. № 563 «О некоторых вопросах правового регулирования жилищных отношений» в МВД Республики Беларусь, территориальных органах и подразделениях внутренних дел и во внутренних войсках был сформирован фонд арендного жилья. В его состав включены служебные и специальные жилые помещения государственного жилищного фонда. Всего по республике в ведомственный фонд коммерческого жилья включено 768 квартир, из которых в Витебской области – 92, Могилевской – 89, Брестской – 63, Гродненской – 40, Гомельской – 31, Минской – 27 и в столице – 426 [4].

Жилые помещения коммерческого использования находятся в оперативном управлении начальников территориальных органов внутренних дел. Предоставление жилых помещений коммерческого использования осуществляется после заключения с сотрудником договора о найме жилого помещения государственного жилищного фонда. Согласно ст. 90 вышеназванного указа договор заключается на период прохождения службы в ОВД и в определенном подразделении ОВД, а в ст. 92 закреплено, что наниматели жилых помещений коммерческого использования подлежат выселению из занимаемых жилых помещений со всеми проживающими с ними чле-

¹ Доходный дом – принадлежащий частному домовладельцу дом с квартирами, сдававшимися в наем (доходные дома существовали в России до 1917 г.).

нами семьи и иными лицами без предоставления других жилых помещений в случае прекращения трудовых (служебных) отношений с организацией, предоставившей жилое помещение, если жилое помещение коммерческого использования предоставлено в связи с характером трудовых (служебных) отношений.

Таким образом, подразделения, располагающие в оперативном управлении большим количеством жилья коммерческого использования, будут иметь меньший некомплект, что позволит более эффективно выполнять правоохранительные функции в пределах определенной территориальной единицы. Так, сотрудники ОВД будут более «привязаны» к месту службы.

В таком подходе к распределению арендного жилья имеется и ряд недостатков, негативно влияющих на реализацию кадровой политики ОВД, что в первую очередь связано с вопросами подготовки кадров. Подготовка специалистов для ОВД и поддержание уровня их профессионального мастерства обеспечиваются функционированием системы профессиональной подготовки, так как именно совершенствование профессионального образования служит основой для последующей подготовки кадров ОВД.

В последнее время заочная форма получения образования подвергается критике, однако вряд ли она утратит актуальность, так как, с одной стороны, служит одним из способов реализации конституционного права сотрудника на получение образования, а с другой – возможностью совершенствования профессиональной компетентности специалиста. Более того, не стоит забывать, что наличие высшего юридического образования является обязательным условием для замещения ряда должностей в системе МВД.

В соответствии с п. 37 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, сотрудники, занимающие должности рядового и младшего начальствующего состава, зачисляются в учреждения образования МВД для получения среднего специального, высшего образования I ступени в заочной форме получения образования после заключения ими контракта о службе, предусматривающего обязанность прохождения ими службы в течение срока получения данного образования в учреждении образования Министерства внутренних дел и не менее 2 лет службы после получения образования на должностях среднего и старшего начальствующего состава в соответствии с полученной специальностью (специализацией), а также устанавливается возмещение средств, затраченных МВД на их подготовку, в случаях, установленных в п. 189 настоящего Положения.

Следует отметить, что организационно-штатная структура отдельных подразделений ОВД не предусматривает значительного количества должностей среднего и старшего начальствующего состава, что в отдельных случаях затрудняет дальнейшее прохождение службы сотрудником, получившим образование в заочной форме в том же подразделении.

Из вышеуказанного следует, что сотрудник ОВД, заключивший договор о найме жилого помещения на период прохождения службы в определенном подразделении и получающий образование в заочной форме, может столкнуться с определенным выбором: получить юридическое образование в заочной форме и в дальнейшем проходить службу в другом подразделении или, не получив образования, проходить службу по старому месту, что не повлечет расторжения договора о найме жилого помещения. Подобная ситуация может возникнуть и в процессе перевода сотрудника из одного подразделения в другое в пределах одного ОВД.

По результатам анкетирования, проведенного среди курсантов 5-го курса факультета милиции и уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь, вопросы, связанные с решением жилищной проблемы, для большинства (около 80 % опрошенных) являются приоритетными даже в ущерб карьерному росту. Вполне объяснимо, что такой результат очевиден, так как решение жилищной проблемы сотрудника касается его лично и членов его семьи, что также является определяющим при принятии решения.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать определенные выводы.

Устойчивый рост дефицита жилья во многих городах республики обуславливает активное участие государства в решении указанных проблем. Особого внимания заслуживает правовая защита социально-экономических прав категорий лиц, не имеющих возможности в силу специфики своей профессиональной деятельности обеспечить самостоятельно реализацию своих социально-экономических прав в полном объеме. Несмотря на принятые нормативные правовые акты в указанной сфере, необходимо также создавать условия, при которых сотрудник и его трудоспособные члены семьи могли бы самостоятельно решать свои социально-экономические проблемы.

Необходимо на ведомственном уровне устранить противоречия, связанные с переходом сотрудника на другую должность в другое подразделение и выселением из жилого помещения коммерческого использования, а также регламентировать указанную процедуру путем принятия соответствующего ведомственного акта, предусматривающего быстрое и эффективное решение указанной проблемы.

Использование института арендного жилья как механизма решения жилищной проблемы сотрудников ОВД носит комплексный характер и не может рассматриваться в отрыве от решения других проблем, в том числе в сфере реализации кадровой политики. Считаем, что в решении жилищной проблемы сотрудника должен превалировать метод государственного стимулирования, суть которого заключается в следующем: МВД Республики Беларусь погашаются кредиты сотрудников ОВД, имеющих срок выслуги в его подразделениях более 15 лет, полученные на приобретение жилья. Данная мера позволит освободить жилое помещение коммерческого использования, занимаемое указанным сотрудником, а также избавит его от неопределенности, объективно возникающей после прекращения служебных отношений.

1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник : в 4 т. / отв. ред. Б.А. Страшун. – М. : БЕК, 1995. – 778 с. – Т. 1–2.

2. Улучшение жилищных условий населения [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika>. – Дата доступа: 06.12.2015.

3. «Доходный дом» для белорусов: что это такое? [Электронный ресурс] / Interfax.by. Информационное агентство. – Режим доступа: <http://www.interfax.by/article/33691>. – Дата доступа: 06.12.2015.

4. Вся правда об арендном жилье... [Электронный ресурс] / Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.mvd.gov.by/main.aspx?guid=219693>. – Дата доступа: 06.12.2015.

Дата поступления в редакцию: 22.12.15

***E.N. Mazanik**, Candidate of Juridical Sciences, Senior Lecturer at the Department of Constitutional and International Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus; **N.I. Rudovich**, Senior Lecturer at the Department of Constitutional and International Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

THE EFFECT OF CHANGES IN HOUSING LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS ON THE PERSONNEL POLICY OF LAW ENFORCEMENT BODIES

The article is devoted to the analyses of the opinions of scientists on the legal and non-legal forms of management activities in relation to the staff development of the internal affairs divisions of the law-enforcement agencies (hereafter – IAD). The establishment of legal forms of organization of framing of the staff of the internal affairs divisions of the law-enforcement agencies of the Republic of Belarus is viewed in the historical perspective and their specificity at the present stage is defined.

Keywords: social maintenance, right to housing, housing commercial use, personnel policy, internal affairs divisions of the law-enforcement agencies, staffing, recruiting, staff training, distance learning.

УДК 347.627

В.И. Пенкрат, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского и трудового права Академии МВД Республики Беларусь

СЕМЕЙНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ

Рассматривается состояние семейного законодательства Республики Беларусь в сфере противодействия насилию в семье и некоторые пути его совершенствования.

Ключевые слова: семья, семейное законодательство, защита прав семьи, защита прав несовершеннолетних, домашнее насилие, лишение родительских прав, отобрание детей без лишения родительских прав.

В настоящее время в Беларуси большое внимание стало уделяться предупреждению насильственной преступности и ее наиболее опасной разновидности – насилию в семье. Агрессивность и жестокость насильственных преступлений ежегодно увеличивается, возрастает и тяжесть их последствий.