

Для решения ряда имеющихся и предупреждения новых проблем у сотрудников, увольняющихся из органов внутренних дел, нужна комплексная программа по обеспечению их социальной защищенности в вопросах, связанных с адаптацией к иной социальной среде.

Переход сотрудников к новой трудовой деятельности сопряжен с рядом сложностей, связанных с переменами в жизни общества. Переоснащение современной техникой, постоянная специализация труда подняли в последнее время уровень профессиональной подготовки сотрудников. Более высокими стали и затраты на обучение, следовательно, высокими будут и потери, если с переходом к гражданской деятельности не удастся применить знания и опыт уволенных. Но это лишь экономическая сторона вопроса. Необходимо считаться и с тем, что изменившиеся возможности человека непосредственно влияют на его потребность в работе определенного содержания. Отсутствие же соответствия между предшествующей и новой специальностями не только ведет к снижению эффективности труда, но и образует целый ряд социально-личностных проблем, в числе которых повышенная психическая напряженность, неудовлетворенность собой, своей деятельностью.

Что может стать фундаментом успеха при поиске работы? Прежде всего полученная в органах внутренних дел профессиональная подготовка и морально-нравственные качества, сформировавшиеся в процессе службы. Во все времена и во всех странах в специализированные учебные заведения традиционно шла лучшая часть молодежи и, как правило, получала там наиболее качественную для своего времени подготовку. Не была исключением и наша страна.

Сотрудники органов внутренних дел имеют богатый практический опыт работы, содержание которой во многом сходно с деятельностью гражданских специалистов соответствующего профиля – охрана объектов, работа в структурах управления, юридическая, воспитательная деятельность.

Сотрудники органов внутренних дел приобретали свой опыт, как правило, в экстремальной, критической обстановке, куда более сложной, чем рыночные отношения или корпоративная борьба за рабочее место. Их отличают высокая исполнительность и дисциплинированность, организованность и ответственность, твердость духа и самоотдача. Все эти качества – базис для успешного освоения большинства гражданских профессий.

Тем не менее эксперты в вопросах занятости населения отмечают, что резкие переходы от одной деятельности к другой оправданы лишь в молодости, тогда как в зрелом возрасте при переходе с одного рабочего места на другое желательно выбирать сходные виды деятельности, сохранять стабильную линию профессионального пути, когда переход к новому этапу планируется в рамках предыдущего и логически его продолжает.

Обращение к новой деятельности – далеко не одномоментный акт в жизни сотрудника, а длительный противоречивый процесс, который характеризуется своеобразием психического состояния сотрудника и требует как определенных форм активности, так и различных видов помощи. В процессе кадрового сопровождения увольнения со службы из органов внутренних дел данная помощь будет наиболее актуальной.

В отношении увольняющихся сотрудников видится целесообразной реализация комплекса мероприятий.

Немаловажную роль в работе с ними играет профессиональная ориентация, направленная на выработку у них мотивации к трудовой деятельности после увольнения из органов внутренних дел, психологической готовности к предлагаемым вариантам переобучения и дальнейшего трудоустройства, а также на профессиональную переподготовку. Это важнейшие элементы процесса социальной адаптации.

В рамках реализации программы социально-экономической адаптации сотрудников, увольняющихся из органов внутренних дел, необходимо:

создать на базе ведомственных учреждений образования центры социальной адаптации увольняющихся сотрудников, осуществляющие организационное и научно-методическое руководство, проведение комплекса мероприятий по профессиональной ориентации, переподготовке и трудоустройству прошедших обучение сотрудников, увольняющихся из органов внутренних дел;

разработать систему дистанционного обучения сотрудников, увольняющихся из органов внутренних дел;

в необходимых случаях предусмотреть прохождение профессиональной переподготовки на базе иных учреждений образования Республики Беларусь.

Резюмируя изложенное, следует отметить, что социальные условия адаптации являются важным средством восстановления личностного потенциала сотрудника, увольняющегося из органов внутренних дел, содействуют гармоничному «вхождению» личности в сферу гражданского социума и обеспечению соответствующей перестройки, а также перехода из контингента людей, нуждающихся в социальной заботе, в контингент социально перспективный. Успешность разрешения этих проблем и комфортная социальная адаптация сотрудников в новой для себя среде, их социально-психологическое самочувствие непосредственно сказываются и на тех, кто продолжает служебную деятельность, способствует поддержанию престижа службы в органах внутренних дел.

УДК 347.28

*А.А. Капитанова*

## О СООТНОШЕНИИ ПРЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ И ПРАВОВЫХ ЛЬГОТ

В действующем гражданском законодательстве Республики Беларусь особой юридической категорией являются преимущественные права, которые обладают специфическими признаками. Первый признак состоит в возможности правообладателя реализовать свое право в привилегированном порядке по сравнению с другими лицами, не наделенными подобным правом. Второй признак заключается в том, что преимущественные права возникают, существуют и прекращаются только в

случаях, прямо предусмотренных законом. Следует отметить, что они не существуют сами по себе, их возникновение и прекращение обусловлены существованием тех правовых отношений, в рамках которых они реализуются. Таким образом, третий признак преимущественных прав – это их производность. Из названного признака вытекает признак потенциальности, означающий, что преимущественное право следует рассматривать как абстрактную возможность, которая будет существовать до тех пор, пока не наступят юридические факты, служащие основанием для динамики права. Преимущественные права являются сугубо личными, поскольку неразрывно связаны с личностью их обладателя. Кроме того, они не подлежат уступке, каждое из них имеет срочный характер.

Исходя из названных признаков под преимущественным правом следует понимать предусмотренную законом и ограниченную пресекательным сроком потенциальную возможность управомоченного лица реализовать предоставленное ему право в первоочередном порядке перед третьими лицами вступить в гражданское правоотношение.

Изучение преимущественных прав требует их отграничения от сходного понятия – правовой льготы. В «Толковом словаре русского языка» С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой слово «льгота» толкуется как преимущественное право, облегчение, предоставляемое кому-нибудь как исключение из общих правил. Таким образом, в русском языке названные правовые категории рассматриваются в качестве синонимичных конструкций, что часто приводит к их смешению. В правовой доктрине некоторые цивилисты также отождествляют эти понятия. Так, по мнению Е.А. Глушковой, преимущественные права следует рассматривать как один из способов предоставления правовой льготы. Мы не согласны с данным подходом и полагаем, что эти термины необходимо разграничивать.

На наш взгляд, правовой льготе, как и преимущественному праву, присущи специфические черты. Во-первых, льготы представляют собой исключения из общих правил, отклонения от единых требований нормативного характера, выступают способом юридической дифференциации. Во-вторых, круг лиц, подлежащих льготированию, ограничен и определяется нормативными правовыми актами. Льготы распространяются только на определенную действующим законодательством категорию субъектов и не носят персонализированный характер, поэтому обязательным условием их предоставления является наличие указанных в норме права обстоятельств. В связи с этим для различных категорий граждан установлены правила, регламентирующие получение каких-либо пособий, призыв на военную службу, назначение пенсий и т. д. Кроме того, право на ту или иную льготу устанавливается для определенных граждан только при наличии соответствующих обстоятельств, указанных в законе. В-третьих, льготы обеспечивают более полное удовлетворение собственных интересов субъекта, облегчение условий его жизнедеятельности, что обязательно должно осуществляться в рамках удовлетворения общественных интересов. Основное назначение правовых льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан, состоит в выравнивании и определенном сглаживании их фактического положения, в создании более благоприятных условий для нормального развития тех, кто нуждается в этом. Иными словами, при установлении льгот законодатель преследует цель улучшить материальное или моральное положение отдельных лиц, перевести процесс удовлетворения их интересов в особый, более благоприятный режим. Например, в настоящее время значительное внимание государство уделяет льготированию многодетных семей. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений» малообеспеченным гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, из числа многодетных семей предоставляется право на получение льготных кредитов на строительство или приобретение жилых помещений.

Вместе с тем необходимо отметить, что льготы могут иметь не только социальный, но и экономический характер и предоставляться субъектам предпринимательской деятельности. Так, в целях реализации государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь законодательством предусматриваются особые режимы налогообложения таких субъектов. В соответствии с ч. 4 ст. 10 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства» «государственная финансовая поддержка оказывается субъектам малого предпринимательства банками Республики Беларусь путем предоставления льготных кредитов, в том числе микрокредитов, за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) этих банков».

Таким образом, правовая льгота – определенный способ социальной и экономической поддержки, помощи отдельным слоям населения, способствующий созданию приблизительно равных возможностей использования ими благ, предоставляемых обществом. Ее основная цель – выравнивание положения различных слоев населения, стимулирование отдельных социально и экономически значимых видов деятельности и т. д.

Резюмируя изложенное, следует отметить, что соотносить между собой преимущественные права и правовые льготы допустимо лишь с точки зрения общей теории права, где названные понятия можно считать элементами единой межотраслевой системы законных преимуществ, но рассматривать их как идентичные правовые категории нельзя. Основное отличие правовых льгот от преимущественных прав заключается в том, что правовые льготы отвечают социальным и экономическим целям государства, являются своеобразной формой защиты основных прав и свобод человека, гарантией соблюдения его интересов в определенных жизненных ситуациях, способом экономического стимулирования субъектов предпринимательской деятельности и экономики страны в целом. Преимущественные права, в свою очередь, предоставляют управомоченному лицу возможность вступления в конкретное гражданское правоотношение в первоочередном порядке перед иными лицами, тем самым обеспечивая ему право дальнейшего участия в гражданском обороте. Кроме того, правовые льготы – категория публичного права. Преимущественные права, напротив, устанавливаются для удовлетворения частных интересов имущественно независимых, юридически равных лиц и могут принадлежать любому участнику гражданских отношений, где законом гарантируется возможность первоочередного осуществления прав.