

УДК 342.9

*А.Л. Федорович, преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: baxalex@yandex.ru)*

ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ «АПТЕЧНОГО АЛКОГОЛИЗМА» И ПОТРЕБЛЕНИЯ ИНЫХ СПИРТСОДЕРЖАЩИХ ЖИДКОСТЕЙ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ: ПРОБЛЕМА И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Выявляется проблема правового регулирования реализации в аптеках и потребления спиртосодержащих лекарственных настоек, иных спиртосодержащих жидкостей в общественных местах в Республике Беларусь. На основе изучения нормативных правовых актов, правоприменительной деятельности и структуры заболеваний алкоголизмом выявляются субъекты общественных отношений, которые могут пострадать вследствие чрезмерного потребления вышеуказанных настоек и иных спиртосодержащих жидкостей. Обосновываются и предлагаются пути выхода из неблагоприятной ситуации.

Ключевые слова: аптечный алкоголизм, противодействие правонарушениям, антиалкогольное законодательство, алкоголизм, милиция, поднадзорные, правонарушения несовершеннолетних, спиртосодержащие лечебные настойки, административное право.

Сегодня в Республике Беларусь актуальна ситуация, складывающаяся в сфере потребления лицами, страдающими пьянством и большими алкоголизмом, спиртосодержащих лечебных настоек (далее – настойки), иных спиртосодержащих жидкостей, не подпадающих под содержание определений алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво. Данные субъекты, покупая и распивая настойки, допускают превышение установленной инструкцией к настойке дозы в 15–30 капель, доводя себя такими действиями до состояния алкогольного опьянения, и совершают при этом различные правонарушения, что несет в себе негативные социальные и правовые последствия. Так, лицо, страдающее алкоголизмом, допускает, как правило, в общественных местах неконтролируемое потребление не просто алкоголя, а вещества, которое согласно своему фармакологическому действию снижает или повышает возбудимость центральной нервной системы, что при определенных сердечных и психиатрических заболеваниях может негативно отразиться на здоровье и поведении потребляющего.

При обследовании территории, прилегающей к аптеке, где реализуются спиртосодержащие лекарственные настойки, можно обнаружить значительное количество стеклянной тары от купленных и потребленных поблизости настоек. Злоупотребляющие алкоголем граждане, не стесняясь общественного порицания и не опасаясь юридической ответственности, распивают настойки в общественных местах, пользуясь пробелом в правовом регулировании, касающимся их потребления. Аптеки выполняют очень важную роль по обеспечению населения лекарственными средствами, и запретить торговлю настойками нельзя, так как в них могут нуждаться лица, которым показаны данные лекарственные препараты по состоянию здоровья.

По мнению лиц, распивающих такие настойки, можно достичь «особого» эффекта опьянения. Например, если смешать настойки «Барбовал», «Боярышник» и «Валериана» в равных пропорциях, длительность опьянения увеличивается почти в два раза, что позволяет существенно сэкономить на покупке алкогольных напитков, которых для достижения опьянения, равного от потребления смешанных настоек, необходимо было бы купить в 1,5 раза больше.

Такое влечение злоупотребляющих алкоголем граждан к лекарственным настойкам, реализуемым в аптеках, обусловлено усилением контроля сотрудников милиции общественной безопасности за обеспечением правопорядка в общественных местах. В предупредительно-профилактическую работу участковых инспекторов милиции также входит направление в ЛТП лиц, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, которые в течение года три и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ. Ежегодно в ЛТП Республики Беларусь содержатся не менее

пяти тысяч граждан, нуждающихся в медико-социальной реадaptации. Изучая материалы дел в отношении лиц, направляемых в ЛТП, становится очевидным, что не менее 60 % правонарушений, принятых в качестве оснований для направления в ЛТП, является нарушение ч. 1 и ч. 3 ст. 17.3 КоАП, выражающееся в распитии алкогольных напитков или в нахождении в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющего человеческое достоинство и общественную нравственность в общественном месте.

До 2016 г. также остро существовала проблема продажи спиртосодержащих настоек в аптеках в ночное время. Так, 19 декабря 2016 г. на официальном сайте Министерства здравоохранения Республики Беларусь www.minzdrav.gov.by было опубликовано официальное письмо Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 4-2-6/829-1135 «О розничной реализации спиртосодержащих лекарственных средств». В данном письме было указано, «что в связи с ростом случаев немедицинского потребления спиртосодержащих настоек, выпускаемых и зарегистрированных в Республике Беларусь в качестве лекарственных средств («Боярышника настойка», «Пустырника настойка», «Валерианы настойка», «Календулы настойка» и «Муравьиный спирт») Министерство здравоохранения Республики Беларусь устанавливает норму единовременной реализации – 1 флакон. Продавать лекарственные средства можно несовершеннолетним с 15 лет. При этом запрещается их реализация из аптек в ночное время. При обращении граждан в ночное время за вышеуказанными лекарственными средствами реализовывать их аналоги в иных лекарственных формах – таблетках, капсулах, мазях, гелях». После опубликования данного письма ситуация с ночным «аптечным алкоголизмом» несколько улучшилась, хотя к нормативному правовому акту письмо можно отнести лишь условно, что соответственно снижает его регулирующее свойство, особенно для коммерческих аптек.

По состоянию на 10 октября 2020 г. стоимость флакона настойки «Боярышник-белмед» объемом 50 мл в аптеках г. Минска составляет 72 коп., при содержании в ней этанола не менее 65,0 %. Нетрудно высчитать, что, потратив 5 р. 80 коп., получишь 0,5 л алкоголя с содержанием этанола не менее 65 %, что по крепости алкоголя равно 1,5 бутылкам водки этого же объема с содержанием этанола 40 % (например, водка завода «Кристалл» «Супер люкс» объемом 0,5 л, реализуемая по цене 6 р. 50 коп. за бутылку, для злоупотребляющих алкоголем становится неконкурентоспособными ни по цене, ни по крепости).

Формирование цены на спиртосодержащие лекарственные настойки определяется Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. № 366 «О формировании цен на лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинскую технику» (далее – Указ), зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 12 августа 2005 г. № 1/6687. Так, согласно подп. 1.4 Указа при формировании розничных цен на медицинские товары к цене добавляется торговая надбавка, размер которой не должен превышать установленного предельного уровня, определяемого исходя из отпускной цены организации-изготовителя Республики Беларусь или расчетной отпускной цены, пересчитанной в базовые величины, за единицу медицинского товара. Во всем тексте правового акта нет указания на наличие особого механизма формирования цены на спиртосодержащую лекарственную настойку. Ввиду отсутствия акцизов на спиртосодержащие лекарственные настойки для граждан и наличия акцизов на алкогольные напитки цена на один и тот же объем алкоголя при пересчете на равную крепость меньше, чем на алкоголь, реализуемый в аптеках. Для сведения: крепость спиртосодержащих настоек составляет от 65 до 70 % этанола, а в большинстве продаваемой водки – 40 %. Для злоупотребляющих алкоголем лиц цена на потребляемый алкоголь и его крепость часто являются решающими факторами, определяя выбор аптечной сети в качестве объекта выгодного приобретения заменителя алкоголя. По этой причине от уравнивания цен на алкогольные напитки и спиртосодержащие лекарственные средства будет зависеть «перелом» в товарных предпочтениях для лиц, злоупотребляющих спиртосодержащими жидкостями. Право давать разъяснения о применении Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. № 366 принадлежит, согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2005 г. № 1141 «О предоставлении права давать разъяснения о применении Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. № 366 и признании утратившими силу не-

которых постановлений Правительства Республики Беларусь», Министерству антимонопольного регулирования и торговли совместно с Министерством здравоохранения, поэтому было верным регулирование цены на лекарственные средства выполнить двум вышеуказанным субъектам, сбалансировав стоимость алкоголя в соотношении 1:1.

Переходя от финансового регулирования цены в качестве одного из методов «оздоровления» отношений в сфере «аптечного алкоголизма», следует отметить, что без дополнения субъективной стороны ст. 17.3 КоАП фразой «спиртосодержащие жидкости» к уже имеющимся в статье алкогольным напиткам и пиву добиться ощутимого эффекта в профилактике потребления спиртосодержащих жидкостей в общественных местах не представится возможным. Это становится очевидным из изучения свойств спиртосодержащих лекарственных средств. В частности, особенностью настоек пустырника и боярышника является их подавляющее воздействие на центральную нервную систему, т. е. при потреблении одного такого флакона у человека в зависимости от массы тела анализы могут показать до 0,3 промилле содержания алкоголя в биологических средах, но при этом человек будет заторможен или обездвижен, как употребивший, например, бутылку вина объемом 0,5 или 0,7 л. Требование к наличию этанола в крови не менее 0,3 промилле как один из необходимых признаков для идентификации лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, содержится в абз. 2 п. 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2011 г. № 497 «Об утверждении Положения о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ». Так, согласно тому же абз. 2 п. 3 указанного постановления под состоянием алкогольного опьянения понимается: наличие абсолютного этилового спирта в крови или выдыхаемом воздухе в концентрации 0,3 и более промилле или наличие паров абсолютного этилового спирта в концентрации 150 и более микрограммов на один литр выдыхаемого воздуха. Данное обстоятельство не позволит применить к лицу, потребившему спиртосодержащую лекарственную настойку, административно-правовое воздействие ни за распитие алкоголя в общественном месте, ни за нахождение в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, так как он не распивал алкогольные напитки и не находится в состоянии алкогольного опьянения.

Известный ученый-административист Д.Н. Бахрах потребление одеколонов, лосьонов, политуры и иных одурманивающих жидкостей на спиртовой основе расценивает как проступок в виде распития алкогольных напитков в общественных местах [1, с. 113]. Такое мнение ученого не противоречит логике, так как поведение потребившего спиртосодержащую жидкость меняется вне зависимости от ее вкуса, цвета и назначения и зависит исключительно от процентного содержания спирта. Несмотря на внутреннее принятие, казалось бы, верного мнения ученого, важно отметить, что квалифицировать в настоящее время распитие спиртосодержащих настоек в общественном месте как потребление алкогольных напитков, исходя из содержания объективной стороны правовой нормы ч. 1 ст. 17.3 КоАП, не представляется возможным.

Подсчитать уровень криминогенности от потребления спиртосодержащих лекарственных настоек сегодня не представляется возможным, так как привлечь к административной ответственности за распитие спиртосодержащих лекарственных настоек нельзя. Однако из сообщения, размещенного 13 января 2020 г. на официальном сайте Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, следует, что прокуратурой г. Витебска в ходе проверки причин и условий, способствовавших убийству, выявлены нарушения сотрудниками одной из аптек города законодательства, регулирующего розничную реализацию спиртосодержащих лекарственных средств. Установлено, что работники аптеки не соблюдали нормы о единовременной реализации лекарственного средства «Боярышника настойка», продавая его одним и тем же лицам. Впоследствии факты немедицинского потребления настойки фигурантами уголовного дела непосредственно перед совершением убийства были подтверждены при расследовании уголовного дела. По результатам проверки прокурор г. Витебска внес представление об устранении недостатков, способствующих совершению противоправных действий, генеральному директору аптечной сети [2].

Размышляя о криминогенной угрозе потребления сверхрекомендуемой дозы настоек, требуется отметить, что их употребление может вызывать у одних потребителей угнетение (торможение движений, погружение в сон), у других – возбуждение нервной системы. Так, одни могут зимою после потребления в общественном месте уснуть и ввиду переохлаждения получить неблагоприятные последствия, другие – вести себя вызывающе, что может повлечь за собой нарушение общественного порядка. С учетом изложенного обосновывается необходимость совершенствования правового регулирования оборота и потребления продаваемых в аптеках спиртосодержащих настоек.

Из инструкции по применению к спиртосодержащим лекарственным настойкам (например, «Боярышник-белмед») следует, что условием отпуска из аптек является рецепт врача, хотя сегодня, несмотря на наличие ряда противопоказаний, они свободно отпускаются во всех аптечных сетях без рецепта на законных основаниях, способствуя при перечислении всех вышеуказанных факторов алкоголизации населения. Без наличия специального состава в КоАП или изменения используемой терминологии в ст. 17.3 КоАП, наряду с возможностью приобретения вышеуказанной настойки несовершеннолетним, проблема свободной реализации спиртосодержащих лекарственных средств в аптеках может иметь существенные негативные последствия для здоровья граждан.

Сегодня административная ответственность провизоров, реализующих аптечные настойки с нарушением действующего законодательства, предусмотрена общей правовой нормой, а именно ч. 1 ст. 12.17 «Нарушение правил торговли и оказания услуг населению» КоАП, что так или иначе ослабляет регулятивное действие охраняемой сферы общественных отношений. Ведь продажа настойки несовершеннолетнему или сверх лимита зависимому лицу может повлечь за собой негативные правовые и социальные последствия, но тем не менее привлечь провизора, реализовавшего настойку лицу, не достигшему 18-летнего возраста, по ч. 6 ст. 21.17 КоАП, как это было бы в случае с продажей алкогольного или слабоалкогольного напитка продавцом магазина, не представляется возможным. Соответственно, при повторной продаже настойки в аптеке лицу, не достигшему 18 лет, не будет охранять общественные отношения ч. 7 ст. 12.17 КоАП, предусматривающая административную ответственность в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, не обеспечивавшего должным образом контроль за продавцом, выразившийся в повторном совершении деяния, предусмотренного ч. 6 ст. 12.17 КоАП.

Проблема потребления алкоголя несовершеннолетними гораздо шире, чем кажется на первый взгляд, ведь сегодня несовершеннолетние могут также приобретать на законных основаниях незамерзающую жидкость для стеклоочистителей, в том числе на основе этилового и метилового спиртов. Крепость такой спиртосодержащей жидкости может составлять до 35 градусов, что при употреблении внутрь может нанести организму существенный вред. Кроме указанной проблемы потребления спиртосодержащих жидкостей, можно с уверенностью отметить, что несовершеннолетние, потребляющие спиртосодержащие лекарственные настойки, также не несут никакой ответственности за свои действия, как и не несут ответственности за это взрослые, купившие настойку для несовершеннолетнего в аптеке.

Пробел в правовом регулировании относительно потребления настоек в общественных местах крайне интересен лицам с неснятой и непогашенной судимостью, в отношении которых распространяется действие постановления суда об установлении превентивного надзора. Как правило, решением суда им запрещается посещать магазины, реализующие алкогольные напитки, чтобы исключить возможные последствия, связанные с их противоправным поведением в состоянии алкогольного опьянения. В покупке такими лицами настоек в аптеке и потреблении их в общественных местах сегодня нет нарушения ими действующего законодательства, а значит и решение суда тоже не нарушено.

Подводя итог изучению вопроса по потреблению настоек указанной категорией лиц, требуется пояснить, что, исходя из содержания ст. 80 УК Республики Беларусь, под подпадающими под действие превентивного надзора понимаются лица, у которых не снята и не погашена судимость, а также допустившие особо опасный рецидив преступлений, судимые за преступление, совершенное в составе организованной группы или преступной организации. Надзор им устанавливается для наблюдения за их поведением, предупреждения с их стороны преступлений и

оказания на них необходимого профилактического воздействия, что, как видится, при свободной покупке и возможности потребления в общественных местах настоек, по крепости превосходящих алкоголь, будет затруднительно.

При анализе действующего законодательства, стоимости алкогольных напитков, настоек и правоприменительной практики ОВД можно сделать выводы о том, что на это социально-правовое явление влияет ряд основных факторов:

крепость настойки, сопоставимая с крепкими алкогольными напитками, а в большинстве случаев – превышающая их;

стоимость настойки ниже, чем стоимость алкогольного напитка, сходного по процентному содержанию спирта;

возможность безнаказанно принимать спиртосодержащие лекарственные настойки в неограниченном количестве в любом общественном месте в виду требуемого административно-правового запрета и отсутствия ограничений на количество потребления настоек и соответственно административной ответственности за нарушение таких ограничений;

возможность покупки и потребления лекарственных спиртосодержащих настоек гражданами, подпадающими под действие превентивного надзора, которым вводятся решением суда ограничения по появлению в местах, реализующих алкогольные напитки;

возможность безнаказанного потребления настоек и непищевых спиртосодержащих жидкостей несовершеннолетними.

Учитывая приведенные доводы, для совершенствования общественных отношений, связанных с немедицинским потреблением спиртосодержащих лекарственных настоек, спиртосодержащих жидкостей, и предупреждения общественно опасных последствий, видится обоснованным предложить:

1. Ввести запрет на реализацию спиртосодержащих лекарственных настоек без рецепта врача, при наличии аналогов – неспиртовых лекарственных средств.

2. Уравнять цены на спиртосодержащие лекарственные настойки с алкогольными напитками с сопоставимой крепостью, тем самым сделав их неконкурентноспособными с реализуемыми в магазинах алкогольными напитками.

3. Ввести в оборот термин «спиртосодержащие жидкости», добавив его в ст. 1.3 «Разъяснение отдельных терминов Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях» КоАП.

4. Внести изменения в ч. 1 ст. 17.3 КоАП, добавив к запрещенным к распитию в общественном месте алкогольным напиткам спиртосодержащие жидкости или заменить ими используемое словосочетание «алкогольные напитки».

5. Добавить в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2011 г. № 497 «Об утверждении Положения о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ» дополнительный параметр – «для лиц, потребивших спиртосодержащие лекарственные настойки», например понизив уровень определения состояния опьянения с 0,3 промилле до 0,15 промилле.

6. Ввести правовую норму, предусматривающую административную ответственность за отпуск в аптеках без рецепта лекарственных средств, подлежащих отпуску по предъявлению рецепта.

7. В ч. 6 ст. 12.17 КоАП добавить после слова «пива» через запятую «спиртосодержащих жидкостей, в том числе медицинского назначения», изложив ее в следующей редакции: «Нарушение правил торговли, выразившееся в продаже алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива или спиртосодержащих жидкостей несовершеннолетним, за исключением духов, одеколонов и изделий косметического назначения».

8. В ч. 7 ст. 12.17 КоАП добавить после слова «пива» через запятую «спиртосодержащих жидкостей, в том числе медицинского назначения», изложив ее в следующей редакции: «Необеспечение должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим реализацию алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива или спиртосодер-

жащих жидкостей, за исключением духов, одеколонов и изделий косметического назначения, контроля за их продажей, повлекшее повторное совершение деяния, предусмотренного частью 6 настоящей статьи...».

Список использованных источников

1. Бахрах, Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР : учеб. пособие / Д.Н. Бахрах. – Свердловск : Изд-во Урал. ун-та, 1989. – 204 с.

2. Прокуратура Витебска выявила нарушения в сфере реализации спиртосодержащих лекарств [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.prokuratura.gov.by/ru/info/prokuratura-vitebska-vyuavil-narusheniya-v-sfere-realizatsii-spirtosoderzhashchikh-lekarstv>. – Дата доступа: 20.10.2020.

Дата поступления в редакцию: 22.10.20

A.L. Fedorovich, Lecturer at the Department of Administrative Activity of the Bodies of Internal Affairs of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

LEGAL CONSEQUENCES OF “PHARMACY ALCOHOLISM” AND OTHER ALCOHOL-CONTAINING LIQUIDS CONSUMPTION IN THE PUBLIC PLACES: A PROBLEM AND WAYS OF SOLUTION

A problem of the legal sale regulation in the pharmacies and the medicinal alcohol-containing tinctures and other alcohol-containing liquids consumption in the public places in the Republic of Belarus is revealed.

Based on a study of the regulatory legal acts, law-enforcement activity and structure of alcoholism diseases, the subjects of public relations are identified, who may suffer as a result of excessive consumption of the above mentioned tinctures and other alcohol-containing liquids.

The ways out of the unfavorable situation have been substantiating and suggesting.

Keywords: pharmacy alcoholism, counteraction to offenses, anti-alcohol legislation, alcoholism, police, person under surveillance, juvenile delinquency, alcohol-containing medicinal tinctures, administrative law.