

### ХАРАКТЕРИСТИКА ЕВРОПЕЙСКИХ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ ПРАВИЛ

В 2006 г. были приняты Европейские пенитенциарные правила (ЕПП). При их разработке учитывалась необходимость стимулирования государств к их дальнейшей модернизации в единстве всех составляющих: уголовной и уголовно-исполнительной политики, законодательства и пенитенциарной практики, при этом не допускалось снижения уровня международных требований к национальным тюремным системам. В правилах отмечается, что они предусматривают те меры, которые необходимо использовать в «национальном праве», а не в «национальном законодательстве». Это связано с тем, что создание законов может принимать разные формы в различных странах – участницах Совета Европы.

Заслуживает внимание норма, предусматривающая необходимость сопричастности общества к пенитенциарному процессу. С одной стороны, это подразумевает определенную открытость тюрем для представителей общественности. С другой стороны, сопричастность общества к пенитенциарному процессу проявляется в контроле социума за процессами, происходящими в условиях учреждений закрытого типа. ЕПП в качестве основополагающего принципа требуют, чтобы все учреждения подвергались на регулярной основе проверкам, в том числе и общественными организациями с обнародованием этих результатов. В положениях ЕПП предусматривается реализация концепции «сохранения» личности осужденных в процессе отбывания наказания.

Основное содержание ЕПП образуют современные положительные пенитенциарные практики, апробированные в течение последних 20–25 лет в тюремных системах ведущих европейских стран. И в центре внимания с позиции основной задачи пенитенциарной системы рассматривается возвращение человека в общество. Фактически признается, что цели «исправления или перевоспитания» на практике практически недостижимы, а исполнение и отбывание наказания должны преследовать кару и полную изоляцию осужденного, а на создание условий для их возвращения в общества с определенным набором компетенций, необходимых для правомерного поведения (заклоченных). Лица, отбывающие наказание в исправительных учреждениях (ИУ), должны восприниматься как неотъемлемая часть общества, находящаяся лишь во временной изоляции. Теперь достижение этой цели должно осуществляться в соответствии с принципом «нормализации». Это подразумевает, что позитив-

ное развитие личности возможно при условии осознанного стремления к этому самого лица, отбывающего наказание, а не под принуждением. Только при условии заинтересованности самого осужденного в возвращении к правопослушному образу жизни может быть достигнут положительный результат деятельности пенитенциарной системы.

В свою очередь, следующее правило, заключающееся в «максимуме того, что на свободе, кроме свободы», предполагает, что осужденный, несмотря на изоляцию от общества, получает возможность сохранить все личные позитивные знания, умения, навыки и общественно полезные связи. С положительной точки зрения оценивается содержащаяся в ЕПП позиция (п. 24.14), согласно которой рекомендуется часть заработка осужденных откладывать в счет фонда их личных сбережений. Деньги предоставляются либо в момент освобождения, или иных исключительных ситуациях (например, при поездке домой при чрезвычайных ситуациях).

Как известно, длительное пребывание в условиях полной изоляции, отсутствие возможностей личного выбора формы поведения формируют у отбывающих наказание лиц иждивенчество. Это связано с тем, что формируется мнение, что администрация учреждения все организует и сделает, а осужденному остается просто плыть по течению. Подобный подход практически сводит к нулю возможности самостоятельного принятия решений и ответственности за себя и свои поступки, что с негативной точки зрения может повлиять на постпенитенциарное поведение, вплоть до совершения нового преступления после освобождения в связи с отсутствием навыков саморегуляции своей деятельности.

Правила рекомендуют обеспечивать осужденных питательным рационом с учетом их состояния здоровья, пола, возраста, культурных традиций и религиозных убеждений. Надо также учитывать характер выполняемой ими работы. Особо следует отметить, что к пище осужденных предъявляются требования, включающие наличие минимальной энергетической ценности и белкового содержания.

ЕПП допускают размещение осужденных в многоместных камерах, соответственно и в многоместных спальнях в общежитиях ИУ. Однако при этом такое размещение не должно унижать человеческое достоинство и, насколько это возможно, соблюдать их право на личную жизнь, соответствовать общепринятым стандартам здоровья и гигиены. ЕПП определили, что минимумом жилой площади на одного человека в общих жилых помещениях является 4 м<sup>2</sup>, а в тюремной камере – 6 м<sup>2</sup>.

Согласно ЕПП пенитенциарные учреждения должны быть подведомственны органам государственной власти, служба в них не долж-

на иметь отношения к армии, полиции, уголовному розыску. При этом, хотя тюремный персонал и имеет гражданский статус, сама тюремная система остается дисциплинированной и иерархической организацией. Персонал тюремной службы должен быть тщательно отобран, качественно подготовлен (как на начальном этапе, так и впоследствии), получать зарплату на уровне профессионального работника и иметь статус, пользующийся уважением в гражданском обществе.

Таким образом, при реформировании отечественной уголовно-исполнительной системы целесообразно учитывать требования ЕПП, так как в содержащихся в них положениях нашли свое отражение наиболее эффективные пенитенциарные практики стран Совета Европы.

УДК 343.8

*Л.Я. Копылова*

#### **ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ КАК АЛЬТЕРНАТИВА ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В РОССИИ**

В качестве альтернативного вида уголовного наказания за совершенные преступления небольшой и средней тяжести в первый раз и при раскаянии преступника были введены принудительные работы – Особенная часть Уголовного кодекса Российской Федерации.

Основной целью принудительных работ является перевоспитание преступника в наиболее подходящих условиях.

Как показывает практика, осужденных к принудительным работам, которых отправляют в исправительные центры, становится больше. Рост обусловливается изменениями в законодательстве, позволяющими заменять неотбытую часть наказания принудительными работами.

Для сокращения расходов на содержание осужденных и предоставления им рабочих мест приняли решение привлечь инвесторов, так в 2020 г. у организаций любой формы собственности появилась возможность брать на работу осужденных, приговоренных к принудительным работам, открывая на своей территории исправительные центры. При этом организации будут обязаны обеспечивать осужденных спальными местами, оказывать содействие в материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении, выделять автотранспорт для их перевозки, предоставлять отпуска, вносить записи в трудовую книжку и т. д. Размер оплаты труда будет определять сама организация, но ниж-

няя планка должна составлять не менее одного минимального размера оплаты труда (11 тыс. р. ежемесячно). Большая часть этого заработка, как и полагается по закону, будет уходить в доход государства. В связи с этим под вопросом остается желание организаций заниматься данными проектами, так как расходы на вольнонаемных работников будут гораздо меньшими, чем расходы на заключенных. При этом организациям не потребуется строить режимные корпуса общежитий, нанимать охрану, выстраивать взаимодействие с Федеральной службой исполнения наказаний (ФСИН). Работая принужденно, заключенные остаются проблемной средой и вряд ли они будут производить качественную продукцию. Таким образом, очередь инвесторов, желающих вложиться в открытие частных исправительных центров, скорее всего, будет невелика. Но инициатива может привлечь недобросовестные организации, желающие нажиться на государственных контрактах и рассматривающие коррупционную составляющую как важнейшую статью дохода в данном направлении.

Опасение вызывает общественный контроль, который в исправительных колониях, возможно, будет осложнен, что может повлечь за собой создание воровских иерархий, коррупцию, рабские условия труда. Соответственно, вопросами охраны, обеспечения соблюдения законов будет заниматься ФСИН. Без ФСИН подобные центры работать не смогут, даже если коммерческие организации обеспечат охрану, привлекая частные охранные предприятия.

Принудительные работы преследуют такие цели:

- 1) гуманизация наказаний;
- 2) социальная адаптация заключенных перед выходом на свободу.

Работая на принудительных работах от половины до трех четвертей своего срока, осужденный живет в менее строгих условиях, соответственно, переход к свободной жизни будет для него более гладким. Уменьшается также вероятность рецидива преступлений.

Важным аспектом принудительных работ является то, что осужденные сами зарабатывают на свое содержание – от 5 % до 20 % государство будет удерживать из заработка. Осужденные смогут освоить новую профессию, что позволит им продолжить работу в условиях свободы, помимо этого они смогут возместить ущерб потерпевшим.

В России практика по осуществлению приговора суда к принудительным работам на частных предприятиях практически не реализуется, поскольку еще остаются вопросы по организации и исполнению отбывания наказаний в исправительных центрах.