

образ жизни. В контексте уголовно-исполнительной деятельности воспитательная работа предполагает проведение на плановой основе воспитательных мероприятий по различным направлениям и в различных формах, направленных на достижение целей исправления. Нормативные правовые акты, ведомственные документы и методические рекомендации, регламентирующие порядок организации и проведения воспитательной работы с осужденными, не охватывают особенности ее организации и проведения в условиях осложнения оперативной обстановки и при введении режима особого положения. Тем не менее она может и должна быть использована как одно из средств профилактики негативных процессов, протекающих в исправительном учреждении.

Воспитательная работа с осужденными включает в себя широкий набор средств, форм и методов, при правильном применении которых способна оказывать мощное воздействие на эмоционально-волевое состояние психики человека, выступать в роли побуждения к действиям либо склонять к отказу от действий в случае их противоправности. В условиях осложнения оперативной обстановки в исправительном учреждении грамотно организованная воспитательная работа в сочетании с мерами режимного характера обеспечивает возможность сдерживания негативно воздействующих факторов и процессов, их нейтрализации и восстановления нормального функционирования учреждения.

Несомненно, необходимо понимать, что процесс воспитательного воздействия многогранен и требует глубокого понимания научных познаний в области педагогики и психологии, из чего следует очевидная потребность в подготовке высокопрофессиональных кадров, способных реализовать потенциал воспитательной работы как мощного информационного, превентивного и коррекционного средства обеспечения воздействия на индивида, в том числе, в условиях осложнения оперативной обстановки и введения режима особого положения.

УДК 343.214

С.М. Иманбаев, Т.К. Микишев

ИНСТИТУТ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Накопленный исторический опыт дает право утверждать, что на первом этапе развития института административного надзора его полноправным предшественником являлся полицейский надзор за поведе-

нием лиц, освобожденных из мест лишения свободы, существовавший еще на раннем этапе развития российской государственности.

Согласно п. 2 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 31 мая 2019 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства об административном надзоре» административный надзор представляет собой меру, направленную на предотвращение повторного совершения преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы, имеющими судимость за определенные виды преступлений, предусмотренные Уголовным кодексом Республики Казахстан.

В настоящее время отношение ученых и сотрудников органов внутренних дел к этой принудительной мере административного предупреждения хотя и остается неоднозначным, но всеми признается тот факт, что отсутствие специального закона, позволяющего осуществлять надзор за ранее судимыми лицами, сыграло не последнюю роль в росте рецидивной преступности современного постсоветского Казахстана.

Согласно статистике, более 50 % повторных преступлений приходится на первый год после освобождения, 30 % – на второй и 15 % – на третий. Отсутствие в государстве комплексной профилактической работы с освобожденными из мест лишения свободы превращает уголовно-исполнительную систему в автономную структуру, обеспечивающую временную изоляцию от общества.

Административный надзор имеет первостепенное значение для реализации функции органов внутренних дел по предупреждению рецидивной преступности. Во-первых, является системой организационных и правовых мер, которые принимаются государством с целью профилактики рецидива среди лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы. Во-вторых, представляет собой осуществляемую государством деятельность в лице органов внутренних дел, осуществляющих контроль за соблюдением специальных, установленных судом административных ограничений лицами, находящимися под административным надзором.

При установлении административного надзора в отношении лиц, отбывших наказание за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений или судимых два и более раза к лишению свободы за умышленные преступления, следует иметь в виду, что за названными лицами административный надзор устанавливается только в случае признания их имеющими на момент окончания срока наказания третью отрицательную степень поведения.

Административный надзор за лицами, отбывшими наказание за тяжкие и (или) особо тяжкие преступления или судимыми два и более раза к

лишению свободы за умышленные преступления, может быть установлен при совокупности следующих обстоятельств:

лицо отбыло наказание за преступления, относящиеся на момент установления надзора к тяжким и (или) особо тяжким преступлениям, или осуждалось два и более раза к лишению свободы за умышленные преступления;

в отношении его после отбывания наказания выносились предупреждения органами внутренних дел;

лицо систематически нарушает общественный порядок, права и законные интересы человека и гражданина, совершает иные правонарушения.

Лица, судимые два раза к лишению свободы за умышленные преступления и не отбывавшие наказание в местах лишения свободы, а также имеющие снятые или погашенные в установленном уголовным законом порядке судимости, не могут подвергаться административному надзору.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, занимает важное место в административной деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан. Сущность данного надзора заключается в наблюдении органами внутренних дел за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с Законом Республики Казахстан от 15 июля 1996 г. № 28-1 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных этим законом.

Борьба с рецидивной преступностью относится к числу важнейших задач участкового инспектора полиции. Актуальность этой работы обусловлена, в частности, тем, что судимые лица – это наиболее общественно опасная и запущенная в социальном отношении категория правонарушителей: для многих из них характерны преступная психология, отрицательное отношение к социально полезному труду, злоупотребление спиртными напитками, низкий моральный и интеллектуальный уровень.

Предупреждение преступности в республике образует систему взаимосвязанных мер. Указанная предупредительная деятельность осуществляется на трех уровнях: общесоциальном, специально-криминологическом и индивидуального преступного поведения.

Из вышеуказанного можно сделать вывод, что значение и цель административного надзора как административно-предупредительная мера состоит в том, что осуществляя контроль образа жизни лиц, находящихся под надзором, соблюдение ими правил административного надзора и установленных ограничений, не допустить совершения с их стороны новых преступлений, добиться их исправления.

Основная цель административного надзора – обеспечение законности и правопорядка в государственном управлении, которая реализуется в особом роде охранительных правоотношениях, возникающих в процессе осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Так, применяя ответственность за его нарушение, законодательство связывает с фактом нарушения определенным лицом возложенных на него правовых обязанностей и ограничений. Таким образом, создавая закон, законодатель заранее определил модель должного поведения лиц определенной категории, для которых при отклонении от этой модели может наступить административная или уголовная ответственность.

Подводя итог, стоит отметить, что на современном этапе развития института административного надзора существует ряд определенных недостатков, связанных с работой исправительных учреждений и органов внутренних дел, которые последовательно устраняются. Деятельность правоохранительных органов по установлению и осуществлению административного надзора в последнее время находится на достаточно качественном организационном уровне. Однако, несмотря на определенные успехи, учитывая особенности личности освобожденных из мест лишения свободы, все еще сохраняется опасность роста уровня рецидивной преступности в Казахстане.

На основании изложенного предлагаем следующие предложения по усовершенствованию законодательства. Во-первых, следует довести до логического завершения понятие административного надзора и перечень задач, указанных в Законе Республики Казахстан от 15 июля 1996 г. № 28-1 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». В этой связи предлагаем следующую редакцию статьи: «Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения лицами, указанными в статье 2 настоящего Закона, преступлений и других правонарушений. Задачами настоящего Закона являются: 1) правовое регулирование отношений по установлению, осуществлению, продлению и прекращению административного надзора; 2) определение правового статуса субъектов административного надзора». Во-вторых, необходимо отразить в вышеназванном законе принципы административного надзора, выступающие в качестве основных начал, характеризующих содержание норм, правоприменительного акта. В-третьих, применять электронные браслеты и иные средства контроля и слежения. В-четвертых, оказывать воздействие на средства массовой информации, публикующие и распространяющие информацию о местах лишения свободы и пропагандирующие криминальные субкультуру,

нормы, обычаи и традиции. В-пятых, расширить возможности оказания общественного воздействия на поднадзорное лицо.

В заключение необходимо еще раз отметить, что указанные проблемы требуют незамедлительной реакции со стороны государства в виде разработки и принятия эффективных мер не только правового характера, но и введения дополнительных социальных программ для достижения положительного результата.

УДК 343.8

Ю.С. Карчевская

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТРУДОВОГО ОТПУСКА ОСУЖДЕННЫМ В ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ КОЛОНИИ

В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Республики Беларусь (УИК) государство гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечивает установленные законом гарантии социальной справедливости, их социальную, правовую и иную защищенность. При отбывании наказания в воспитательной колонии осужденным гарантируются права и свободы граждан Республики Беларусь с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Республики Беларусь.

В соответствии с УИК каждый осужденный в воспитательной колонии обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией учреждения, с учетом возраста, трудоспособности, состояния здоровья и по возможности специальности.

Важную роль в восприятии несовершеннолетними осужденными общественно полезного труда как средства исправления играет его максимальная приближенность к условиям труда всех граждан государства.

Особенностью правового регулирования трудовых отношений осужденных, отбывающих наказание в воспитательной колонии, является то, что они регулируются как нормами трудового законодательства – Трудовым кодексом Республики Беларусь (ТК) и иным законодательством о труде, так и нормами уголовно-исполнительного законодательства – УИК и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

В соответствии со ст. 273 ТК несовершеннолетние в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий

труда пользуются гарантиями, установленными настоящим Кодексом, иными актами законодательства, коллективными договорами, соглашениями. Иными словами, закрепленный в данной статье ТК принцип равенства наделяет несовершеннолетних работников всеми основными правами, установленными ТК. Продолжительность рабочего времени осужденных и требования по охране труда устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь о труде и об охране труда.

В соответствии со ст. 99 УИК осужденные в воспитательной колонии, которые отработали не менее 11 месяцев в календарном году, имеют право на трудовой отпуск в количестве 18 календарных дней.

В соответствии с ТК трудовой отпуск предоставляется за работу в течение рабочего года (ежегодно). В ТК также закреплено понятие рабочего года, за который предоставляется трудовой отпуск, – это промежуток времени, равный по продолжительности календарному году, но исчисляемый для каждого работника со дня приема на работу. При анализе ст. 99 УИК отчетливо прослеживается, что отпуск осужденным предоставляется в календарном году, а не в течение рабочего года, как требует трудовое законодательство. Таким образом, согласно ст. 99 УИК, к примеру, осужденные, отработавшие непрерывно 10 месяцев в одном календарном году, и 10 месяцев в следующем, не смогут воспользоваться правом на трудовой отпуск, так как не отработали 11 месяцев в текущем календарном году, хотя в общей сумме их трудовой непрерывный стаж составил 20 месяцев, но в разных календарных годах.

Например, в Российской Федерации в соответствии со ст. 104 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации предоставление трудового отпуска осужденным регулируется трудовым законодательством, так как в статье закреплено, что работающие осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск без указания периода, следовательно, и период исчисляется в соответствии с ТК.

Стоит отметить, что в соответствии с ТК продолжительность трудового отпуска не может быть менее 24 календарных дней, однако в ст. 99 УИК закреплено, что осужденные в воспитательной колонии имеют право на трудовой отпуск в количестве 18 календарных дней. В ней также отсутствует дифференциация по возрасту при предоставлении отпуска осужденным в воспитательной колонии – нет отличий в количестве дней отпуска для несовершеннолетних и совершеннолетних осужденных.

Однако, в соответствии с перечнем категорий работников, продолжительность основного отпуска которых составляет более 24 календарных дней, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 января 2008 г. № 100 «О предоставлении основного отпуска продолжительностью более 24 календарных дней», продолжитель-