

лики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон) за лицом, отбывшим полностью основное и дополнительное уголовное наказание, за исключением граждан, за которыми установлен превентивный надзор либо осуществляется профилактическое наблюдение, осуществляется профилактический учет.

В соответствии с ч. 1 ст. 81 УК в течение срока судимости за лицом, осужденным за тяжкое или особо тяжкое преступление либо судимым два или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, а равно за лицом, осужденным в порядке, предусмотренном ст. 77, 78, 79 или 117 УК, а также за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, в течение неотбытой части наказания осуществляется профилактическое наблюдение. Наличие данной категории лиц, за которыми устанавливается профилактическое наблюдение, вызывает массу спорных моментов, так как лицо считается судимым со дня вступления в законную силу приговора суда вплоть до погашения или снятия судимости, если приговор не был отменен в установленном Законом порядке. Одним из спорных моментов является осуществление профилактического наблюдения за лицом, подпадающим по признакам в данную категорию и при этом являющимся осужденным к лишению свободы отбывающим наказание. В данном случае необходимо конкретизировать данную категорию. Мы предлагаем следующее изложение указанной статьи: «в течение срока судимости за лицом, освобожденным из исправительного учреждения, осужденным за тяжкое или особо тяжкое преступление либо судимым два или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, а равно за лицом, осужденным в порядке, предусмотренном ст. 77, 78, 79 или 117 УК, а также за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, в течение неотбытой части наказания осуществляется профилактическое наблюдение».

В соответствии с ч. 1 ст. 177 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь профилактическое наблюдение в течение срока судимости осуществляется территориальными органами внутренних дел по месту жительства осужденных. Приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь № 313 утверждается Инструкция об организации работы органов внутренних дел по осуществлению превентивного надзора и профилактического наблюдения за лицами, за которыми превентивный надзор может быть установлен (далее – Инструкция). Однако порядок осуществления профилактического наблюдения за лицами, в отношении которых превентивный надзор установлен быть не может, не урегулирован ни одним нормативным правовым актом Республики Беларусь.

Таким образом, считаем, что целесообразно выделить в Инструкции главу, регламентирующую работу органов внутренних дел по осуществлению профилактического наблюдения в целом и выделить из нее категорию лиц, за которыми может быть установлен превентивный надзор, либо внести вышеуказанные изменения в ст. 81 УК.

Профилактическое наблюдение как одна из иных мер уголовной ответственности является относительно новым институтом и требует дальнейшего теоретико-прикладного исследования, имеющего целью устранение правовых коллизий действующего законодательства.

УДК 343.9

А.В. Пономарёв

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ (1917–1960 гг.)

Уголовный кодекс Республики Беларусь был принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. и вступил в действие с 1 января 2001 г. Он стал четвертым по счету в рамках развития белорусской правовой системы кодифицированным уголовным законом (до его принятия и вступления в силу на территории современной Республики Беларусь действовали Уголовные кодексы 1924, 1928, 1960 гг.).

После Октябрьской революции 1917 г. и до создания 1 января 1919 г. БССР, на ее территории действовали уголовные законы России, в состав которой входили земли Беларуси. Они не были кодифицированы и сохранились в самых разнообразных актах революционной власти, действовавшей на тот период.

Проблема наркомании в стране обострилась сразу после образования новой власти. Это было обусловлено тем фактом, что в послереволюционный период население страны столкнулось с такими негативными последствиями, как экономический кризис, массовый голод, социальная напряженность, огромные людские потери в Первой мировой войне, что привело к всплеску употребления наркотиков и связанной с ними преступности. К числу недовольных новой властью относились и владельцы аптек и фармацевтических предприятий. Они были против большевистской партии и проводимой ее политикой и, осуществляя сопротивление, организовывали нелегальные поставки наркотических веществ.

На наш взгляд, к причинам роста распространения наркотиков в стране также можно отнести и существовавший в 20-е гг. прошлого сто-

летия запрет на распространение и употребление алкоголя, что привело к «переключению» части населения на наркотики.

Но, к сожалению, идеологический аппарат страны не хотел признавать данной проблемы в открытую, считая, что наркомания – это болезнь Запада, поэтому специализированных подразделений по противодействию незаконному обороту наркотиков не существовало вплоть до 1970 г. (в этот период появился специализированный отдел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков), а функции борьбы были возложены на правоохранительные органы, которые занимались этой проблемой с самого начала.

После создания БССР российские законы продолжали действовать в республике. Первый советский Уголовный кодекс был принят в 1922 г. Это был кодекс Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР). Постановлением III сессии Центрального Исполнительного Комитета ССР Беларуси было принято решение о распространении действий Уголовного кодекса РСФСР на территорию БССР.

Однако следует отметить, что в Уголовный кодекс 1922 г. не была включена специальная статья, предусматривающая уголовную ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. 22 декабря 1924 г. Декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета народных комиссаров СССР были внесены изменения в Уголовный кодекс РСФСР. Так, был добавлен п. д в ст. 140, которая устанавливала уголовную ответственность «за изготовление и хранение с целью сбыта и самый сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения». Часть 2 этой статьи предусматривала ответственность за «то же преступление, совершенное в виде промысла, а равно содержание притонов, в коих производится сбыт и потребление кокаина, опия, морфия и других одурманивающих средств».

На наш взгляд, это была первая советская правовая норма, закрепленная в Уголовном кодексе РСФСР, которая предусматривала ответственность за сбыт наркотиков, занятие незаконными операциями с наркотиками в виде промысла и притоносодержательство.

Нормы, включенные в Уголовный кодекс БССР 1928 г., а также ряд директивных документов, направленных на профилактику распространения наркомании, продолжили борьбу с преступностью, связанную с незаконным оборотом наркотиков, на законодательном уровне. Так, например, ст. 154 Уголовного кодекса БССР регламентировала ответственность за изготовление и хранение с целью сбыта и сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения.

В 1960 г. был принят новый Уголовный кодекс БССР (введен в действие 1 апреля 1961 г.). Изначально перечень преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, состоял из трех статей и был включен в гл. 15 «Преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения». Но по мере развития общества и государства, нарастающей угрозы распространения наркотиков в Уголовный кодекс 1960 г. вносилось все больше и больше изменений и к началу 1990 г. число антинаркотических статей увеличилось с трех до десяти. Они были более конкретизированы и соответствовали реалиям и потребностям жизни. Уголовный кодекс БССР 1960 г. действовал на территории страны вплоть до 1 января 2001 г.

Таким образом, процесс становления и развития национальной правовой системы противодействия незаконному обороту наркотиков берет свое начало с 1924 г., когда в Уголовный кодекс РСФСР 1922 г. были внесены соответствующие изменения. Этот процесс носил не одномоментный, а длительный, поступательный характер, позволивший успешно противостоять набравшей обороты во всем мире проблеме незаконного оборота наркотиков, наркотизации населения.

УДК 343.35

А.А. Пухов

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Глобализация и интернационализация современного общества имеет не только позитивные, но и негативные аспекты. Коррупция перестала быть негативным внутрисоциальным явлением и приобрела признаки международно-противоправного явления. Это требует незамедлительного объединения усилий всего мирового сообщества, поскольку эффективное противодействие транснациональной составляющей коррупционной преступности на уровне отдельных государств практически невозможно. В этой связи межгосударственное взаимодействие в борьбе с коррупцией на современном этапе представляется наиболее актуальным направлением наднационального сотрудничества в сфере борьбы с преступностью, нормативной основой которого является международное уголовное право.

В литературе международное сотрудничество в борьбе с коррупцией определяют как систему отношений между государствами в лице их ор-