



АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

УДК 342.9

О.В. Гиммельрейх, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры управления органами внутренних дел факультета повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: Gimmelreikh@mail.ru)

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СРЕДСТВ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ

Анализируется нормативное закрепление и практика использования потенциала республиканской системы мониторинга общественной безопасности (РСМОБ) в Республике Беларусь как организационного средства охраны общественного порядка и безопасности в общественных местах. Рассматриваются назначение, задачи, структура, особенности правового регулирования порядка функционирования и использования информации РСМОБ; акцентируется внимание на аспекте достижения правоохранительных задач и функций; оценивается практика применения РСМОБ с точки зрения ее эффективности и перспектив дальнейшего использования.

Ключевые слова: общественная безопасность; мониторинг; республиканская система мониторинга общественной безопасности; задачи, и структура РСМОБ; административно-правовое регулирование функционирования РСМОБ.

В административно-правовой литературе проблемы определения сущности и содержания общественной безопасности, соотношения с иными смежными категориями, форм и методов ее обеспечения рассматривались в научных работах советских ученых и продолжают оставаться актуальными для исследователей современного периода. К их числу относятся А.П. Алехин, Д.Н. Бахрах, И.И. Веремеенко, А.Ф. Майдыков, Л.Л. Попов, Ф.С. Разаренов, А.В. Серегин, Ю.П. Соловей, Г.А. Туманов, В.В. Черников, А.П. Шергин, А.Ю. Якимов, О.М. Якуба и др.

Проблемы административной деятельности ОВД в контексте обеспечения общественного порядка и общественной безопасности рассматривали в своих трудах также белорусские ученые-административисты С.В. Добриян, С.Г. Луговский, И.В. Козелецкий, А.В. Круглов, Л.М. Рябцев, А.И. Сухаркова, А.А. Постникова, С.П. Чигринов, А.Н. Шкляревский и др.

Среди научных работ, посвященных глубокому комплексному исследованию содержания общественной безопасности, изучению проблем ее обеспечения административно-правовыми средствами, роли административной деятельности ОВД в обеспечении общественной и личной безопасности граждан, следует выделить исследование Б.П. Кондрашова [1].

Вместе с тем динамика общественной жизни, развитие информационно-коммуникационных технологий и ограниченность человеческих ресурсов правоохранительных органов, в том числе ОВД, наряду с использованием административно-правовых предполагает активное применение и организационных средств контроля состояния общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Сегодня сложно представить себе оперативно-служебную деятельность сотрудников ОВД без использования баз и банков данных (БД, АБД), информационных систем (ИС) и автоматизированных информационных систем (АИС), специальных криминалистических средств.

Среди широкого спектра организационных средств особое место занимают камеры видеонаблюдения, применение которых наряду с традиционными формами и методами деятельности ОВД для

мониторинга¹ общественной безопасности представляется актуальным и востребованным. Однако использование потенциала системы видеонаблюдения осуществлялось в частном порядке, разрозненно и не в полной мере эффективно, что было обусловлено различным ведомственным подчинением госорганов и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. При этом каждый государственный орган или субъект хозяйствования использовал различные по своим характеристикам и функциональным возможностям видеокамеры, с разными сроками хранения информации. Общий порядок получения, хранения и использования информации регламентирован не был, права и обязанности пользователей и абонентов, а также критерии объектов к числу подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения не регламентированы.

По этой причине формирование интегрированной системы видеонаблюдения потребовало разработки и принятия прочной правовой основы порядка ее функционирования, которые по времени условно можно разделить на два этапа:

2012–2017 гг. (экспериментальный этап: внедрение и апробирование);

2017 г. – по настоящее время (этап совершенствования и развития).

Экспериментальный этап: внедрение и апробирование (2012–2017).

Необходимость более активного подхода к формированию и апробированию применения интегрированной системы видеонаблюдения и радиосвязи в интересах обеспечения общественного порядка было продиктовано проведением чемпионата мира по хоккею в г. Минске в 2014 г. и предполагала разработку пакета нормативных правовых актов различного уровня.

Одним из первых таких актов стало Положение о применении систем безопасности и телевизионных систем видеонаблюдения, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 2012 г. № 1135 «Об утверждении Положения о применении систем безопасности и телевизионных систем видеонаблюдения».

В качестве основных задач системы видеонаблюдения назывались: наблюдение за состоянием общественной безопасности в интересах обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения преступлений, других правонарушений, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В указанном документе впервые получили нормативное закрепление термины «общественный порядок» и «общественная безопасность» и даны их легальные определения, сформулированы общие требования к системам безопасности, технические требования к телевизионным системам видеонаблюдения. Обеспечение общественной безопасности было определено как формирование и проведение государственной политики в сфере общественной безопасности по созданию и поддержанию необходимого уровня защищенности посредством осуществления мер правового, организационного, правоохранительного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. МВД Республики Беларусь было наделено правом при необходимости давать разъяснения по вопросам применения настоящего постановления.

Административно-правовое регулирование порядка внедрения и развития системы видеонаблюдения получило дальнейшее развитие с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 527 «О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка» [3]. В соответствии с данным указом были определены объекты инфраструктуры, используемые при проведении чемпионата мира по хоккею 2014 г. в г. Минске, которые до 1 января 2014 г. подлежали обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения:

автовокзалы;

железнодорожный вокзал станции Минск-Пассажирский;

станции Минского метрополитена с охватом территорий перронов, подземных переходов и выходов из метро;

национальный аэропорт «Минск»;

здания Минского горисполкома и районных администраций;

национальный выставочный центр «БелЭкспо»;

ряд объектов спортивного назначения.

¹ Мониторинг – систематическое отслеживание, изучение состояния определенных социальных явлений и процессов, сопоставление результатов постоянных наблюдений для получения обоснованных представлений об их действительном положении, тенденциях развития (Цит. по: Социальный менеджмент: учебник / под ред. Д.В. Валового. – М., 2000. – С. 374).

Указом устанавливались общие требования к работе с каналами связи, используемыми для передачи зафиксированной информации, перечень оборудования, используемого для приема, обработки и хранения зафиксированной информации, и иного оборудования, используемого для обеспечения функционирования системы видеонаблюдения; определялись пользователи данной системы из числа государственных органов правоохранительной направленности и судов, устанавливались их права и обязанности; закреплялся возмездный характер получения информации для иных абонентов и иные общие и прикладные вопросы. Отдельными нормами закреплялась обязанность государственных органов (организаций), иных юридических лиц, осуществивших оборудование объектов средствами системы видеонаблюдения, обеспечения сохранности информации, зафиксированной системой видеонаблюдения, в течение одного месяца, а также защиту информации от несанкционированного доступа.

МВД предписывалось до 1 марта 2015 г. провести комплексный анализ эффективности функционирования системы видеонаблюдения и представить в Совет Министров Республики Беларусь предложения о совершенствовании ее деятельности (п. 9 Указа). Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 2013 г. № 1074 «О перечне средств системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, технических требованиях к ним и внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2012 г. № 1135» была нормативно закреплена структура системы видеонаблюдения, которую образуют технические средства:

- формирования видеоизображения;
- передачи видеосигнала;
- обработки видеоинформации;
- отображения видеоинформации;
- хранения видеоинформации; контроля и управления;
- информационной безопасности;
- вспомогательные средства (энергообеспечения, освещения и др.).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1164 «Об утверждении критериев отнесения объектов к числу подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности» были нормативно закреплены параметры отнесения объектов к числу подлежащих в обязательном порядке оборудованию средствами видеонаблюдения:

- 1) отнесение его к объектам, представляющим повышенную техногенную и экологическую опасность, условно уязвимым в диверсионном отношении;
- 2) размещение на объекте: стационарных торговых объектов, в том числе объектов общественного питания; зрелищных объектов, дискотек, культурно-развлекательных клубов; учреждений образования, организаций здравоохранения, туристических объектов; физкультурно-спортивных сооружений с вместимостью 100 и более мест; гостиниц, общежитий, объектов придорожного сервиса;
- 3) использование автодороги для въезда в г. Минск, центры областей и районов, города областного и районного подчинения и выезда из них;
- 4) обеспечение общественной безопасности на объектах метрополитена, автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта;
- 5) отнесение объекта к постоянным местам для проведения массовых мероприятий, определенным местными органами власти.
- 6) возможность одновременного массового пребывания на объекте граждан в количестве 100 и более человек.

Постановлениями Совета Министров Республики Беларусь утверждены:

от 30 декабря 2013 г. № 1163 «Об утверждении Положения о порядке предоставления информации, зафиксированной системой видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, и определения размера платы за ее предоставление» – порядок предоставления информации, зафиксированной системой видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, и определения размера платы за ее предоставление;

от 31 января 2014 г. № 89 «Об утверждении перечня мест массового пребывания граждан в г. Минске, подлежащих оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности» – места массового пребывания граждан в г. Минске, подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения.

Таким образом, в процессе обеспечения общественной безопасности при проведении чемпионата мира по хоккею 2014 г. в г. Минске интегрированная система видеонаблюдения в совокупности с иными организационно-техническими средствами прошла экспериментальную апробацию и дока-

зала свою эффективность и востребованность [2]. Названному в определенной степени способствовало формирование необходимой административно-правовой основы порядка и условий функционирования интегрированной системы видеонаблюдения, использования ее результатов.

Этап совершенствования и развития (с 2017 г. – по настоящее время).

Успешный опыт внедрения системы видеонаблюдения в г. Минске дал основания развивать систему видеонаблюдения уже не только в границах г. Минска (отдельной административно-территориальной единицы), в территориальном пространстве Республики Беларусь, что требовало дальнейшего совершенствования правового регулирования.

С момента подписания Указа Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 187 «О республиканской системе мониторинга общественной безопасности» (далее – Указ № 187) официально берет начало республиканская система мониторинга общественной безопасности. Этот документ включил в себя закрепленный в ранее принятых нормативных правовых актах подходы к обеспечению общественной безопасности с использованием видеонаблюдения.

Указом обновлен и расширен действовавший ранее перечень элементов РСМОБ, в качестве которых в нормативном порядке закреплены:

система видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности;

локальные системы видеонаблюдения, подключенные к системе мониторинга;

специальные детекторы, подключенные к системе мониторинга;

каналы связи единой республиканской сети передачи данных;

программная платформа системы мониторинга;

аппаратный комплекс республиканского центра обработки данных (РЦОД);

автоматизированные рабочие места;

другие системы и информационные ресурсы, определяемые пользователями системы мониторинга.

Данным указом МВД определено специально уполномоченным госорганом, осуществляющим координацию деятельности государственных органов, иных организаций, предпринимателей при создании, функционировании и использовании системы мониторинга.

В качестве дополнительного участника правоотношений, связанных с порядком функционирования РСМОБ, вводится технический оператор системы мониторинга и дается его определение: юридическое лицо, обеспечивающее создание и обеспечение функционирования системы мониторинга, управление, развитие и техническую эксплуатацию программной платформы и аппаратного комплекса Республиканского центра обработки данных. Нормативно закрепляются права и обязанности технического оператора, в том числе на взимание платы за предоставление информации, предоставляемой из РСМОБ.

Расширяется перечень субъектов, имеющих право получать информацию, зафиксированную системой мониторинга. К ним относятся пользователи, суды при рассмотрении конкретного дела, абоненты в части информации, полученной с объектов этих абонентов, иные лица в соответствии с законодательными актами.

В качестве обязывающей нормы, получившей правовое закрепление, определено требование к облисполкомам и Минскому горисполкому, не реже одного раза в полугодие, актуализировать перечни объектов, подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения, и в пятидневный срок направлять их уполномоченному государственному органу и техническому оператору. Во исполнение Указа № 187 постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 2017 г. № 841 «Об утверждении Положения о республиканской системе мониторинга общественной безопасности и порядке подключения к ней» принято Положение о республиканской системе мониторинга общественной безопасности. Данным документом определяются правовые основы функционирования республиканской системы мониторинга общественной безопасности, а также порядок подключения к ней, как в обязательном порядке, так и по желанию различных субъектов права. Кроме того, расширен и детализирован перечень задач, решаемых РСМОБ:

наблюдение за состоянием общественной безопасности в целях обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления и пресечения преступлений, других правонарушений, розыска лиц, их совершивших, и лиц, без вести пропавших, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

оперативное информирование о зафиксированных событиях путем автоматизации процессов сбора, обработки, анализа, хранения информации, ее передачи на средства отображения информации пользователей.

В процессе функционирования РСМОБ обеспечивается:

непрерывный в режиме реального времени сбор информации из различных источников, являющихся элементами системы мониторинга;

прием, регистрация, обработка, учет, накопление и хранение информации, ее передача на средства отображения информации пользователей и абонентов;

целостность и сохранность информации посредством аппаратного комплекса РЦОД и программной платформы при ее передаче, приеме, регистрации, обработке, учете, накоплении и хранении, а также в случаях плановых и (или) аварийных остановок системы мониторинга (ее отдельных элементов);

контроль достоверности предоставляемой информации;

конфиденциальность информации, зафиксированной системой мониторинга;

автоматизированная аналитическая обработка и фильтрация программной платформой системы мониторинга;

возможность выгрузки отдельных частей зафиксированной информации для последующей передачи пользователям, абонентам, судам при рассмотрении конкретного дела, а также иным лицам, право получения информации которым предоставлено в соответствии с законодательными актами;

возможность предоставления приоритета определенным пользователям, абонентам в управлении поворотными устройствами с управлением;

защита информации, указанной от несанкционированного доступа;

возможность временного подключения к системе мониторинга средств системы видеонаблюдения и специальных детекторов по согласованию со специально уполномоченным государственным органом;

соответствие требованиям законодательства об информации, информатизации и защите информации процессов поиска, получения, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации и пользования ею, в том числе целостность, доступность и сохранность информации, распространение и предоставление которой ограничено.

При этом информация, зафиксированная системой мониторинга, предоставляется МВД, Комитету государственной безопасности, Министерству по чрезвычайным ситуациям, Департаменту финансовых расследований Комитета государственного контроля, Службе безопасности Президента Республики Беларусь и Оперативно-аналитическому центру при Президенте – без ограничений в отношении источников и объема информации.

Кроме функционирования РСМОБ указанным положением определяются правовые основы функционирования технического оператора (гл. 4) и порядок подключения к системе мониторинга (гл. 5).

О востребованности функционирования РСМОБ в Республике Беларусь как эффективного организационного средства контроля состояния общественного порядка и общественной безопасности в республике свидетельствуют следующие данные.

Так, средствами системы видеонаблюдения в настоящее время оборудованы более 24 тыс. объектов, при этом почти 11 тыс. из них оснащены и готовы к интегрированию в РСМОБ. Количество установленных с помощью камер видеонаблюдения лиц, совершивших преступления, выросло с 1 тыс. в 2014 г. до почти 2 тыс. по итогам 2018 г. без учета раскрытых с помощью видеонаблюдения неочевидных преступлений [3].

Важным шагом в дальнейшем развитии системы видеонаблюдения является принятие постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 2 июля 2019 г. № 181 «О единых технических требованиях к программному обеспечению видеоаналитики». Указанным нормативным актом определено содержание общих технических требований к программному обеспечению видеоаналитики, которая будет оснащена функциями распознавания автомобильных номеров стран, выявления конкретных физических лиц в местах массового скопления людей.

В перспективе РСМОБ объединит на одной платформе камеры видеонаблюдения, датчики дыма, пламени, взрывчатых, наркотических и радиоактивных веществ, тепловизоры и другие специальные детекторы, каналы связи, центр обработки данных, а также иные системы и информационные ресурсы. В составе системы мониторинга будет функционировать и программное обеспечение видеоаналитики, что позволит более оперативно выявлять и предотвращать угрозы общественной безопасности, передавая в соответствующие госорганы информацию о тех или иных событиях.

Единые технические требования к программному обеспечению видеоаналитики предусматривают возможность установления различных прав и уровней доступа к системам видеонаблюдения, подключенным к республиканской системе мониторинга общественной безопасности. Прописана и возможность работы с архивом данных не менее чем за 30 суток.

Таким образом, рассмотрение понятия, содержания, целевого назначения, места и роли РСМОБ в системе организационных средств обеспечения общественной безопасности, ее структуры и административно-правового регулирования оснований и порядка функционирования, позволяет сделать четкие, определенные выводы.

1. Система мониторинга позволяет обеспечить ОВД круглосуточное наблюдение в режиме 24 часа в неделю (24/7) за обстановкой в местах массового пребывания людей, а также своевременное реагирование на противоправные деяния, что дает возможность повысить эффективность использования сил и средств, усовершенствовать работу по охране общественного порядка, раскрытию преступлений и розыску преступников.

Для государственных органов РСМОБ выступает дополнительным организационно-управленческим средством, позволяющим своевременно и правильно воспринимать, идентифицировать и анализировать различные социально-управленческие ситуации, а впоследствии оперативно вырабатывать, принимать и реализовывать управленческие решения различного характера по нивелированию угроз общественной безопасности в условиях ограниченности временного и человеческого факторов.

2. С момента экспериментального использования и апробирования на территории конкретной административно-территориальной единицы до внедрения в масштабе всей республики видеонаблюдение из разрозненных информационно-технических средств с различными характеристиками и функциональным назначением превратилось в мощную автоматизированную информационную систему, интегрированную в единую республиканскую сеть передачи данных, удовлетворяющую потребностям общества в безопасности.

3. Определенное значение в формировании и развитии сыграло административно-правовое регулирование в установлении единых правил и требований в организации функционирования этой системы.

В частности, с помощью норм административного права определено, что следует понимать под РСМОБ; установлен общий порядок функционирования РСМОБ, определена ее структура и перечислены средства, ее образующие; сформулированы единые требования к получению, передаче, сроку хранения информации; закреплены технические требования к средствам получения, фиксации, обработки и передачи информации; определены критерии отнесения объектов к числу подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности; нормативно закреплены права и обязанности субъектов, ответственность; определены административно-правовые статусы специально уполномоченного государственного органа, пользователей и абонентов РСМОБ; регламентированы другие вопросы в данной плоскости общественных отношений.

4. Особое значение в правоохранительном плане имеет закрепление МВД в качестве специально уполномоченного госоргана, осуществляющего координацию деятельности государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей при создании, функционировании и использовании системы мониторинга.

Перечисленное позволяет:

во-первых, разрабатывать и реализовывать государственную политику в области общественной безопасности, адекватную складывающейся в республике обстановке, с учетом развития различных криминогенных факторов и достижений развития программно-технических средств;

во-вторых, формировать и поддерживать необходимое правовое поле деятельности различных субъектов в данной сфере общественных отношений, контролировать соблюдение установленных правил и требований к порядку фиксации, обработке, передаче, использования информации, полученной с помощью РСМОБ, в случае выявления нарушений привлекать виновных лиц к установленной законом ответственности.

Список использованных источников

1. Кондрашов, Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.02 / Б.П. Кондрашов. – М. : Моск. юрид. ин-т МВД России, 1998. – 303 л.
2. Станилевич, В.В. Обеспечение безопасности при проведении чемпионата мира по хоккею 2014 года в г. Минске / В.В. Станилевич, М.Л. Зинченко, А.В. Басов // Сб. перед. опыта обеспечения обществ. безопасности МОБ МВД Респ. Беларусь ; под общ. ред. Н.А. Мельченко. – Минск, 2014. – Вып. 27. – С. 4–32.
3. МВД о новых технологиях, биометрических паспортах и миграции [Электронный ресурс] // Новостной портал БЕЛТА: офиц. сайт. – 4 марта 2019. – Режим доступа: https://www.belarus.by/ru/press-center/speeches-and-interviews/mvd-o-novykh-technologijax-biometricheskix-pasportax-i-migratsii_i_0000094062.html. – Дата доступа: 25.02.2020.

Дата поступления в редакцию: 20.03.20

O.V. Himmelreikh, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of Department of Management of the Internal Affairs of the Faculty of Training and Retraining of managerial personnel of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

NATIONAL SYSTEM OF PUBLIC SECURITY MONITORING IN THE SYSTEM OF ORGANIZATIONAL MEANS OF PUBLIC ORDER AND SECURITY PROTECTION

The normative consolidation and practice of using the potential of the Republican System of Public Security Monitoring (INF) in the Republic of Belarus as an organizational means of protecting public order and security in public places is analysed. The purpose, tasks, structure, peculiarities of the legal regulation of the functioning and use of the information of the INF are considered; Emphasizes the achievement of law enforcement objectives and functions; Assessment of the application of the MSDS in terms of its effectiveness and prospects for future use.

Keywords: public safety; monitoring; the republican public security monitoring system; the objectives and structure of the MSMI; administrative and legal regulation of the functioning of the MSWB.

УДК 342.9

С.Ю. Дегонский, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь (e-mail: degonskii@mail.ru)

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Рассматриваются вопросы правового регулирования отношений в санитарно-эпидемиологической сфере. Акцентируется внимание на наличие обширного административного законодательства, которое ввиду имеющихся коллизий и пробелов не всегда позволяет урегулировать надлежащим образом важную сторону социальной безопасности Республики Беларусь.

Анализируются сущностно-содержательные характеристики административной деятельности органов внутренних дел, исследуется их роль в обеспечении национальной безопасности государства. Предлагается авторская позиция совершенствования административного законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Ключевые слова: административно-правовой, санитарно-эпидемиологическая, административная ответственность, органы внутренних дел.

На всех исторических этапах развития и функционирования общества состоянию здоровья и охране среды обитания человека уделялось значительное внимание со стороны государства и его органов в процессе их функционирования. Именно от качества управленческой деятельности в обозначенной сфере во многом зависит не только качество жизни индивидов, но и состояние защищенности и безопасности всего общества и, следовательно, государства в целом. Во многом благодаря системному целевому государственному управлению, основывающемуся на соответствующей нормативной правовой базе, включающей в себя в том числе меры административно-правового принуждения, достижения науки и техники, можно констатировать наличие высокого уровня продолжительности жизни человека и безопасной среды для его существования. При этом в условиях глобализации, возникновения ранее неизвестных вызовов, рисков и угроз суверенитету страны и ее гражданам от государства требуется совершенствование как правового регулирования отношений, складывающихся под влиянием обозначенных параметров, так и разработка и внедрение новых форм и методов, административно-правовых механизмов противодействия обозначенным негативным тенденциям.

Конституция Республики Беларусь провозглашает человека, его права, свободы и гарантии их реализации в качестве высшей ценности и цели общества и государства. Так, в ст. 59 Конституции Республики Беларусь закреплено, что государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией, а государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, в пределах своей компетенции обязаны принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности и несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности.

Для реализации вышеуказанных позиций Основного Закона страны и обеспечения национальной безопасности был подписан Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».