

Условное осуждение, не будучи самостоятельным наказанием, исполнялось отдельной службой МВД СССР, имевшей управленческую вертикаль, первичным звеном в которой выступали спецкомендатуры. В дальнейшем спецкомендатуры были реорганизованы в исправительные учреждения открытого типа, которые в настоящее время решают задачи в соответствии с целями уголовной ответственности.

Однако необходимо обратить внимание на то, что с наличием в государстве наказания, не связанного с изоляцией от общества, по-прежнему немаловажными остаются проблемы правопослушания, соблюдения законности и недопустимости девиантного поведения со стороны осужденных к такому виду наказания. Кроме того, актуальными становятся вопросы, касающиеся обеспечения защиты граждан, которые потенциально подвергаются угрозам, исходящим от лиц осужденных, однако не изолированных от общества.

Находясь в обществе, осужденные, которые не были лишены свободы, подлежат контролю со стороны органов, исполняющих соответственные наказания (в том числе и наказание в виде ограничения свободы). Принимая во внимание и тот факт, что осужденные не ограничены пределами исправительного учреждения, соответственно, такой контроль очевидно слабее, нежели за осужденными, находящимися в «закрытом месте». В связи с этим необходимо перенимать положительный опыт других стран во внедрении и использовании электронных технических средств мониторинга и контроля за местонахождением лиц, отбывающих наказание.

В настоящее время уголовно-исполнительное законодательство закрепляет положения о возможности ношения электронных средств контроля осужденными к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа (п. 8 ч. 1 ст. 41¹ Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (УИК)). В п. 3 ч. 6 ст. 55 УИК закреплено, что отказ от ношения электронных средств контроля своего места нахождения либо их умышленное повреждение или уничтожение в целях уклонения от отбывания наказания является уклонением от отбывания наказания в виде ограничения свободы.

Однако, несмотря на нормативное закрепление, внедрение электронных средств контроля на практике в настоящее время не реализовывается. Данная проблема обусловлена тем, что для реализации данного положения является необходимостью осуществление значительных государственных бюджетных ассигнований, в том числе развитие инфраструктуры, если не для самостоятельного производства, то для приобретения таких средств из других стран, а также подготовка и обучение работников уголовно-исполнительной системы.

Использование электронных средств контроля могло бы существенно снизить нагрузку на сотрудников администрации, сэкономить бюджетные средства, затрачиваемые на проверки осужденных на местах их трудоустройства, на проведение первоначальных поисковых мероприятий в отношении лиц, самовольно оставивших место отбывания наказания, или же следить за местонахождением осужденного дистанционно и посылать ему сигналы предупреждения в случае выхода за установленные границы.

Причем внедрение электронных средств контроля не ограничивается только областью исполнения наказания в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа либо без направления. Такие средства контроля вполне будут уместны в применении к осужденным в учреждениях, которые имеют практику нахождения таких лиц вне территории учреждения (исправительные колонии-поселения, лечебно-трудовые профилактории).

Обращаясь к вопросу о том, к какой категории лиц будет применяться ношение электронных средств контроля, следует отметить, что в целях экономии бюджета имеется необходимость выделить определенный перечень лиц, к которым может применяться такое средство контроля. К таким категориям лиц могут относиться осужденные, склонные к самовольному оставлению места отбывания наказания, посещению массовых мероприятий, где осуществляется распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков.

С помощью разрешения ранее упомянутого вопроса качество исполнения наказания в виде ограничения свободы, а также иных наказаний, определяющих возможность нахождения осужденного вне исправительного учреждения, позволит выйти на новый, более качественный, уровень обеспечения исполнения наказания в уголовно-исполнительной системе в целом.

УДК 343.8

Я.Т. Бильдис

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ, ЗАЯВЛЕНИЙ И ЖАЛОБ ОСУЖДЕННЫМИ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Конституция Республики Беларусь гарантирует осужденным к лишению свободы, как и всем гражданам страны, права и свободы в соответствии с общепризнанными принципами и нормами. Осужденные лишены свободы, но не своих прав, поэтому каждый осужденный вправе письменно либо устно обращаться от своего имени с предложением,

заявлением или жалобой в государственные органы, а также в организации, защищающие интересы осужденных.

Корреспонденция, получаемая и отправляемая осужденными, за исключением указанной в ч. 4 ст. 13 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (УИК), (предложения, заявления и жалобы, адресованные в органы, осуществляющие государственный контроль и надзор за органами, исполняющими наказание) подлежит цензуре, которая осуществляется специально подготовленными работниками оперативных подразделений исправительных учреждений. Письма осужденных и письма, поступившие на их имя, выполненные тайнописью, шифром, с применением других условностей или жаргона, а также носящие циничный характер, направленные на причинение вреда охраняемым законом правам государственных органов, общественных объединений и отдельных граждан либо содержащие сведения, составляющие государственную, служебную тайну, адресату не направляются и осужденному не выдаются. Об этом объявляют осужденному, после чего такую корреспонденцию уничтожают. Настоящее правило распространяется и на телеграммы аналогичного содержания.

Предложения, заявления и жалобы осужденных, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений, исполняющих наказания в виде ареста, лишения свободы, пожизненного заключения и смертной казни, просмотру и цензуре не подлежат и в срок не позднее суток (за исключением выходных, государственных праздников и праздничных дней, установленных и объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими) направляются по назначению. Другие обращения осужденных подвергаются цензуре.

Согласно п. 152 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений предложения, заявления и жалобы, кроме направляемых в органы, осуществляющие государственный контроль и надзор за деятельностью исправительных учреждений, которые могут быть решены администрацией исправительного учреждения, разрешаются, не ожидая результатов рассмотрения. Кроме того, предложения, жалобы и заявления, направляемые в государственные органы и общественные объединения, а также на имя должностных лиц, администрация исправительного учреждения сопровождает письмом, в котором кратко указывает свое мнение по существу изложенного. К заявлениям и жалобам в судебные органы и органы прокуратуры, в которых содержится просьба о снижении меры наказания, а также к заявлениям о переводе в другое исправительное учреждение приобщаются справки-характеристики.

Предложения, заявления и жалобы, поданные в письменном виде, регистрируют в канцелярии исправительного учреждения и не позднее

чем в трехсуточный срок направляют адресату. Поступившие ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений и жалоб объявляют осужденным под подпись при их поступлении, но не позднее чем в трехсуточный срок. Предложения, заявления и жалобы, адресованные в государственные органы, редакции газет и журналов, общественные объединения и на имя должностных лиц, содержащие вопросы, которые эти органы, общественные объединения либо должностные лица в силу положения о них или их полномочий решать, не компетентны, по просьбе осужденного направляют адресатам. При этом ему разъясняют и рекомендуют адресовать предложение, заявление или жалобу соответствующему компетентному органу, организации либо должностному лицу.

Единственной особенностью рассмотрения обращений осужденных, находящихся в местах лишения свободы, является отсутствие возможности направления обращения в форме электронного документа.

На наш взгляд, целесообразно в соответствии со ст. 25 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» внедрить электронные предложения, заявления и жалобы осужденных, что будет способствовать их непосредственному поступлению на электронный адрес соответствующих органов и организаций без посредника в лице администрации исправительного учреждения и непосредственной реализации права обращения осужденных в органы и организации, сокращению срока рассмотрения, за счет моментального поступления в государственные органы и иные государственные организации. Стоит также осуществлять правовое информирование осужденных, разъяснить, что они имеют право электронного обращения. Необходимо обеспечить помещение в исправительных учреждениях, где будет находиться компьютер, с которого осужденные в присутствии представителей администрации смогут отправить свои электронные предложения, заявления и жалобы. Данное право осужденные смогут реализовать по письменному заявлению.

УДК 343

В.А. Борченко

О РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩЬЮ

В последнее время на законодательство России, особенно в области обеспечения прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, значительное влияние оказывают международно-правовые акты. Это связано