

В последние годы Министерством подготовлен ряд законодательных актов по улучшению качества предоставления административных процедур, которые относятся к компетенции МВД. В настоящее время в Украине функционируют 155 территориальных сервисных центров МВД (ТСЦ МВД), из них 101 – нового образца, которые предоставляют услуги по принципу «единого окна» в формате открытого офиса. В ТСЦ МВД нового образца работает новый персонал, введена система электронной очереди и электронный Инфобокс. Обеспечен мониторинг качества предоставления услуг в залах обслуживания, а в некоторых центрах и на рабочих местах установлены онлайн-видеокамеры для записи процесса обслуживания.

Деятельность в системе МВД по предотвращению коррупции продолжается сосредоточившись на сферах повышенного риска коррупционных проявлений.

Актуальным остается вопрос определения сущности, особенностей и научно обоснованного понятия «предотвращение коррупции в деятельности органов Национальной полиции», что является необходимой составляющей антикоррупционной политики государства, эффективность которой является залогом надлежащего выполнения работниками Национальной полиции своих полномочий по соблюдению прав и свобод человека и гражданина.

Борьба со многими факторами, способствующими коррупции, возможна благодаря методам, которые значительно снизили уровень коррупции (в странах Сингапур и Грузия), включают оценку рисков, мониторинг образа жизни, сокращение дискреционного принятия решений, радикальную реструктуризацию, углубленного психологического тестирования, улучшения условий труда и введение антикоррупционных агентств, которые полностью независимы от полиции.

Без решения проблем кадровой коррупции в органах государственного управления, минимизации негативных последствий от ее проявлений невозможно достичь результатов в противодействии коррупции в целом.

С целью создания эффективной системы предотвращения и противодействия коррупции ежегодно разрабатывается Антикоррупционная программа МВД, а также действует консультативно-совещательный орган МВД (комиссия по оценке коррупционных рисков и мониторинга выполнения данной программы) (приказ МВД от 4 января 2017 № 1).

Задачами комиссии являются:

- 1) проведение оценки коррупционных рисков в деятельности МВД;
- 2) разработка по результатам проведенной оценки предложений по устранению выявленных коррупционных рисков в деятельности МВД;

3) подготовка предложений к проекту Антикоррупционной программы МВД;

4) координация и мониторинг выполнения Антикоррупционной программы МВД;

5) предоставление консультаций и предложений по вопросам предотвращения коррупции, рассмотрение информации о подозрениях в коррупции.

Таким образом, важное значение в противодействии коррупции приобретают научно-методические разработки по выявлению коррупционных рисков в деятельности органов и учреждений МВД с последующей их реализацией. Снижение уровня коррупции в системе МВД возможно при условии объединения усилий руководства МВД Украины, учреждений и предприятий, относящихся к сфере управления МВД, и общественных организаций для обеспечения системного подхода к предотвращению и противодействию коррупции.

УДК 343.8

В.Б. Петрачков

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ

Деятельность уголовно-исполнительных инспекций как одного из важнейших субъектов профилактики требует подробного регулирования нормами права. Однако, исходя из анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность уголовно-исполнительных инспекций при осуществлении профилактического наблюдения, можно сделать вывод о том, что данная мера уголовной ответственности имеет формальное закрепление в них. Некоторые вопросы осуществления профилактического наблюдения вообще не имеют правового закрепления.

Осуждение лица за совершенное им преступление создает правовое состояние судимости, заключающееся в возможности применения к осужденному наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с приговором суда и Уголовным кодексом Республики Беларусь (УК).

В случаях, предусмотренных УК, в течение срока судимости за осужденным может осуществляться профилактическое наблюдение или превентивный надзор. В соответствии с абз. 6 ч. 2 ст. 28 Закона Респуб-

лики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон) за лицом, отбывшим полностью основное и дополнительное уголовное наказание, за исключением граждан, за которыми установлен превентивный надзор либо осуществляется профилактическое наблюдение, осуществляется профилактический учет.

В соответствии с ч. 1 ст. 81 УК в течение срока судимости за лицом, осужденным за тяжкое или особо тяжкое преступление либо судимым два или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, а равно за лицом, осужденным в порядке, предусмотренном ст. 77, 78, 79 или 117 УК, а также за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, в течение неотбытой части наказания осуществляется профилактическое наблюдение. Наличие данной категории лиц, за которыми устанавливается профилактическое наблюдение, вызывает массу спорных моментов, так как лицо считается судимым со дня вступления в законную силу приговора суда вплоть до погашения или снятия судимости, если приговор не был отменен в установленном Законом порядке. Одним из спорных моментов является осуществление профилактического наблюдения за лицом, подпадающим по признакам в данную категорию и при этом являющимся осужденным к лишению свободы отбывающим наказание. В данном случае необходимо конкретизировать данную категорию. Мы предлагаем следующее изложение указанной статьи: «в течение срока судимости за лицом, освобожденным из исправительного учреждения, осужденным за тяжкое или особо тяжкое преступление либо судимым два или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, а равно за лицом, осужденным в порядке, предусмотренном ст. 77, 78, 79 или 117 УК, а также за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, в течение неотбытой части наказания осуществляется профилактическое наблюдение».

В соответствии с ч. 1 ст. 177 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь профилактическое наблюдение в течение срока судимости осуществляется территориальными органами внутренних дел по месту жительства осужденных. Приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь № 313 утверждается Инструкция об организации работы органов внутренних дел по осуществлению превентивного надзора и профилактического наблюдения за лицами, за которыми превентивный надзор может быть установлен (далее – Инструкция). Однако порядок осуществления профилактического наблюдения за лицами, в отношении которых превентивный надзор установлен быть не может, не урегулирован ни одним нормативным правовым актом Республики Беларусь.

Таким образом, считаем, что целесообразно выделить в Инструкции главу, регламентирующую работу органов внутренних дел по осуществлению профилактического наблюдения в целом и выделить из нее категорию лиц, за которыми может быть установлен превентивный надзор, либо внести вышеуказанные изменения в ст. 81 УК.

Профилактическое наблюдение как одна из иных мер уголовной ответственности является относительно новым институтом и требует дальнейшего теоретико-прикладного исследования, имеющего целью устранение правовых коллизий действующего законодательства.

УДК 343.9

А.В. Пономарёв

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ (1917–1960 гг.)

Уголовный кодекс Республики Беларусь был принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. и вступил в действие с 1 января 2001 г. Он стал четвертым по счету в рамках развития белорусской правовой системы кодифицированным уголовным законом (до его принятия и вступления в силу на территории современной Республики Беларусь действовали Уголовные кодексы 1924, 1928, 1960 гг.).

После Октябрьской революции 1917 г. и до создания 1 января 1919 г. БССР, на ее территории действовали уголовные законы России, в состав которой входили земли Беларуси. Они не были кодифицированы и сохранились в самых разнообразных актах революционной власти, действовавшей на тот период.

Проблема наркомании в стране обострилась сразу после образования новой власти. Это было обусловлено тем фактом, что в послереволюционный период население страны столкнулось с такими негативными последствиями, как экономический кризис, массовый голод, социальная напряженность, огромные людские потери в Первой мировой войне, что привело к всплеску употребления наркотиков и связанной с ними преступности. К числу недовольных новой властью относились и владельцы аптек и фармацевтических предприятий. Они были против большевистской партии и проводимой ее политикой и, осуществляя сопротивление, организовывали нелегальные поставки наркотических веществ.

На наш взгляд, к причинам роста распространения наркотиков в стране также можно отнести и существовавший в 20-е гг. прошлого сто-