

ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В КИТАЕ

Все страны мира многие годы ведут непримиримую борьбу с коррупцией. В одних государствах принимают жесткие меры, в других, где, казалось бы, анализируют эту проблему, все же смотрят сквозь пальцы на коррупционные преступления. Среди азиатских стран особый интерес представляет опыт антикоррупционной деятельности в Китае. Китайская Народная Республика может похвастаться довольно развитым уровнем коррупции. Эта проблема уходит корнями глубоко в историю.

Китайские чиновники брали взятки с давних времен, предлагая взамен возможность подняться по карьерной лестнице, или каким-то другим образом улучшить уровень жизни. В VII в. н. э. в Китае династии Тан коррупционеров душили и забивали палками. Правовая регламентация вопросов уголовной ответственности и наказания за коррупционные преступления в законодательстве династии Тан была передовой для своего времени, так как учитывались ранг чиновника; размер взятки; характер действий, которые взяткополучатель совершал в обмен на взятку и др.

Во времена династии Мин противодействие коррупции стало первоочередной задачей государства. Однако, несмотря на суровые наказания, экономическая ситуация в государстве привела к росту коррупции, который продолжился и во времена династии Цин. В то время, когда поступление налогов в бюджет сокращалось, росли теневые доходы коррумпированных чиновников. Повышение заработной платы должностных лиц не оказало действительного эффекта на сложившуюся ситуацию.

В настоящее время в Китайской Народной Республике ведется постоянная борьба с коррупционными проявлениями, однако количество возбужденных уголовных дел показывает, что она далека от завершения. Практическое применение смертной казни к отдельным коррупционерам не останавливает тысячи других.

Одним из видов борьбы с казнокрадством в Китае является ротация кадров во всех органах власти, которая способствует тому, что у чиновников нет возможности использовать уже сложившиеся служебные, родственные, дружеские и другие связи, способствующие незаконным действиям. Монтескье утверждал, что как «известно уже по опыту времен, всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею» и мировая история этому подтверждение. Китай борется с коррупционерами, формируя у них моральные и нравственные принципы, а также

повышая чувство долга и ответственности. Например, Ху Цзиньтао разработал «моральный кодекс из восьми принципов» поведения для граждан Китая. На юге Китая в партийной школе, где проходят подготовку госслужащие, появились специальные занятия, названные «антикоррупционное тай-чи», которые помогают бороться с соблазнами взять взятку с помощью медитации, восточных единоборств и силовых упражнений. Задействована даже игровая технология под названием «Неподкупный борец», в которой пользователи уничтожают коррумпированных чиновников, и снят фильм «Роковое решение», просмотр которого является обязательным для всех государственных чиновников. В Пекине работает «горячая телефонная линия», позвонив любой житель Поднебесной может анонимно сообщить о злоупотреблениях конкретного лица своим служебным положением. Усиление борьбы с коррупцией в Китае отразилось и на организационной структуре органов прокуратуры. Во всех прокуратурах Китайской Народной Республики были созданы специализированные антикоррупционные управления, а число сотрудников, занимающихся предотвращением коррупции и борьбой с ней, превысило 36 тыс. человек.

В Китайской Народной Республике есть три вида наказаний, которые могут быть применены к коррумпированному чиновнику:

политическое наказание. Дисциплинарный инспекционный комитет Коммунистической партии Китая выявляет и наказывает коррумпированных членов партии. Он участвует в расследовании дел и исключает коррупционеров из партии;

административное наказание. Административное инспекционное агентство Правительства Китайской Народной Республики также принимает участие в расследовании дел и наказании коррупционеров. Данное агентство налагает административные санкции на коррумпированных чиновников;

уголовное наказание. Самая действенная мера по противодействию коррупционным деяниям в Китае. Начиная с 1982 г., в соответствии с Уголовным кодексом Китайской Народной Республики взяточничество являлось преступлением и каралось либо пожизненным заключением, либо казнью. Со временем изменилась только технология самой казни. Вместо расстрелов ввели более гуманные методы – смертные инъекции, но казнь как вид наказания применяют. Ежегодно несколько человек приговаривают к смертной казни и приговоры приводят в исполнение. По данным официальной статистики, с 2000 г. в Китае лишились жизни за коррупцию около 10 тыс. чиновников, еще 120 тыс. человек получили по 10–20 лет заключения.

Проанализировав вышеизложенное, следует отметить, что китайская модель отличается применением самых жестких карательных санкций против продажных государственных чиновников. Существует мнение, что коррупцию можно победить с помощью сильного государства, диктатуры, репрессий. Однако китайский опыт, где показательные расстрелы проворовавшихся чиновников давно стали делом обычным, подтверждает обратное. Репрессивные меры вряд ли могут дать желаемый результат, взяточников если и убавится, то ненамного, а суммы взяток существенно увеличатся как плата за повышенный риск. Кроме того, репрессивные меры могут привести к резкому усилению коррумпированности правоохранительных органов, которые получают монопольное право решать, кого казнить, а кого миловать.

УДК 343.9

А.В. Башан, С.М. Казакевич

ИЗУЧЕНИЕ ПРОБЛЕМ НАРКОМАНИИ И НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ КАК ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ВЫРАБОТКИ МЕР ПО ИХ ПРЕОДОЛЕНИЮ

В настоящее время со стороны государства борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков уделяется пристальное внимание. Деятельность в данном направлении характеризуется не только значительной нормативной урегулированностью, но и реализацией на государственном уровне мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, предусмотренных в Программах по борьбе с преступностью и коррупцией, комплексных планах мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией. Подобный подход обусловлен необходимостью выработки заинтересованными государственными органами согласованной и последовательной антинаркотической политики.

Следует отметить, что проблема наркомании и незаконного оборота наркотиков выходит далеко за рамки правовых вопросов, затрагивая аспекты как медицинского, так и социального характера, что в совокупности влияет на формирование у человека негативного девиантного поведения. Безусловно, указанное обстоятельство диктует необходимость консоли-

дации усилий всех заинтересованных государственных органов по выработке мер для нивелирования наркомании и связанного с ней незаконного оборота наркотиков как негативных социально-правовых явлений.

В этой связи в 2019 г. МВД Республики Беларусь в рамках реализации одного из пунктов комплексного плана инициировано проведение криминологических, социологических, медицинских и иных исследований, задачами которых являются: определение причин латентности наркомании, эффективности методик реабилитации и лечения, мер профилактики и предупреждения, прогнозирование развития наркоситуации, корректировка мер по противодействию наркоугрозе, в том числе, путем изменения законодательства. Следует отметить, что столь масштабное исследование является беспрецедентным для нашей страны, поскольку проблема наркомании и незаконного оборота наркотиков на межведомственном уровне никогда ранее не изучалась. Координирующим подразделением по проведению исследования является Академия МВД.

С учетом сложности и многоаспектности проблемы для проведения исследования создана рабочая группа, в состав которой вошли ведущие специалисты из МВД Республики Беларусь, в том числе Академии МВД, Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Института социологии Национальной академии наук Беларуси, Научно-практического центра проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и Следственного комитета Республики Беларусь.

Целью исследования является комплексный анализ проблем наркомании и незаконного оборота наркотиков, выявление факторов криминологического, социального и медицинского характера, влияющих на наркоситуацию в стране, и прогнозирование ее развития, определение перспективных направлений формирования и реализации государственной политики для противодействия наркоугрозе. Так, в рамках изучения криминологических аспектов проблем распространения наркопреступности на территории Республики Беларусь планируется провести ее комплексную криминологическую оценку, в том числе установить уровень латентности, определить меры по профилактике и предупреждению наркопреступности с учетом современных ее тенденций, сделать научно обоснованный прогноз развития наркоситуации в стране, а также выработать критерии оценки эффективности деятельности подразделений органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков. В части выявления социальных факторов, влияющих на уровень и структуру наркопотребления, специалистами будет